

新平彝族自治州工业科技和信息化局

新工科信函〔2019〕3号

新平县工业科技和信息化局 对政协新平彝族自治州委员会九届三次会议 第35号提案答复的函

杨XX委员：

您领衔提出的《关于处置“僵尸企业”的建议的提案》，已交由我局研究办理，现答复如下：

一、僵尸企业的概念及认定标准

僵尸企业是指丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。尽管这些企业不产生效益，却依然占有土地、资本、劳动力等要素资源，严重妨碍了新技术、新产业等新动能的成长。

目前来说没有具体的认定标准，但其存在如下的特征：

（一）企业规模较大。“僵尸企业”大多为规模较大、员工较多的国有企业。这些国有企业在地方经济中占有比较重要的

地位，政府出于维稳考虑，既不让其破产，也难以使其获得新生，只能通过银行或政府的不断输血维持现状。

（二）行业产能过剩。“僵尸企业”大多是产能过剩的钢铁、水泥、家电等行业。这些行业因盲目扩大生产，造成产能过剩，最终导致产品积压、员工失业率上升。

（三）产业领域低端。从产业来看，“僵尸企业”基本属于产品附加值较低、利润空间小的制造业领域。这些产业由于技术含量低、转型升级困难，导致债务负担沉重，最终形成资不抵债局面。

二、玉溪红山球团工贸有限责任公司“僵尸企业”认定及解散清算工作推进情况

（一）“僵尸企业”认定情况。2015年和2016年，受世界经济复苏乏力，全国经济结构调整等复杂态势影响，中国钢铁行业陷入艰难调整期，受市场需求锐减、产品销售不畅，球团产品价格断崖式大幅下跌影响，玉溪红山球团工贸有限责任公司连续两年出现巨额亏损，2015年亏损3965.9万元，2016年亏损2027.57万元。由于亏损严重且属于重点去产能的钢铁行业，2016年8月，中国铝业公司将玉溪红山球团工贸有限责任公司列为实施瘦身健体“僵尸企业”处置名单。

（二）公司股权转让情况。玉溪红山球团工贸有限责任公司于2019年6月18日召开玉溪红山球团工贸有限责任公司第二十七次股东会，以法人股4票、自然人股8票同意（占公司股权的

99.17%)，0票弃权，0票反对的表决结果：同意按照《玉溪红山球团工贸有限责任公司拟解散清算资产评估报告》（中铭评报字〔2018〕16126号），以非流动资产评估值8,386.64万元（不含税价）作为挂牌交易价格进场交易，交易价款支付方式为“一次性付款”，保证金交纳金额设定为交易金额的20%，信息披露公告期为“自公告之日起20个工作日”；若第一次挂牌交易未成功，第二次挂牌交易以首次挂牌交易价格的90%作为交易价格（不含税价7,547.98万元），按上述方式进场交易。与中铝保险经纪（北京）股份有限公司签订《产权交易委托合同》，由其代理进行产权挂牌交易经纪服务行为。目前，第一次挂牌于2019年7月8日在上海产权交易所挂牌，至2019年7月23日截止日无意向购买方摘牌。

三、县工业园区内停产半停产企业和停建半停建项目情况。

（一）基本情况。我局和工业园区管委会针对园区内企业进行清理核实，共有四种类型：

1.长期在建的项目2个（玉溪同远新型建材有限公司、新平金茂食品有限公司），由于市场、资金等原因。

2.建成未投产的企业4家（汇欣生物科技有限公司、云南聚宝源生物科技有限公司、云南凌诺光电电子科技有限公司、新平县碧山工贸有限公司）

3.建成投产，但生产不正常的有7家企业（新平华兴食品有限责任公司、玉溪紫昊生物科技有限公司、新平昌隆塑钢制作有限公司、云南睦群农业综合开发有限责任公司、新平县云宝食品公

司、新平宏福物流有限公司、云南昌宏林产品有限公司)。

4.与政府签订投资合同1年以上，项目选址、政府已过会，确定相关招商引资优惠政策，但没有开工建设有5家企业（新平金穆新能源科技有限公司、云南通和鸿泰科技有限公司、云南家啦新能源科技开发有限公司、云南立航农业发展有限公司、汉康联合生物科技（云南）有限公司）。

（二）形成原因。通过对上述企业分析，成因如下：一是投资者对项目可行性研究不够，对产品市场需求调研不够，对产品市场前景判断过于乐观，盲目投资。二是投资者实力不足，加之，金融部门行业风险控制较严，对在建企业、企业主征信不良、产品市场前景不好和企业负债过大资产不优等企业不给贷款，导致企业建设资金和生产周转资金不足。三是企业主自身水平不高，把握市场行情和产业转型升级时机不够，在供给侧改革中，部分企业被淘汰。

（三）处置意见。

督促企业认真履行与政府、园区签订的投资合同，不能达到合同约定的相关建设期限、投资规模、产品产量等情况的，县工信、园区督促企业加快建设；无法履行合同的，协商退出园区。

四、下一步工作打算。

（一）全力配合玉溪红山球团工贸有限责任公司做好解散清算工作。

（二）由县人民政府牵头，组织相关职能部门认真分析研究，

采取强有力措施，盘活闲置资产，发挥资产效益。

（三）认真分析县域资源，依托县域资源优势，精准招商，严把招商质量关，确保招进来的企业，能建得起来，能投产生产。

（四）加强对企业内生动力的教育培训，精准施策，出台的各项扶持政策要有针对性，做到精准扶持。

新平县工业科技和信息化局

2019年8月28日

（联系人及电话：马国顺 13577760655）

抄 送：县政府办公室议案提案股、县政协提案联络委。

新平县工业科技和信息化局

2019年8月28日印发
