



新平彝族傣族自治县 者竜乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

(草案公示稿)

者竜乡人民政府

本次成果为规划草案，最终以审批文件为准。

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大战略部署。

者竜乡党委、政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实国家、省、市、县关于推进“多规合一”、建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，严格落实《新平彝族傣族自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《新平彝族傣族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《县总规》），组织编制《新平彝族傣族自治县者竜乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《县总规》的深化落实，是全县国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的法定依据。



CONTENTS 目录

01 规划总则

02 空间发展战略与目标

03 优化国土空间开发保护格局

04 强化资源保护与利用

05 推动镇村统筹发展

06 构建安全韧性支撑体系

07 完善规划传导实施保障

01

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限

1.3 规划范围

1.4 规划层次

1.1 规划原则

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约，绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

1.2 规划期限

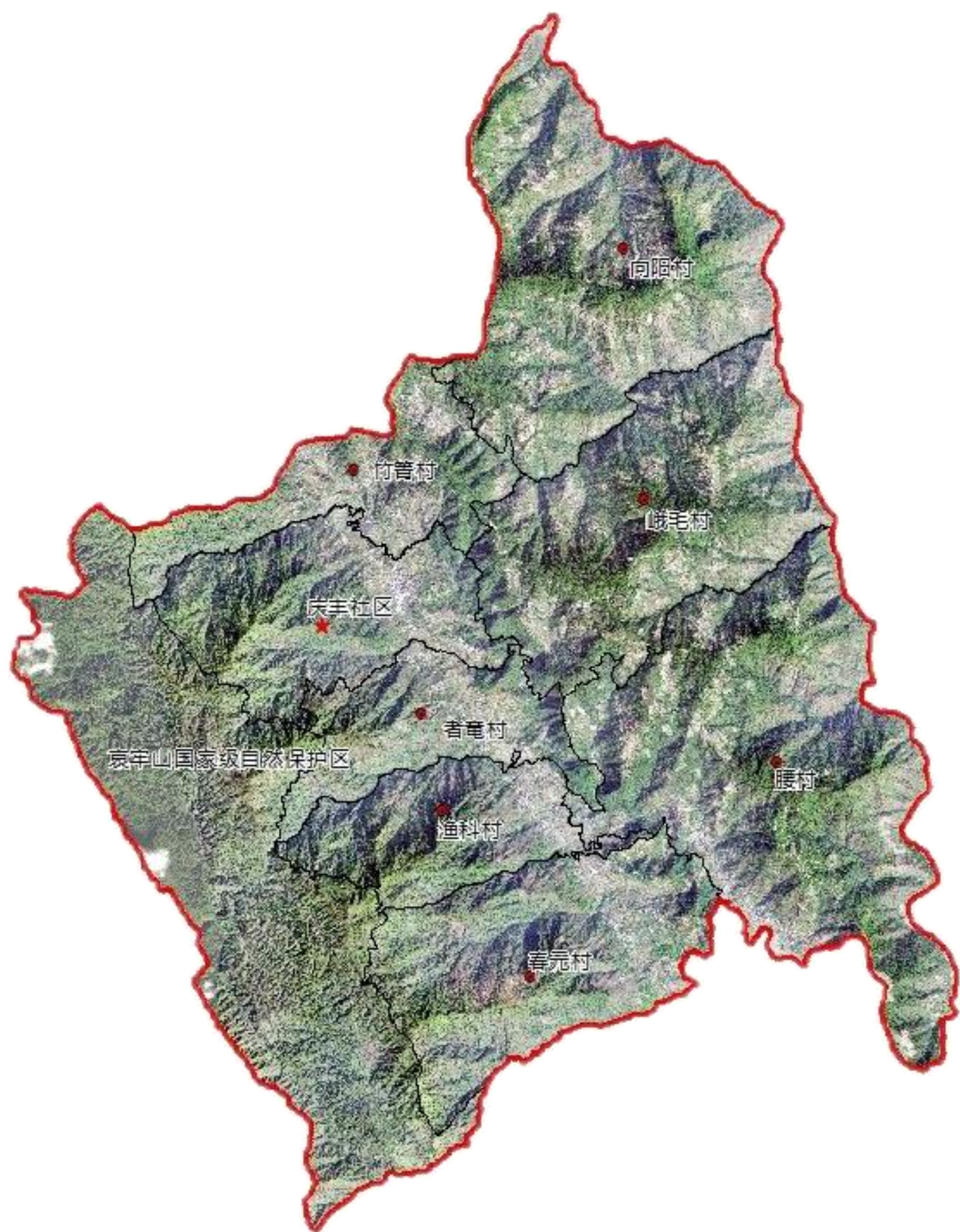
规划期限为2021—2035年， 基期年为2020年， 规划目标年为2035年， 近期目标年为2025年。

1.3 规划范围

包括者竜乡行政区域全部范围， 辖1个社区和辖7个行政村。分别为庆丰社区、竹箐村、腰村、春元村、渔科村、者竜村、峨毛村、向阳村。依据第三次土地调查数据， 全乡共297.96平方公里。

1.4 规划层次

本次规划包括乡镇域一个层次。



02

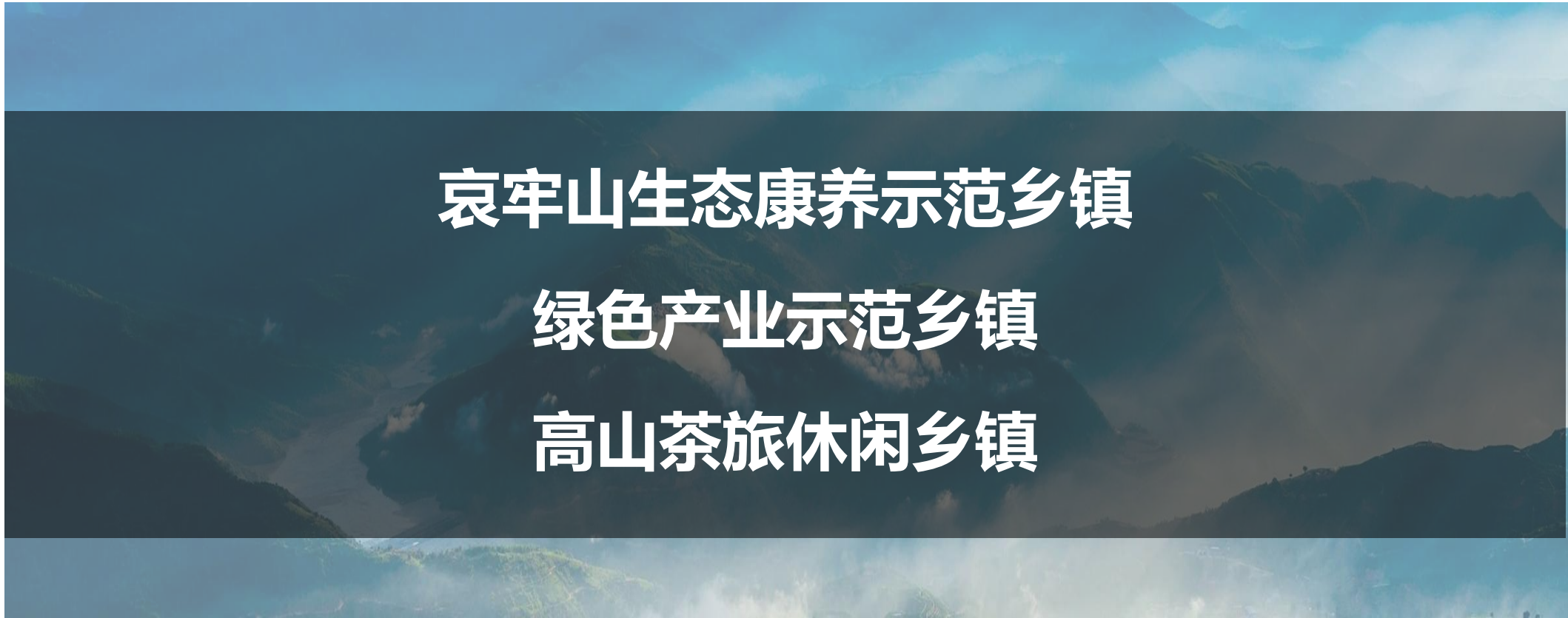
空间发展战略与目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.1 规划定位

依据上位规划和者竜乡自身发展特色资源，明确者竜乡发展定位和职能定位。依托得天独厚的资源禀赋和良好的生态环境优势，把者竜乡建设成为：



哀牢山生态康养示范乡镇
绿色产业示范乡镇
高山茶旅休闲乡镇

2.2 规划目标

2025年

国土空间底线得到严格管控，区域优势得到充分发挥，协调、互补的国土空间保护利用格局初步形成；全乡耕地和永久基本农田得到有效保护，粮食安全保障能力得到巩固；森林、湿地等生态功能得到大幅提升，生态环境保护明显增强，资源利用水平显著提高；主体功能区战略落实实施，“三区三线”得到严格落实。

2035年

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，人口经济与资源环境更加协调，全面形成绿色低碳、安全韧性、有力支撑经济社会高质量发展的国土空间新格局。土地资源配置精准集约，基本建成高效集约的自然资源利用体系。综合交通基础设施互联互通基本实现，基本公共服务实现均等化，城乡形象展现新魅力，乡村振兴跃上新台阶。



03

优化国土空间开发保护格局

3.1 空间策略

3.2 落实两条控制线

3.3 构建特色国土空间格局

3.4 优化国土空间规划分区

3.1 空间策略

强化底线管控保护

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加大对生态重要地区的保护力度及生态修复治理，以哀牢山国家自然保护区为核心，戛洒江等重要水系为廊道，全面推进生态廊道和生态网络构建，确实筑牢全域生态安全，持续推进生态环境保护；严守耕地、永久基本农田保护红线，筑牢农业发展基础，保障粮食等重要农产品供给，促进生产生活生态协调发展，打造美丽宜人的农业生产、生态空间。

建立现代产业体系

明确农业在乡域经济中的基础性地位，大力推广现代农业和生态农业，提高农业生产水平，加速农业现代化的进程。通过招商引资，引入选进技术，解决好核桃、茶叶制品加工开发的深度问题，变初加工为精细加工，提高农特产品的加工水平。以集镇商业中心为发展重点，以集贸市场和核桃茶叶交易市场为重要商业节点，创造良好的条件，吸引乡村人口向小城镇的转移。

着力加强民生保障

围绕补齐短板、扩大供给、提升质量，着力推进覆盖全民、普惠共享、镇村一体的基本公共服务体系建设，抢抓“五网”建设机遇，突出抓好水网、路网等基础设施建设。按照做特集镇、做美乡村的要求，全面实施乡村振兴战略，以点带面推动美丽宜居乡村建设，积极推进美丽乡村评比和卫生乡村创建工作。扎实开展农村人居环境整治行动，扎实开展和美村庄创建。

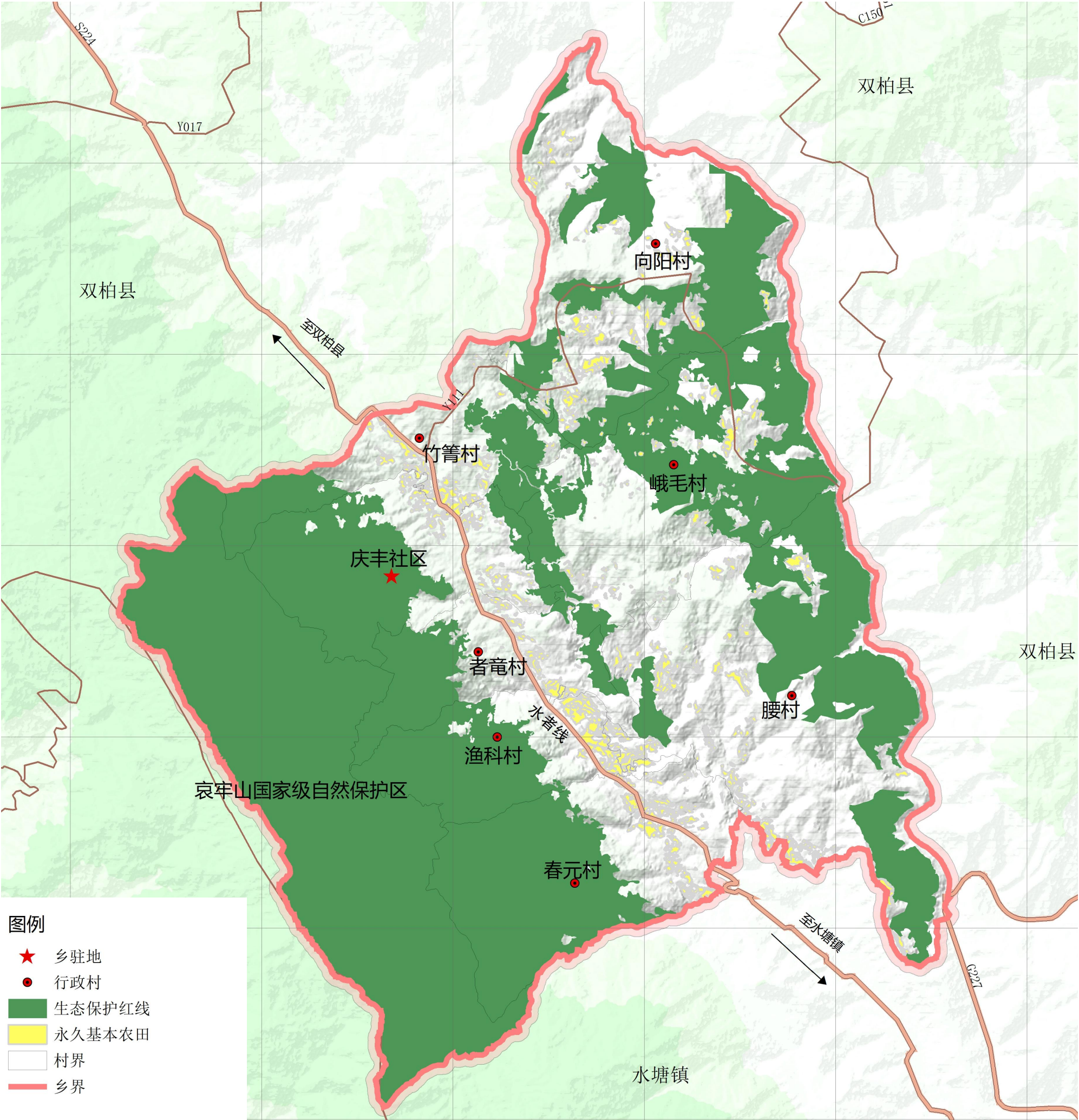
3.2 落实 “两条控制线”

永久基本农田

保障粮食安全和重要农产品供给，对永久基本农田实行永久保护，确保全乡永久基本农田保护面积不低于1420.47公顷。

生态保护红线

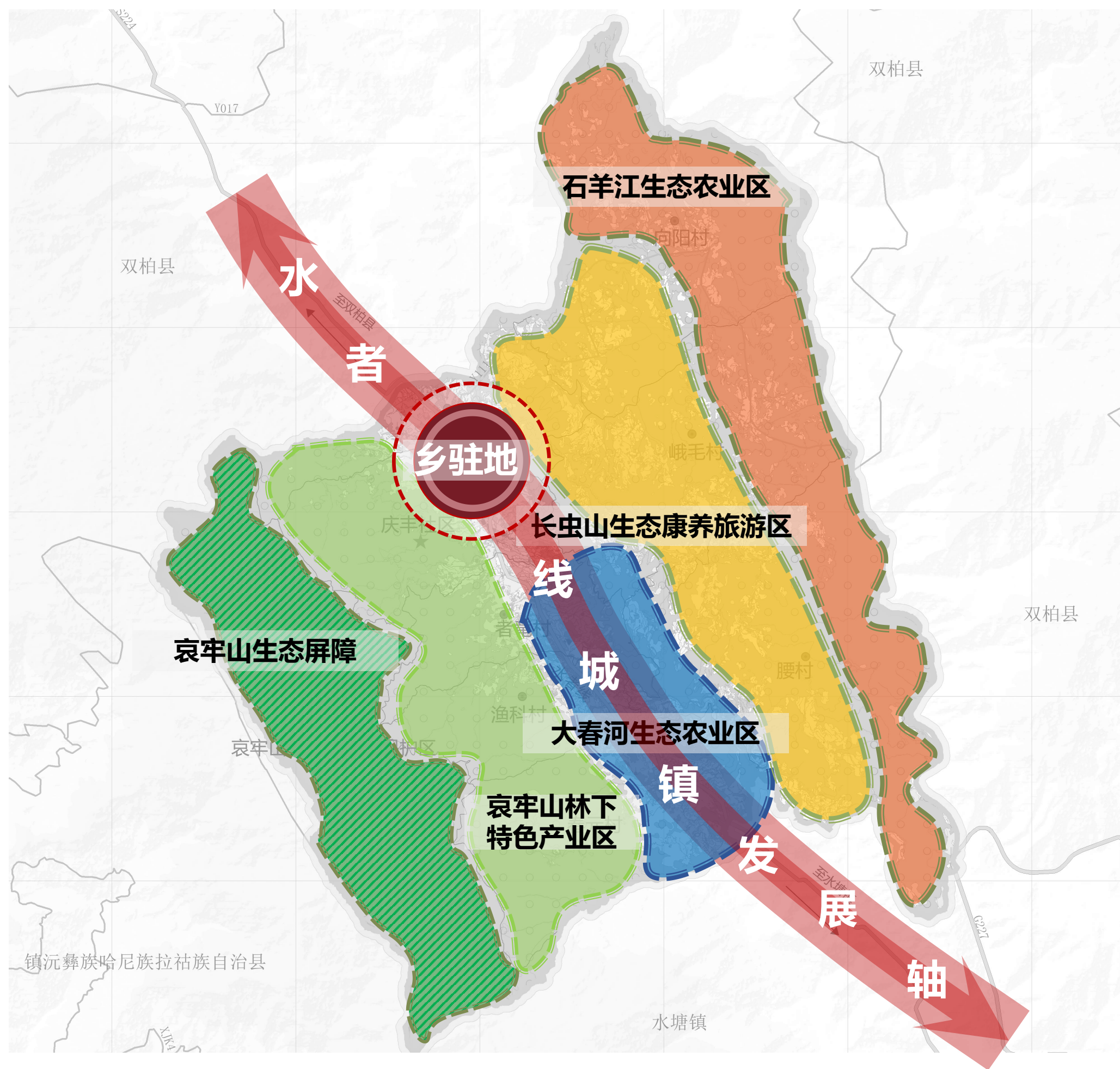
守住生态安全，确保生态保护面积不减少，功能不降低、性质不改变，全乡生态保护红线面积为926.89公顷。



3.3 构建特色国土空间格局

构建“一屏一心一轴四区”国土空间格局

- 一屏：**即乡域西部哀牢山生态屏障。
- 一心：**即乡集镇综合发展核心。
- 一轴：**沿水者线形成城镇发展轴。
- 四区：**大春河生态农业区、哀牢山林下特色产业区、石羊江生态农业区、长虫山茶海生态康养旅游区。



3.4 优化国土空间规划分区

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。



生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域，包括陆域生态保护红线集中划定的区域。



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。



村庄建设区

城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



一般农业区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



林业发展区

以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。



The background image shows a large, ancient tree with a thick, textured trunk. Several red ribbons are tied to the branches, hanging down. In the lower-left foreground, a large, dark, cylindrical jar is visible, featuring the Chinese character '福' (Fú) in a stylized font. The scene is set outdoors with green foliage and a clear sky in the background.

04

强化资源保护与利用

- 4.1 粮食安全与耕地资源保护利用
- 4.2 林草湿地资源保护利用
- 4.3 水资源保护利用
- 4.4 历史文化与自然遗产保护利用
- 4.5 生态修复与国土综合整治

4.1 粮食安全与耕地资源保护利用

严守耕地和永久基本农田保护红线

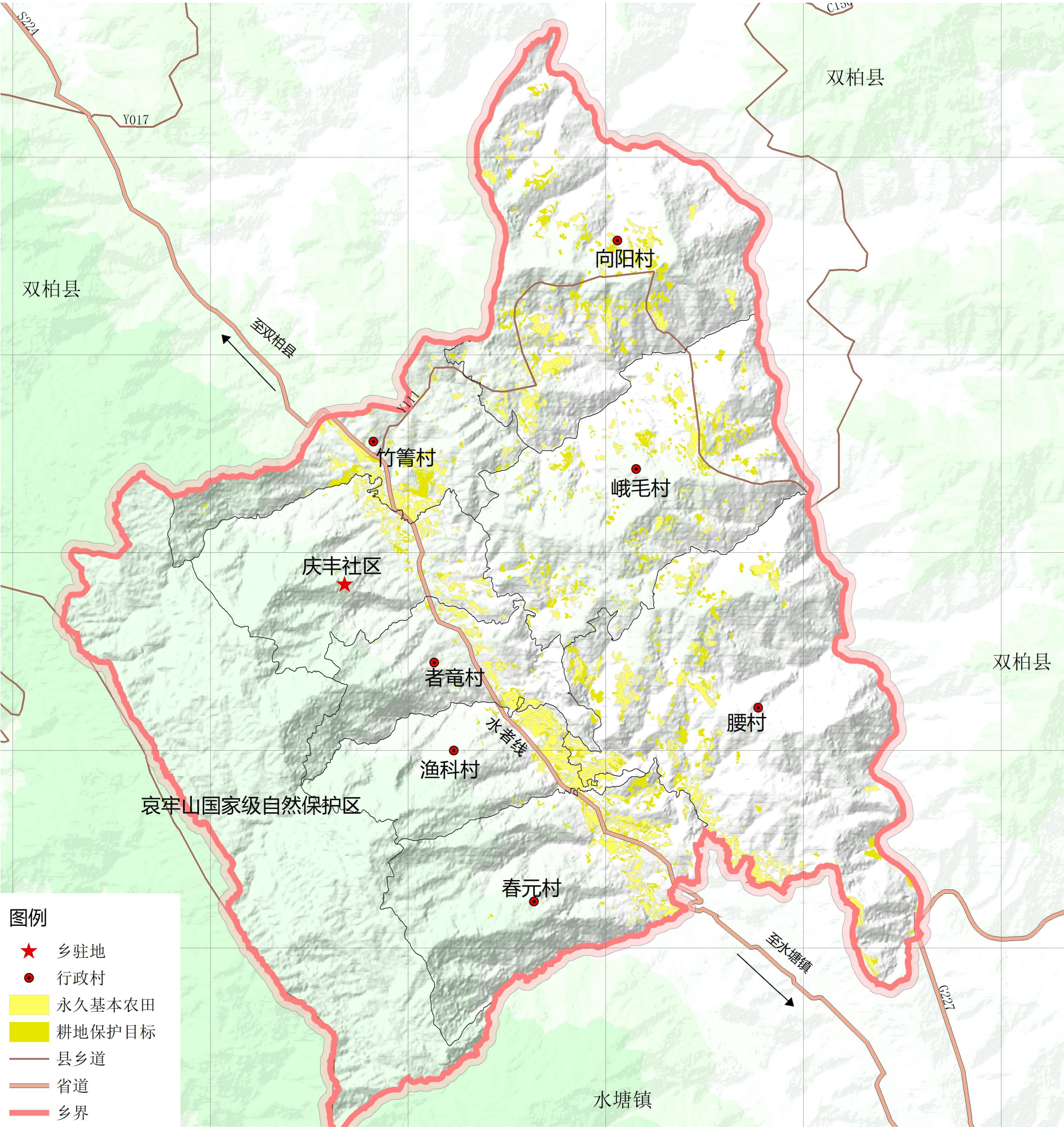
全面落实耕地用途管制

建立落实“田长制”体系

提升耕地质量

坚决制止耕地“非农化”，确保耕地面积不减少
坚决制止耕地“非农化”行为；
严禁超标准占用耕地建设绿色通道；
严格执行建设占用耕地补偿制度。

推动高标准农田建设，提升耕地质量等级
推动高标准农田建设，规划期末耕地质量等级提升0.5-1个等级。



4.2 林草湿地资源保护利用

林地资源保护利用

合理利用森林资源，加强天然林公益林保护修复，有序推进绿化造林，提高森林覆盖率，增加森林和生态系统碳汇能力，为实现碳达峰、碳中和作贡献。至2035年全乡森林覆盖率达到上级下达任务。

草林地资源保护利用

实施以草地围栏建设、退化草地补播、改良草地等为主要任务的退牧还草和石漠化草地治理工程，以科技为依托，引进先进技术，恢复和改良退化草地。落实国家新一轮草地生态保护补助奖励政策，转变传统草原畜牧业生产方式，通过轮牧、休牧、禁牧等措施，减轻草原放牧压力，实现草畜平衡。

湿地资源保护利用

规划期间深入实施《云南省湿地保护条例》，加强湿地保护管理，完善湿地资源保护管理体制。按照河道管理范围和岸线功能分区实施用途管制，规范涉水空间开发建设活动。加强湿地资源保护利用。严格落实湿地保护政策，确保者竜乡湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。

4.3 水资源保护利用

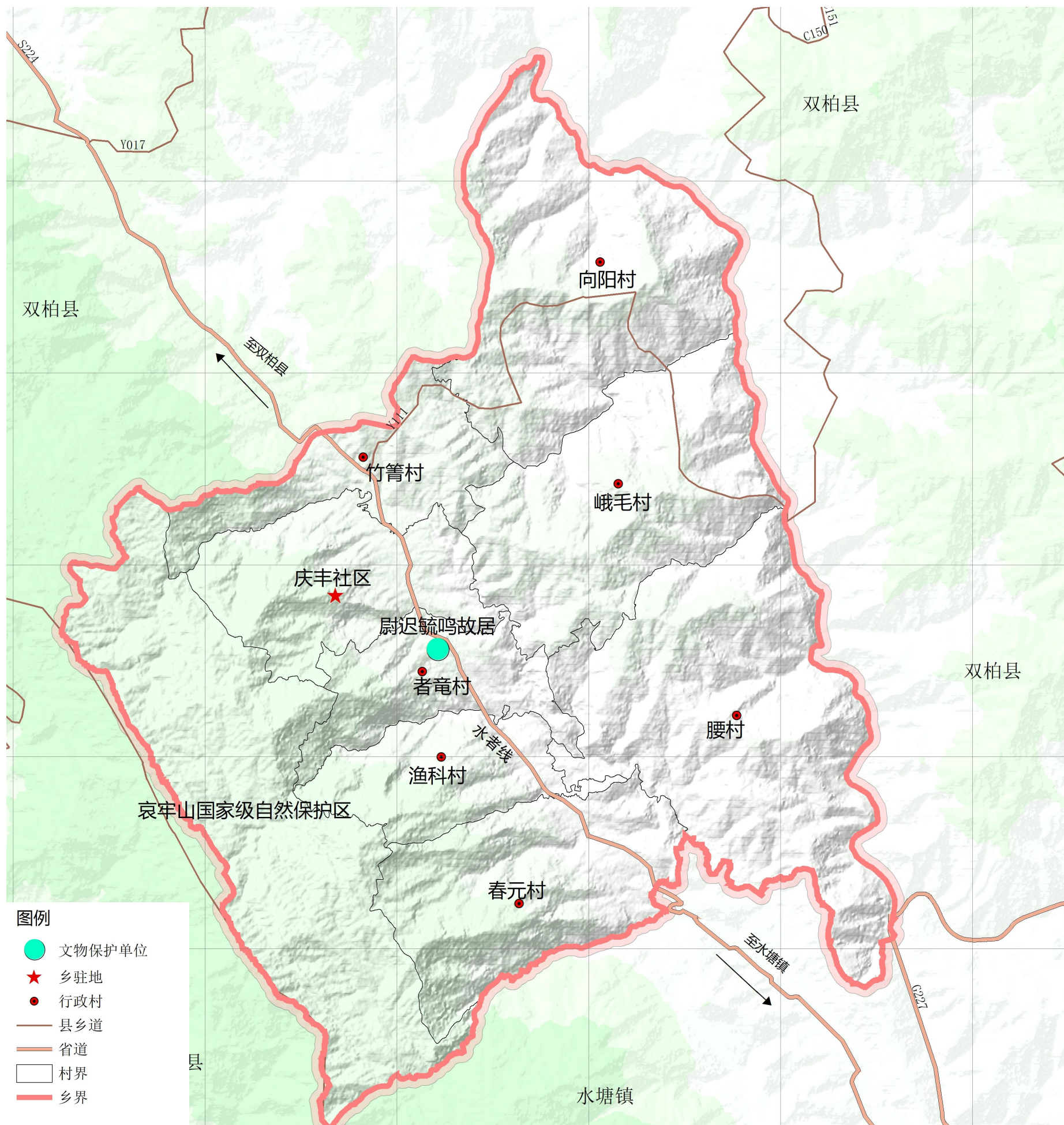
水资源保护利用

深入落实最严格水资源管理对饮用水源保护的要求,以实现水资源可持续利用与水生态系统良性循环为目标。明确水资源利用上限并作为刚性约束。坚持“以水定需”，严控用水总量，提高水资源集约安全利用水平。对水资源进行合理配置。从资源、环境、经济社会协调出发，以高效利用为目标，对可利用水资源进行合理开发和配置。

4.4 历史文化与自然遗产保护利用

构建文化与自然遗产保护空间体系:基于者竜乡自然景观和历史文化资源在空间上集中分布、富集叠加的特征，构建者竜特色的自然遗产和文化遗产保护基质、斑块和廊道。以自然保护区为核心，按照生态保护管控要求，维护自然遗产景观资源的整体性和完整性。以文物保护单位等为重点，突出者竜民族文化特色，保护文化遗产及其整体环境的原真性。

划定历史文化保护线:严格保护乡域内1处历史革命遗址，尉迟毓鸣故居。文物保护单位的保护范围和建设控制地带的界线，以各级人民政府公布的具体界线为依据。



4.5 生态修复与国土综合整治

强化农用地整治

综合整治低效利用及不合理利用的农用地，增加有效耕地面积。深入推进耕地质量保护行动，将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造。



建设用地整理

全面梳理存量低效建设用地规模，推进“闲、小、散、乱”存量土地盘活利用，鼓励城镇低效用地在符合规划的前提下，通过功能置换、转型提升等方式进行再开发，发挥政府土地储备对盘活城镇低效用地的作用。



加强土壤污染治理

到2035年，者竜乡土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控，土壤生态系统功能得到全面改善。以改善土壤环境质量为核心，全面提升生态系统服务，保障农产品质量和人居环境安全。



4.5 生态修复与国土综合整治

水环境整治

推进夏洒江流域河流、湖泊、水源地、湿地等水生态环境综合治理，分区分段落实上位水功能区划、水资源保护和利用要求，采取河道整治、污染防控和湿地生态、河道水环境修复相结合的方式，提升水生态整治效果。



流域生态修复

坚持工程与生物措施相结合、人工治理与自然修复相结合，对水土流失地区开展综合治理，针对水土流失以及沙化、盐碱化等土地退化问题，综合运用土地整治、土壤改良、植被恢复、生物修复、退耕还林还草、保护性耕种、封山育林等措施，维护和增强区域水土保持功能。

加快矿山生态修复

针对矿区矿产资源开发利用造成的地质环境破坏和土地损毁等问题，依据国土空间规划，严守生态保护红线，按照国土空间用途管制要求，统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。





05

推动镇村统筹发展

5.1 构建镇村体系

5.2 优化村庄布局

5.3 统筹产业空间布局

5.4 优化配置城乡生活圈

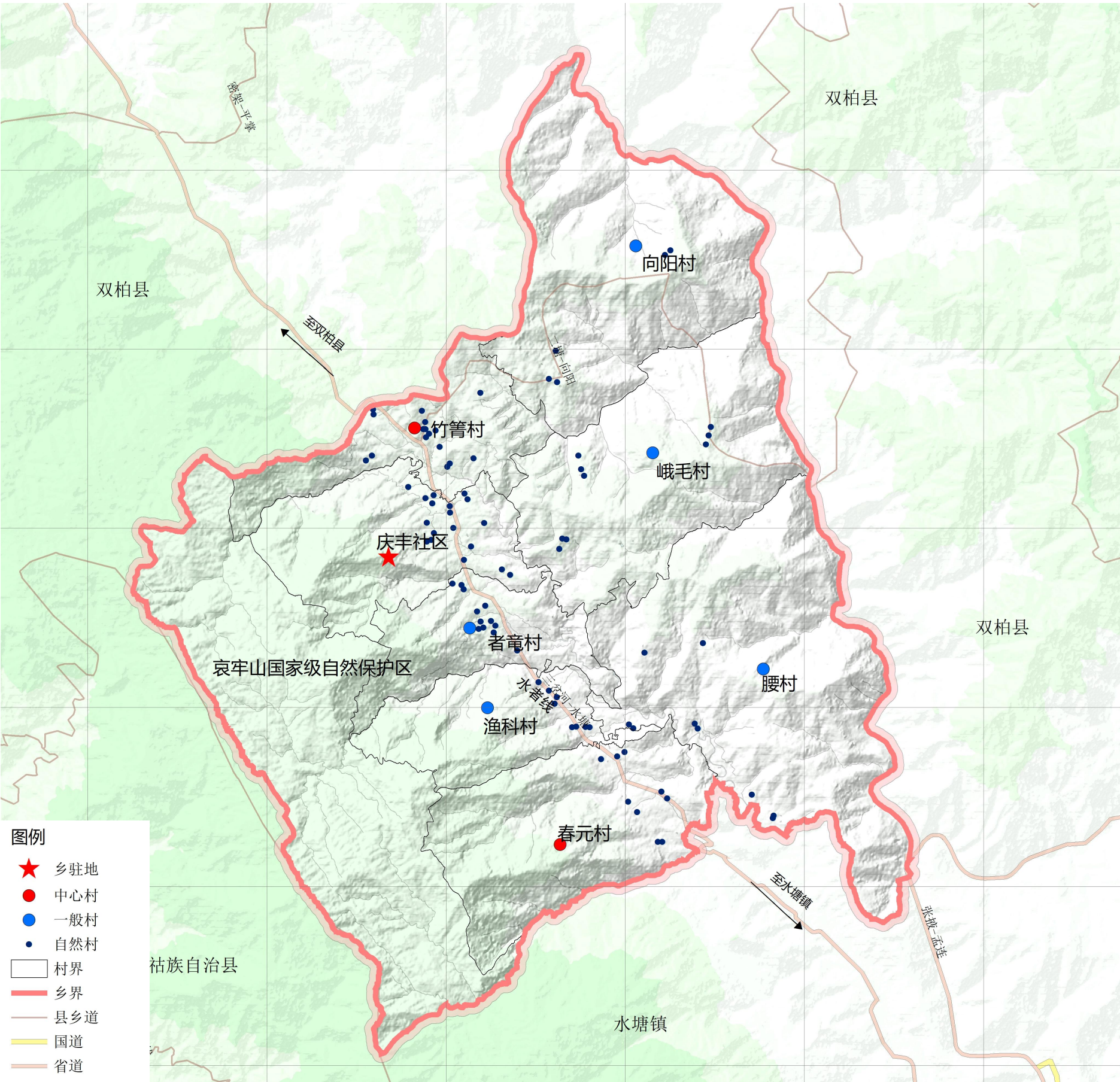
5.1 构建镇村体系

人口规模预测

以者竜乡资源环境承载为约束，综合考虑区域协调、产业与空间发展等因素，全面提升新型城镇化水平，加快农村劳动力转移。至2035年，全乡常住人口规模达到1.06万人，城镇化率提高至18.87%。

构建“1+2+5”的镇村体系

- 中心镇区：庆丰社区
- 中心村：春元村、峨毛村
- 一般村：竹箐村、渔科村、腰村、向阳村、者竜村



5.2 优化村庄布局

者竜乡整治提升类行政村（社区）有8个，分别为分别为庆丰社区、竹箐村、腰村、春元村、渔科村、者竜村、峨毛村、向阳村，自然村按分类要求进行规划。

集聚发展类

发挥农业、工贸、旅游等特色优势，科学确定村庄发展方向。进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，适当预留和保障发展用地，促进农村产业融合发展，建设特色农业、农产品集散、工贸、旅游等专业化村庄。补齐完善村庄基础设施和公共服务设施短板，加强绿化美化，提升公共环境品质，建设宜居宜业美丽村庄，引导周边自然村向该类村庄集聚。

整治提升类

应以人居环境整治提升、渐进微循环改造、拆除违法建设疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点；根据村庄发展的自然、地形地貌环境及建设控制要求进行民房改造，对建设强度、建筑风格进行管控和引导。

城郊融合类

积极应对城镇化及产业园区发展，强化村庄的承接能力。加强城乡统一规划、基础设施互联互通、产业互融互补、公共服务共建共享，公用基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才等要素双向流动，引导部分靠近城市的村庄逐步纳入城区范围或向城市社区转变。发展农产品加工和乡村旅游，加快一二三产业融合发展，成为新型城镇化与乡村振兴的纽带。

特色保护类

深入挖掘村庄历史文化与特色要素，注重保持村庄的整体空间形态和环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，保护和传承优秀民风民俗和生产生活方式，突出活态保护和传承。以尊重村民发展意愿为前提，推动特色资源保护与乡村旅游、特色产业良性互促，在保护的基础上适度发展乡村旅游和特色产业，合理安排新增村民宅基地建房及村庄产业发展用地需求。

搬迁撤并类

将自然灾害频发、饮用水源地保护、重大项目建设需要搬迁，人口流失特别严重的村庄，确定为搬迁撤并类村庄。规划应严格限制新建、改扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排进行一般性的农村整治为规划导向，以保障农民基本生产生活条件，有条件的应确定搬迁时序及规划选址。

5.3 统筹产业空间布局

增强产业联动，一二三产业融合协调发展

推动构建生态农业、绿色食品加工、生态康养、文化旅游四大支柱产业。以者竜康养特色小镇建设为突破口，推进产业与城镇融合、镇区与乡村社区一体化发展，加速者竜新型城镇化和乡村绿色经济现代化，实现跨越式发展，绘就“产业强、农村美、农民富”的美好蓝图。



生态农业

推动形成特色优势明显的全链条、高质量、高效益的现代农业产业集群

绿色食品加工

以茶叶、核桃、中药材为主的农特产品加工集群

生态康养

以短期康养度假、修养和健康调节为主

文化旅游

突出哀牢古国历史文化、彝族风情文化，打造中国”云上茶海，仙居者竜“形象品牌

5.3 统筹产业空间布局

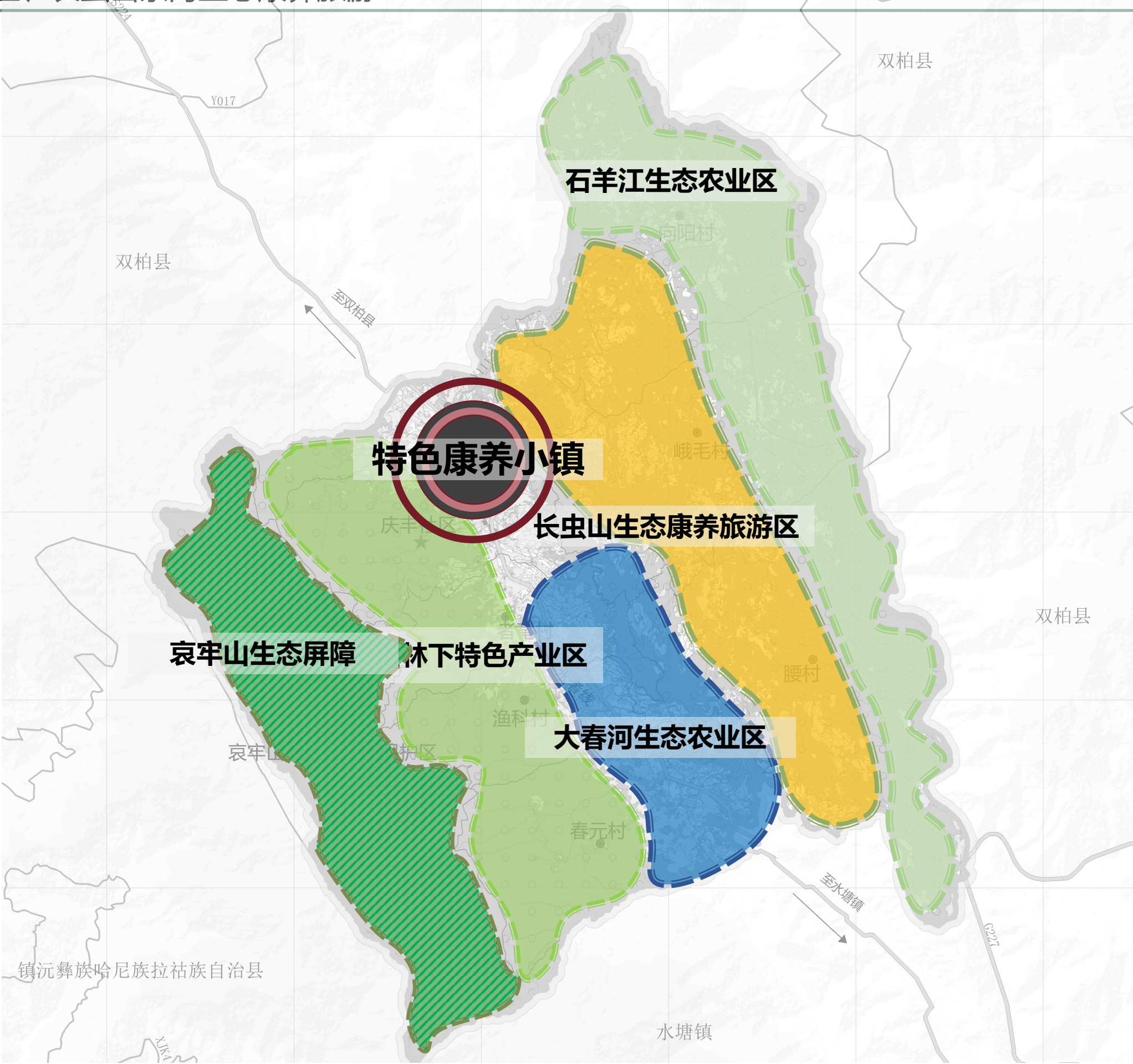
产业发展策略

立足于资源禀赋、交通区位、市场需求和发展基础等要素条件，对乡域国土空间进行优化设计，按“一镇四区布局”推进产业项目建设，创建中国哀牢山者生态康养示范区，提升者竜产业核心竞争力，支撑者竜可持续发展。

产业发展布局

一镇： 者竜康养特色小镇

四片区： 大春河生态农业区、哀牢山林下特色产业区、石羊江生态农业区雪茄种植产业区、长虫山茶海生态康养旅游



5.4 优化配置城乡生活圈

构建乡镇层级生活圈

基于乡集镇边界划定1个社区生活圈，配置满足居民日常生活所需的健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理、就业引导、日常出行、生态休闲和其他需求的公共服务设施，兼顾对村庄的服务延伸，形成乡村社区生活圈的服务核心。

构建村/粗层级生活圈

按照慢行可达的空间范围，科学配置满足村民健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理、就业引导、日常出行和其他需求的公共服务设施。

设施类型	配置要求
公共教育设施	加快规划建设乡村地区学校以相对集中办学和适当分散办学相结合形式，逐步提高公办幼儿园、普惠性幼儿园比例；完善民族教育和特殊教育保障体系。
医疗卫生设施	按照1-2万人设置一个社区卫生服务中心，构建“15分钟社区医疗卫生服务圈”；按照每0.5-1.2万人设置一个社区卫生服务站，构建“5-10分钟社区医疗卫生服务圈”。
公共文化设施	建立乡镇综合文化站、行政村（社区）文化设施为基础的城乡公共文化设施网络。
公共体育设施	结合乡镇综合服务中心（街道级）、公园、广场建设乡镇级体育设施；与社区综合服务站（行政村级）结合设置行政村级体育设施。
社会福利设施	每千名老年人拥有养老床位40张，“必须按照人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级规划设置。
养老服务设施	依托区级综合性康养服务中心，包含社会福利中心、老年康复中心、老年公寓等养老服务职能，实现街道乡、镇级养老设施全覆盖。





06

构建安全韧性支撑体系

6.1 完善综合交通体系

6.2 强化市政基础设施

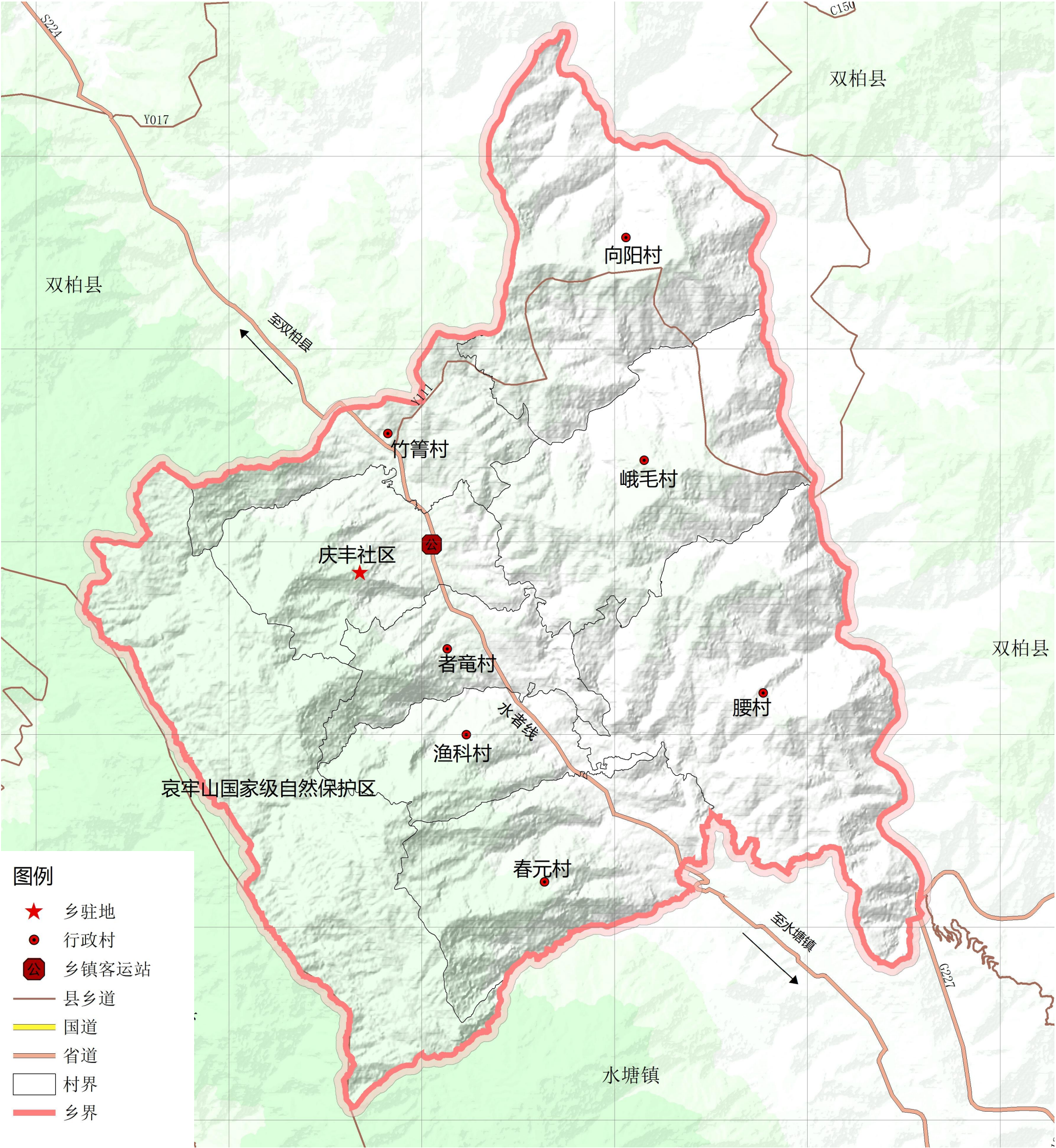
6.3 构建安全防灾体系

6.1 完善综合交通体系

综合交通体系发展目标：规划形成“两纵”骨架公路网。

完善公路网建设：加快推进者竜至水塘二级公路、界牌至三江口公路项目建设。至2025年，完成乡镇通三级公路建设任务100%，实现30户及以上村民小组道路通畅率达100%。

完善交通枢纽建设：规划对现状客运站提质扩容，增强运输能力，在各行政村增设乡村客运招呼站。



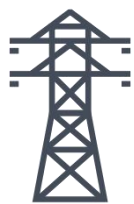
6.2 强化市政基础设施



构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。制定集镇供水保障方案、重点灌区供水保障方案，构建供水安全多级网络，全流程保障饮用水安全。



至规划期末实现雨污水完全分流制。不具备集中收集处理条件的村庄应建设分散式污水处理站或氧化塘等生态处理设施。



保留35KV者竜变，增强者竜乡域供电能力和供电质量，构建现代、绿色的新能源供电服务体系。



衔接新平县智慧城市建设，建立者竜乡信息社会基本架构。2035年实现乡域建设用地范围内、行政村5G网络100%覆盖。



以新平LNG气化站为主供气源，以便捷的LNG气源为主，远景谋划多种形式的燃气供应格局。



以生活垃圾无害化处理率达到100%为目标，积极融入新平县分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，构建建筑垃圾全程分类体系。

6.3 构建安全防灾体系



者竜乡城镇防洪标准按 ≥ 10 年一遇设防规划；排涝标准按10年一遇，最大24小时暴雨不受洪涝灾害的标准进行规划。加强截洪沟、排洪沟渠的建设，严禁各类建筑和设施阻碍河流通道和侵占泄洪河滩。



者竜乡峰值加速度为0.15g（地震基本烈度为Ⅶ度）。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当开展地震安全性评价，并按地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防；城镇生命线系统和重要基础设施提高1个设防等级。



乡驻地新建二级普通消防站1座，满足“消防站5分钟内到达辖区边缘”和“就近服务，战略支援”原则，弥补镇区救援“盲点”，同步辐射行政村救援需求。



建成指挥手段智能化、专业队伍合成化、通信警报网络化、基础设施完备化、装备保障精良化的人民防空体系。人防工程实际建设量须同时满足本规划建设量要求及《人民防空工程建设管理规定》等相关规定的要求。

07

完善规划传导实施保障

7.1 规划传导

7.2 规划实施保障

7.1 规划传导

加强对村庄规划的传导与指引。以县级规划统揽乡镇级国土空间规划，做到衔接有序、层级清晰、有利落实，防止各自为政。

加强对专项规划的传导与协调。明确专项规划编制清单，相关专项规划应在县级总规的约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背县级总规的强制性内容。

7.2 规划实施保障

加强党的领导

加强党的全面领导，深化构建国土空间规划体系战略。增强政治意识，深化理解构建国土空间规划体系的战略意义。

强化规划实施管理

坚持和完善党委领导、政府负责的国土空间实施机制，认真落实国家、省、市和县国土空间总体规划的相关战略和刚性任务要求。

利用国土信息平台

充分利用国土空间信息平台，统筹多个部门及镇村协调工作，弥补乡镇与上级政府信息不对称的问题，同时将国土空间信息平台作为构建国土空间数字化生态的基础和抓手，促进规划的实施监督预警管理。

动态监测与评估

进一步完善国土空间规划定期评估机制，开展国土空间规划监测预警，健全指标体系、提高分析精度、编排问题清单、精准查找建设和发展中的短板与不足，反馈规划实施中存在的问题和难点，提出应对措施和建议，及时发现存在的问题。

完善规划实施监管和考核机制

强化国土空间规划“一张图”数据在督查工作中的应用，完善分级管控的责任制和监督考核机制，探索实施督察员按圈层的督察制度。

建立规划宣传和交流互动机制

在规划编制、实施、监督全过程中，广泛征求社会各界意见建议，做好国土空间规划批前公示、批后公告，主动接受公众监督，逐步实现规划政策、内容、程序、结果、查询方式、监督方式等信息公开。

公示时间

2024年4月22日至2024年5月21日(共30日)

公示平台

新平县者竜乡人民政府官网网站：

<http://www.xinping.gov.cn/yxgovfront/newShowContentPage.jsp?path=xpxzfxgk&pageNo=1&channelId=9970>

公众意见反馈途径

1.电子邮箱：1763435655@qq.com

2.书信地址：新平县者竜乡振兴路26号，新平县者竜乡人民政府，邮政编码为653408 (邮件标题或信件封面请注明“者竜乡国土空间总体规划意见建议”字样)

3.咨询电话：新平县者竜乡人民政府，0877-7083862(部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与新平县者竜乡人民政府联系)注：本次成果为公众征求意见稿，最终以审批文件为准。

新平县者竜乡人民政府

2024年4月22日