

新平县腰街镇土地利用总体规划 (2015-2020 年) 修改方案

(第一次修改)

(公开征求意见稿)

新平县人民政府

2020 年 12 月

一、规划修改的必要性

本次规划修改，是腰街镇落实决战决胜脱贫攻坚的需要。

2017年8月29日，新平县漠沙镇小坝多村直过民族搬迁工程正式动工，易地扶贫搬迁工作涉及小坝多村委会6个小组、206户、774人，通过实施易地扶贫搬迁工作，将加快直过民族全面建成小康社会的步伐，不断提高直过民族的生活水平，为建设幸福美丽腰街奠定坚实基础。

2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。为贯彻落实好习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，按照市委“坚决打赢”直过民族精准扶贫、精准脱贫攻坚战，确保在全省率先全面建成小康社会的道路上“决不让一个兄弟民族掉队”的要求，新平县采取超常规举措，通过创新工作思路，加大扶持力度，因地制宜、精准发力，把扶贫资源和各项帮扶措施落实到村、到户、到人，不断开创民族地区脱贫攻坚新局面，“直过民族”脱贫攻坚工作不断取得新突破。腰街镇立足实际谋发展，通过产业扶持不断增强贫困劳动力脱贫致富能力，持续巩固脱贫成果。

截止目前，漠沙镇峨德村小坝多直过民族搬迁安置点还需处理后续工作，尤其是不断完善地质灾害搬迁、公共服务设施基础设施，需要落实用地，但项目在现行土地利用总体规划中未布局建设用地，不符合现行土地利用总体规划，为满足腰街镇经济社会发展需要，推进项目建设，对《新平县腰街镇土地利用总体规划（2015-2020年）》进行规划修改十分必要。

二、规划修改的合法性

根据《中华人民共和国土地管理法》，为加强土地利用总体规划实施管理，处理好保护资源与保障发展之间的矛盾，做好与各部门相关规划的衔接，云南省国土资源厅印发了《云南省国土资源厅关于做好土地利用总体规划评估修改相关工作的通知》（云国土资规〔2018〕278号）、《云南省自然资源厅关于印发规范过渡期规划管理工作指导意见的通知》（云自然资〔2019〕235号），通知明确：“分类开展土地利用总体规划调整和修改，涉及修改限制建设区的，应编制县、乡土地利用总体规划评估报告，在耕地和永久基本农田保护任务满足上级下达指标要求的前提下，编制土地利用总体规划修改方案并开展规划修改工作，原则上每年允许县级开展1次评估、1次修改，乡级开展1次评估，依据评估报告开展2次修改。”具体分析如下：

一是本次规划修改属于评估后修改，开展程序合法。2020年11月，新平县自然资源局按照《云南省国土资源厅关于做好土地利用总体规划评估修改相关工作的通知》（云国土资规〔2018〕278号）相关要求，开展、组织编制了《新平县腰街镇土地利用总体规划（2015-2020年）评估报告》，腰街镇土地利用总体规划2015-2018年执行情况基本正常，耕地保有量、基本农田保护面积符合规划控制指标要求（大于上级下达指标）。评估报告已通过玉溪市自然资源和规划局审查论证，玉溪市自然资源和规划局下发了《玉溪市自然资源和规划局关于新平县腰街镇土地利用总体规划（2015-2020年）评估报告的审查意见》（2020年12月10日），同意新平县开展《新平县腰街镇土地利

用总体规划（2015-2020 年）》规划修改工作，并按照规定逐级上报审批，评估报告完成备案。

二是本次规划修改次数合法。腰街镇本次规划修改，是在取得《玉溪市自然资源和规划局关于新平县腰街镇土地利用总体规划（2015-2020 年）评估报告的审查意见》（2020 年 12 月 10 日）和备案表后，属于腰街镇评估后的第一次修改，符合文件要求的规划评估修改次数限制要求。

三是没突破上级管控指标体系，符合强制性内容管控要求。腰街镇本次规划修改，符合《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）中“关于做好过渡期内现有空间规划的衔接协同”的相关要求，申请使用县级预留建设用地指标，没有突破上级确定指标体系，耕地保有量符合规划控制要求；没有突破生态保护红线和永久基本农田保护红线，没有突破土地利用总体规划和城市（镇）总体规划确定的禁止建设区和强制性内容，目前新平县正在组织开展国土空间规划，本次规划修改区域将纳入国土空间规划管理先进，没有矛盾冲突。

综上所述，《新平县腰街镇土地利用总体规划（2015-2020 年）修改方案》符合云南省关于乡级土地利用总体规划评估修改的程序、条件，规划修改是合法的。

三、规划修改的内容

1、上级下达指标修改

腰街镇本次规划修改，腰街镇申请使用县级预留建设用地指标解

决本次项目用地需求，上级下达指标修改情况为：

腰街镇建设用地总规模指标由 355.29 公顷调整为 362.16 公顷；
城乡建设用地规模指标由 257.59 公顷调整为 264.46 公顷；城镇工矿
用地规模指标由 63.64 公顷调整为 63.64 公顷；新增建设用地规模指
标由 0.77 公顷调整为 7.64 公顷；新增建设占用农用地规模指标由
0.77 公顷调整为 7.42 公顷；新增建设占用耕地规模指标由 0.77 公
顷调整为 6.07 公顷。

表 1 腰街镇上级下达指标修改情况表

单位：公顷

指标	上级下达指标		
	修改前	修改后	变化量
建设用地总规模	355.29	362.16	6.87
城乡建设用地规模	257.59	264.46	6.87
城镇工矿用地规模	63.42	63.42	0.00
新增建设用地规模	0.77	7.64	6.87
新增建设占用农用地规模	0.77	7.42	6.65
新增建设占用耕地规模	0.77	6.07	5.30

2、建设用地布局修改

（1）新增城乡建设用地调入情况

本次规划修改，腰街镇项目需要调入新增城乡建设用地 6.87 公
顷，涉及调整 1 个地块，地块编号为：TR20200001。调入地块分布在
腰街镇峨德村。

新增城乡建设用地调入地块占用地类为农用地和其他土地：占用
农用地 6.65 公顷，其中耕地 5.30 公顷、林地 0.06 公顷、其他农用地
1.29 公顷；占用其他土地 0.22 公顷，全部为自然保留地。

通过规划修改，涉及调整的 1 地块全部规划为城乡建设用地，规

划地类为采矿用地和农村居民点用地，其中采矿用地面积 0.03 公顷、农村居民点用地 6.84 公顷。

(2) 新增城乡建设用地调出情况

本次规划修改，没有调出建设用地指标。

具体情况详见下表 2。

表 2 腰街镇规划修改新增城乡建设用地布局调整情况表

单位：公顷

调整方式	调整地块编号	调整前规划地类	面积	调整后规划地类	涉及行政区	备注
调入	TR20200001	农田水利用地	0.03	采矿用地	腰街镇峨德村	使用县级预留建设用地指标，漠沙镇峨德村小坝多直过民族搬迁安置点
		农村道路	0.12	农村居民点用地		
		田坎	1.10	农村居民点用地		
		水田	4.80	农村居民点用地		
		自然保留地	0.22	农村居民点用地		
		农田水利用地	0.04	农村居民点用地		
		旱地	0.50	农村居民点用地		
		林地	0.06	农村居民点用地		
小计	—	—	6.87	—	—	—
调出	—	—	—	—	—	—
小计	—	—	0.00	—	—	—

3、建设用地管制区修改

本次规划修改，将腰街镇调入地块范围内的有条件建设区 6.87 公顷修改为允许建设区。

规划修改后，腰街镇允许建设区增加 6.87 公顷、有条件建设区减少 6.87 公顷，限制建设区、禁止建设区面积没有发生变化。

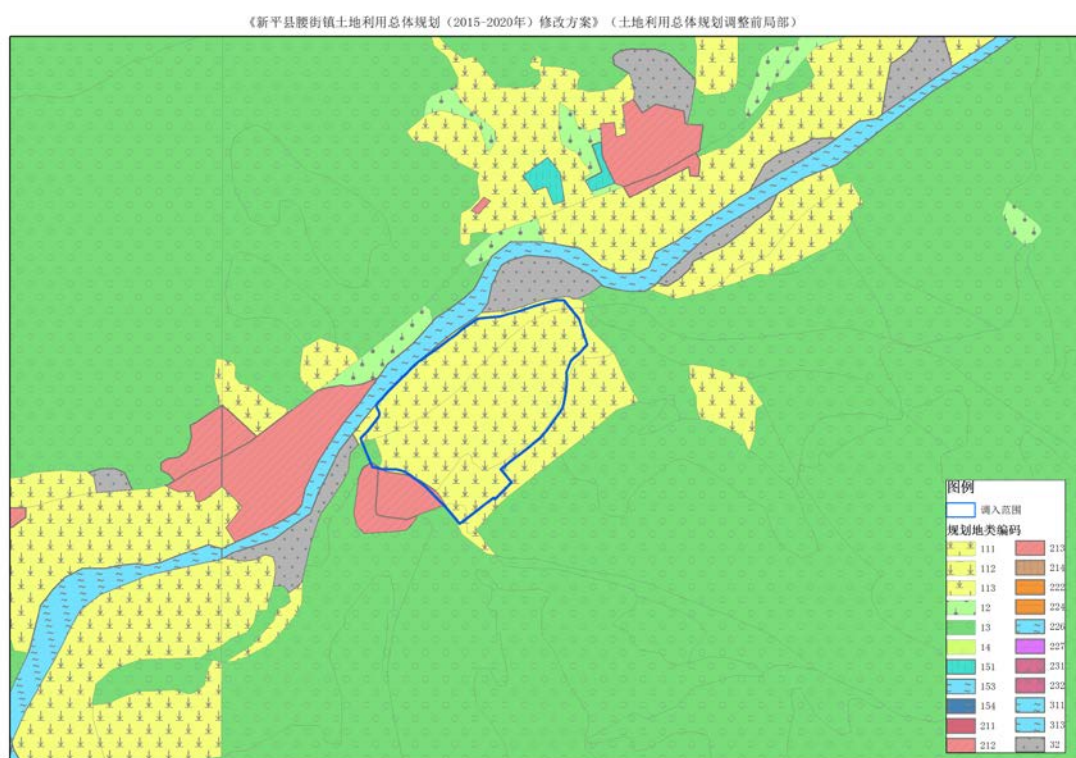
4、土地用途区修改

对腰街镇新增建设用地调入地块范围内土地用途区分析，调整前为村镇建设用地区，调整后也应为村镇建设用地区，即不需要修改。

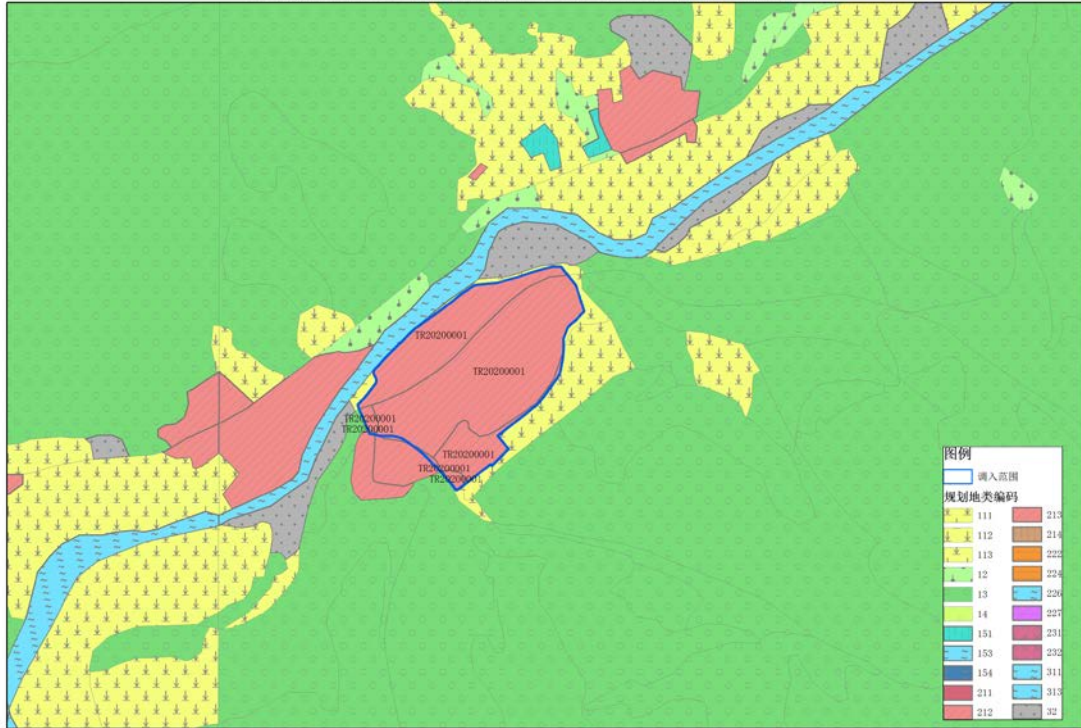
规划修改后，腰街镇各类土地用途区位置、面积不发生变化。

同时，本次规划修改，没有突破约束性指标、没有突破生态保护红线和永久基本农田、没有涉及禁止建设区，即没有突破土规和城规确定的禁止建设区和强制性内容，同时，本次规划修改区域将纳入下一步国土空间规划，确保不产生新的冲突。

四、附图



腰街镇土地利用总体规划修改前图（局部）



腰街镇土地利用总体规划修改后图（局部）