

全国统一大市场 有关政策培训

云南省发展和改革委员会

2022 年 7 月

目录

01

构建全国统一大市场的
政策背景

02

构建全国统一大市场的
重要意义

03

构建全国统一大市场
的主要障碍及其深层原因

04

构建全国统一大市场的
误解误读与经验启示

05

构建全国统一大市场
文件解读

06

重点任务和需要
强调的具体事项



01

构建全国统一大市场的 政策背景



政策背景



4月10日，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（下称《意见》）发布，省发改委党组第一时间组织专题学习中央文件精神，研究贯彻落实方案。经省政府同意，于6月16日与省市场监管局联文印发了分工方案，明确了工作要求



《意见》发布情况

上半年工作推进情况

政府
平台

16
州（市）

45
省级有关部门

《意见》发布后的舆情数据

互联网
平台

21 万条
相关信息

1.1 亿次
微博热搜榜平均阅读量

正面的评价超过 **95%**



统一大市场的概念

“统一市场” → integrated market



欧盟、东盟、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）的统一市场或一体化市场，是指由市场机制作作为资源配置的决定性机制或者主要机制的一种经济体系



按照《意见》“统一”指的是国家层面的政策、规则和执行上的统一

统一大市场指在提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性的基础上，更加充分的市场竞争所形成的无歧视、公平竞争的大市场

经济增长角度

面临全世界政治经济格局的急剧变化和国内疫情的高度不确定性等一系列外部冲击时，现代化经济体系建设需要全国统一大市场的构建；高质量发展更需要大市场的支撑；新发展格局内涵全国统一大市场构建的需求

改革方面

统一大市场建设，形成统一开放、竞争有序的市场体系，是完善社会主义市场经济体制的一个内在要求

发 展

十九届五中全会中央提出构建新发展格局，由高速增长转入高质量发展阶段。高质量发展也好，构建新发展格局也好，需要有一个统一的大市场作为基础，统一的大市场才能够使市场在资源配置提高市场主体获取资源要素的主动性，提升市场配置资源的有效性

02

构建全国统一大市场的 重要意义



重要意义

建设全国统一大市场的意义主要体现在 3 个方面

一是建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求

构建新发展格局是全国统一大市场基础上以国内大循环为主体，畅通经济循环，减少低层次重复建设和同质化竞争，加强市场优胜劣汰，提升要素资源的高效率流动

二是建设全国统一大市场，将有力有效地推动经济高质量发展

市场是全球最稀缺的资源，市场资源是我国的巨大优势，充分利用和发挥优势加快全国统一大市场，可以发挥市场优胜劣汰的功能，让更高质量的商品和服务在市场竞争中脱颖而出，用更优质的供给，为企业和消费者提供更多选择



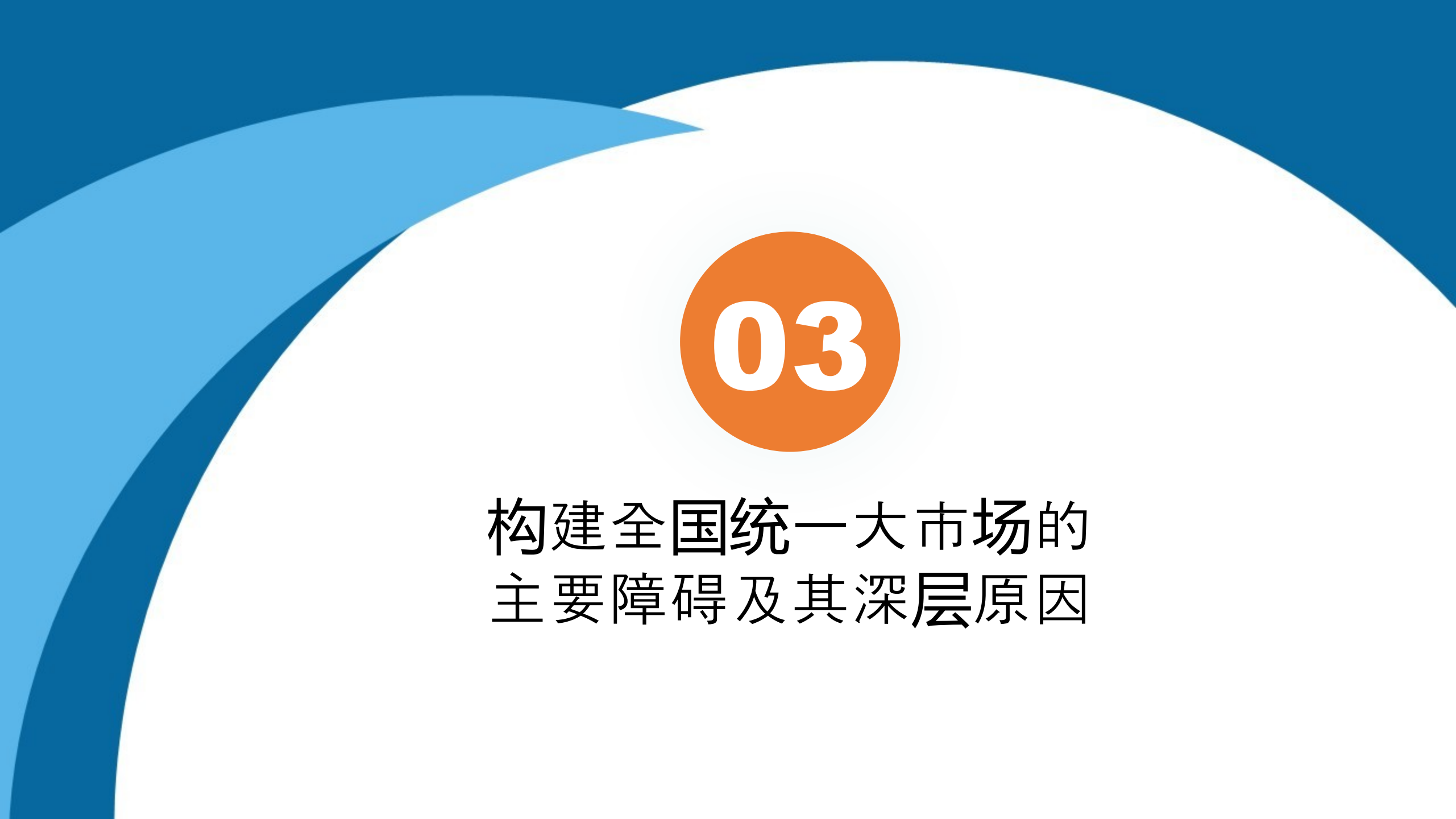
重要意义

建设全国统一大市场的意义主要体现在 3 个方面

三是加快建设全国统一大市场的重大部署，将更好利用国内、国际两个市场、两种资源培育我国参与国际竞争合作的新优势

超大规模市场逐渐成为我国参与国际竞争合作可依靠的战略资源。我国市场潜力巨大，但超大规模市场还没有得到发挥，在国际上的影响、规则标准与联动、国际经济治理还要进一步增强。建设全国统一大市场，提高资源配置效率，更好满足自身和世界需求基础，促进我国取得新优势

党中央作出构建新发展格局的战略安排，提出以国内大循环为主体，各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，构建新发展格局，实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略建设、自由贸易试验区等有机衔接



03

构建全国统一大市场的
主要障碍及其深层原因



发布历程

从历史的维度看，全国统一大市场建设，一直是经济体制改革的一条改革主线

党的十四大报告

明确大力发展全国的统一市场

十六届三中全会

提出强化市场的统一性是建设现代市场体系的重要任务

自党的十八大以来

不断出台统一开放、竞争有序的高水平市场体系构建的文件

党的十九大

提出清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，建设统一市场目标日渐清晰

2021 年

中共中央办公厅国务院办公厅印发了《建设高标准市场体系行动方案》，一系列文件和政策的出台显示出我国构建全国统一大市场的迫切性和重要性

十四届三中全会

提出形成统一开放、竞争有序的大市场

党的十七大报告

提出形成统一开放、竞争有序的大市场

十八届三中全会

提出要使市场在资源配置中起决定性作用，建设统一开放、竞争有序的市场体系

2020 年

中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》



主要障碍及其深层原因

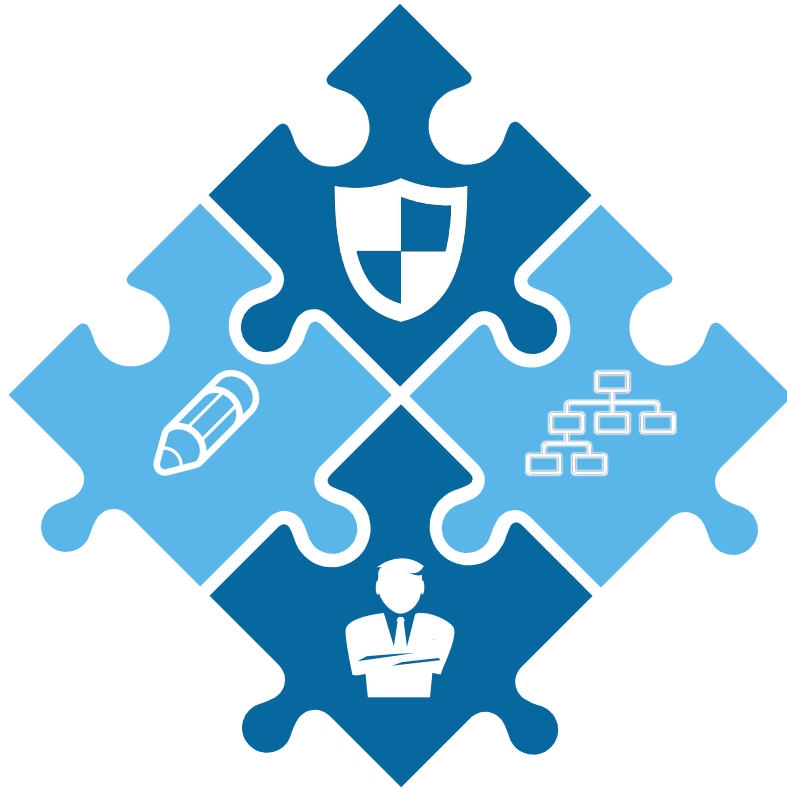
目前我国统一大市场的构建仍存在一系列的壁垒

进入退出有壁垒

在行业进入时存在显性和隐性壁垒，导致市场竞争不充分、不公平。在退出壁垒方面，僵尸企业受到了政府的保护

规则标准有差异

目前我国部分行业、地区在相关的规则标准上还缺乏统一性，导致了市场中供需对接无法实现互联互通，也无法盘活整个市场的潜力



主体地位有层级

在招商引资、业务流程等环节，存在对不同企业区别对待的现象，不同企业会形成不平等现象

市场秩序有紊乱

我国的市场秩序在不断完善，但依然存在一些强买强卖、垄断行为、假冒伪劣、黑灰产业、偷税漏税、商业欺诈、社会诚信问题



主要障碍及其深层原因

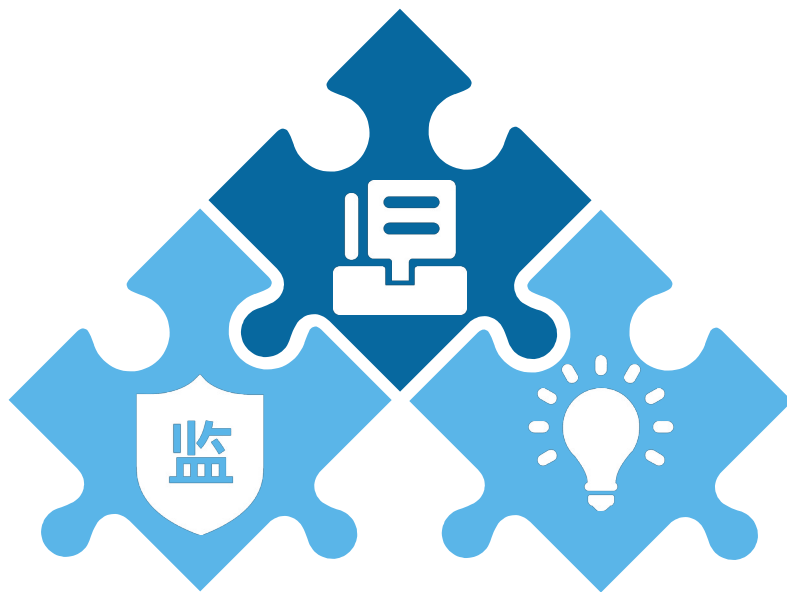
目前我国统一大市场的构建仍存在一系列的壁垒

基础设施有短板

我国在很多领域并未构建全国性的公共资源交易平台，导致市场无法有效对接，商品无法有效流通

监管体系有错位

市场经济的体系是一个逐渐完善的过程，有关部门对于市场的监管仍然存在一定的错位，影响了市场预期，带来一系列紊乱



激励协调有漏洞

监管错位、规则不统一以及地方和行业保护、激励约束机制不够完善、部门之间权责不明

04

构建全国统一大市场的 误解误读与经验启示



误解误读

自4月10日《意见》发布以来，各类机构、各界人士的解读中有很多误读，代表性的有三种

1

“全国统一大市场”不是搞“新的计划经济”，而是在市场发挥决定性作用基础上的充分竞争、公平统一的市场

《意见》强调有效市场和有为政府，发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化竞争政策基础地位，加快转变政府职能，用足用好市场优势，让需求引领优化供给，让供给服务扩大需求，以统一大市场集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争



误解误读

自4月10日《意见》发布以来，各类机构、各界人士的解读中有很多误读，代表性的有三种

2

“全国统一大市场”不是搞“内部统一大市场”而是全国统一的大市场

区域和行业层面的“局部的统一大市场”恰恰是“全国统一大市场”的障碍，《意见》强调系统协同、稳妥推进。全国统一指的是政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性。加快建立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动



误解误读

自4月10日《意见》发布以来，各类机构、各界人士的解读中有很多误读，代表性的有三种

3

“全国统一大市场”不是搞仅服务于“国内大循环”的市场，而是“国内国际双循环相互促进”的大市场

《意见》明确提出培育参与国际竞争合作新优势的目标，以国内大循环和统一大市场为支撑，利用全球要素和市场资源，使国内市场与国际市场更好联通，推动制度型开放，增强在全球产业链供应链创新链中的影响力，提升在国际经济治理中的话语权



经验启示

通过各类机构、各界人士的误读带来一些新的启示



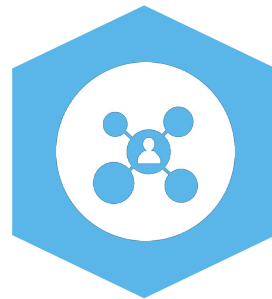
政府做好高质量公共服务，让市场主体通过市场网络**参与分工**，实现真正的统一大市场



“帕累托改进”转变为**“卡尔多改进”**更接近于增量改革，激发经济活力，并且更容易推行



全国统一大市场的推动需要一个顶层设计、统揽全局的**文件、法律**来推动改革，同时需要废除很多原有的陈旧的“办法”



构建全国统一大市场的关键在于**“政府—市场”职能归位**。发挥市场在资源配置中的决定性作用；更好发挥政府作用，对于政府内部，要“做对激励”



05

构建全国统一大市场 文件解读



文件解读

从立的角度，抓好“五统一”

推进市场设施高标准联通

以升级流通网络、畅通信息交互、丰富平台功能为抓手，着力提高市场运行效率。

打造统一的要素和资源市场

推动建立健全统一的土地和劳动力市场、资本市场、技术和数据市场、能源市场、生态环境市场。

推进商品和服务市场 高水平统一

以人民群众关心、市场主体关切的领域为重点，着力完善质量和标准体系。

强化市场基础制度规则统一

推动完善统一的产权保护制度，实行统一的市场准入制度，维护统一的公平竞争制度，健全统一的社会信用制度

推进市场监管公平统一

以增强监管的稳定性和可预期性为保障，着力提升监管效能。





文件解读

从破的角度，规范不当市场竞争和市场干预行为



4 个清理要求

1. 及时清理废除各地区含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策
2. 全面清理歧视外资企业和外地企业、实行地方保护的各类优惠政策。
3. 清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法
4. 持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法



12 个不得的硬性要求

- 不得要求企业必须在某地登记注册
- 不得为企业跨区域经营或迁移设置障碍
- 不得将政务服务事项转为中介服务事项，没有法律法规依据
- 不得搞变相审批、有偿服务。未经公平竞争
- 不得授予经营者特许经营权
- 不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务

.....

06

重点任务**和**需要强调的具体事项



重点任务和需要强调的具体事项

一、牵头做好文件贯彻落实和总体统筹协调



建立工作报送机制

各地区各有关部门于每年6月末、12月末将工作落实情况报送省发展改革委、省市场监管局。为强化跟踪评估，及时督促落实



建立协调会议机制

各地区各有关部门在工作推进过程中出现的问题和困难，由省发展改革委同省市场监管局分管领导召集有关方面，按照“一事一议”的原则进行研究协调



建立自查清理机制

各地区各有关部门要组织对是否存在妨碍全国统一大市场建设的规定和实际情况开展自查清理

牵头建机制，牵头抓重点，牵头抓落实，牵头抓督促，这是一个闭环，各个环节抓好了，整个文件的贯彻落实才能抓好



重点任务和需要强调的具体事项

二

牵头推进市场基础制度规则统一工作

完善社会主义市场经济、高标准市场体系建设等一系列重要文件明确市场基础制度规则

四

牵头做好破除地方保护和区域壁垒工作

破除隐性壁垒是全国统一大市场文件的要害和关键所在，提高重视程度，在平时工作过程中要注重收集典型案例

三

牵头推进要素市场化配置改革工作

推动要素市场化资源配置文件中，明确要求的打造统一的要素和资源市场具体任务

五

督促落实好市场准入负面清单制度

根据评估结果改进工作、整改问题，完善政策措施和工作推进机制，推动“非禁即入”普遍落实，营造更好营商环境

谢 谢

云南省发展和改革委员会

2022 年 7 月