

新平彝族傣族自治县水塘镇 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF SHUITANG

2021-2035年

草案公示稿



水塘镇人民政府

本次成果为规划草案，最终以审批文件为准。



前言 PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大战略部署。党的二十大对优化国土空间发展格局和耕地保护、生态保护、城镇化建设等作出全面安排部署，为科学编制国土空间规划，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局提供了科学指引。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，贯彻落实国家、省、市、县关于推进“多规合一”、建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，严格落实《新平彝族傣族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《新平彝族傣族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》，组织编制《新平彝族傣族自治县水塘镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

《新平彝族傣族自治县水塘镇国土空间总体规划（2021—2035年）》是对《新平彝族傣族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》的深化落实，是全镇国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的法定依据。

目 录

CONTENTS

□规划总则	/ 01
□空间发展战略与目标	/ 06
□优化国土空间开发保护格局	/ 10
□强化资源保护与利用	/ 15
□推动镇村统筹发展	/ 19
□加快生态修复与国土综合整治	/ 23
□构建安全韧性支撑体系	/ 26
□建设特色品质中心镇区	/ 30
□完善规划传导实施保障	/ 34

—PART 1—

规划总则

PRINCIPLES OF PLANNING

1.1 规划原则

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约，绿色发展

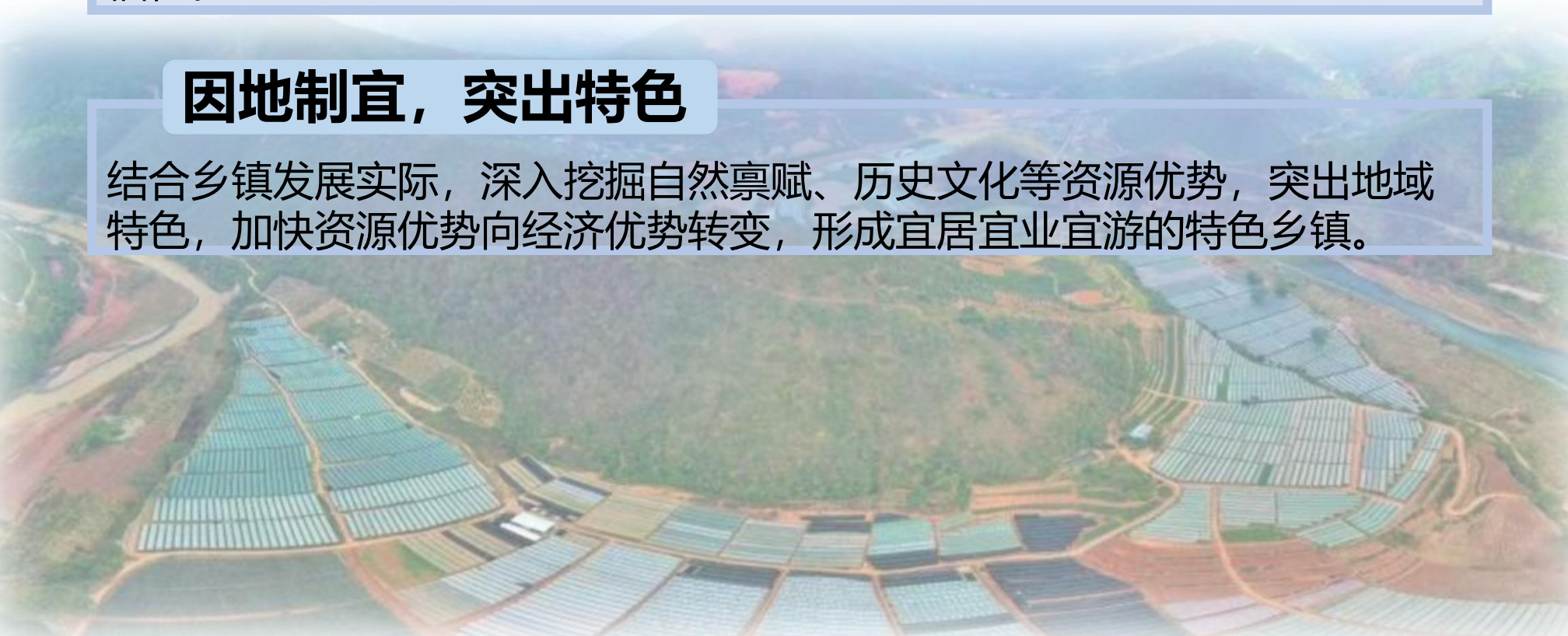
突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。



1.2 规划范围期限



规划层次

本次规划包括**乡镇域**和**中心镇区**两个层次；

乡镇域：水塘镇行政辖区内全域国土空间。

中心镇区：中心镇区包含水塘社区。包括已经划定的城镇开发边界，以及周边邻近的发展重点区域。



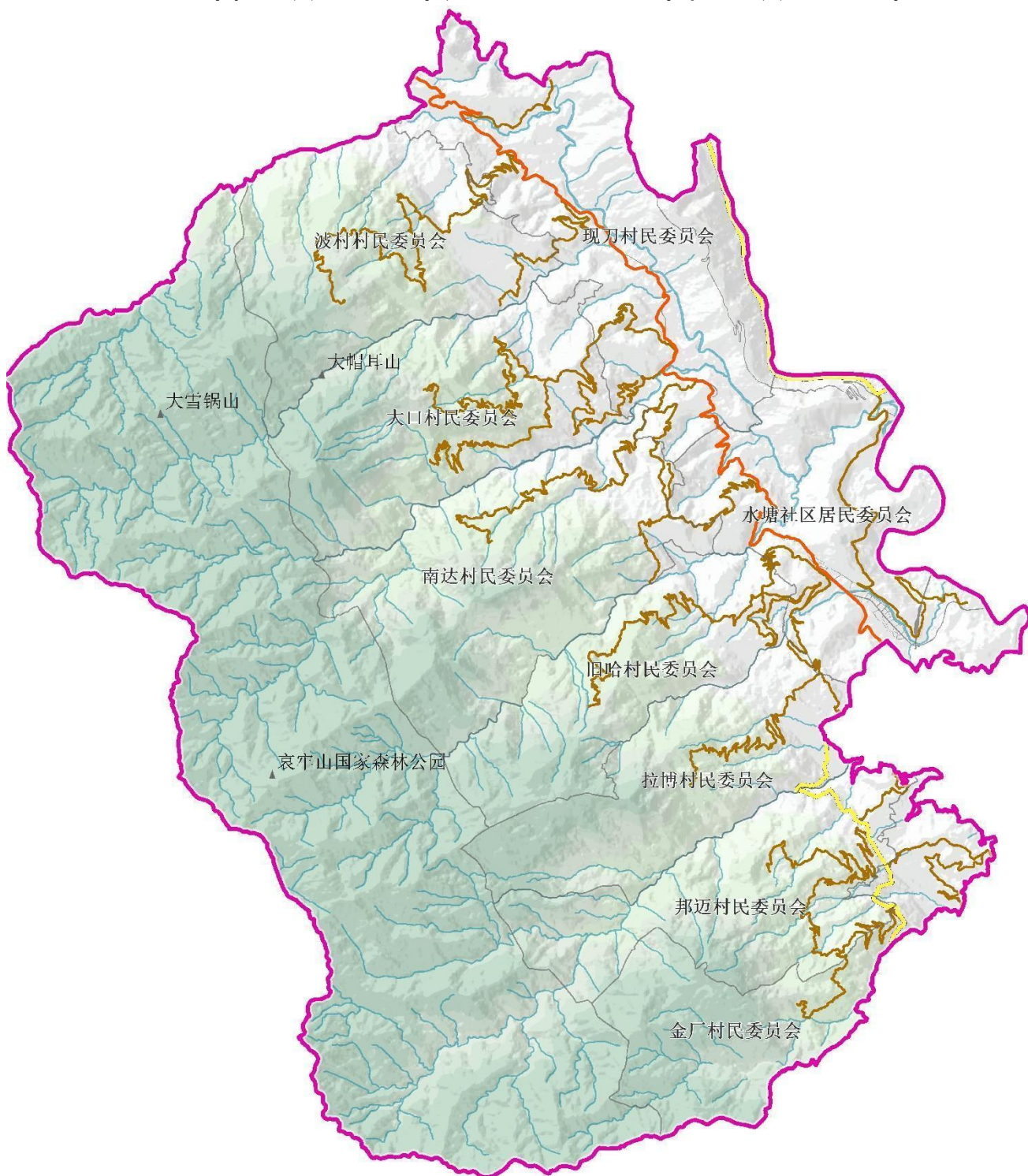
规划期限

规划期限为**2021-2035**年；近期目标年为**2025**年，远期目标年为**2035**年。



规划范围

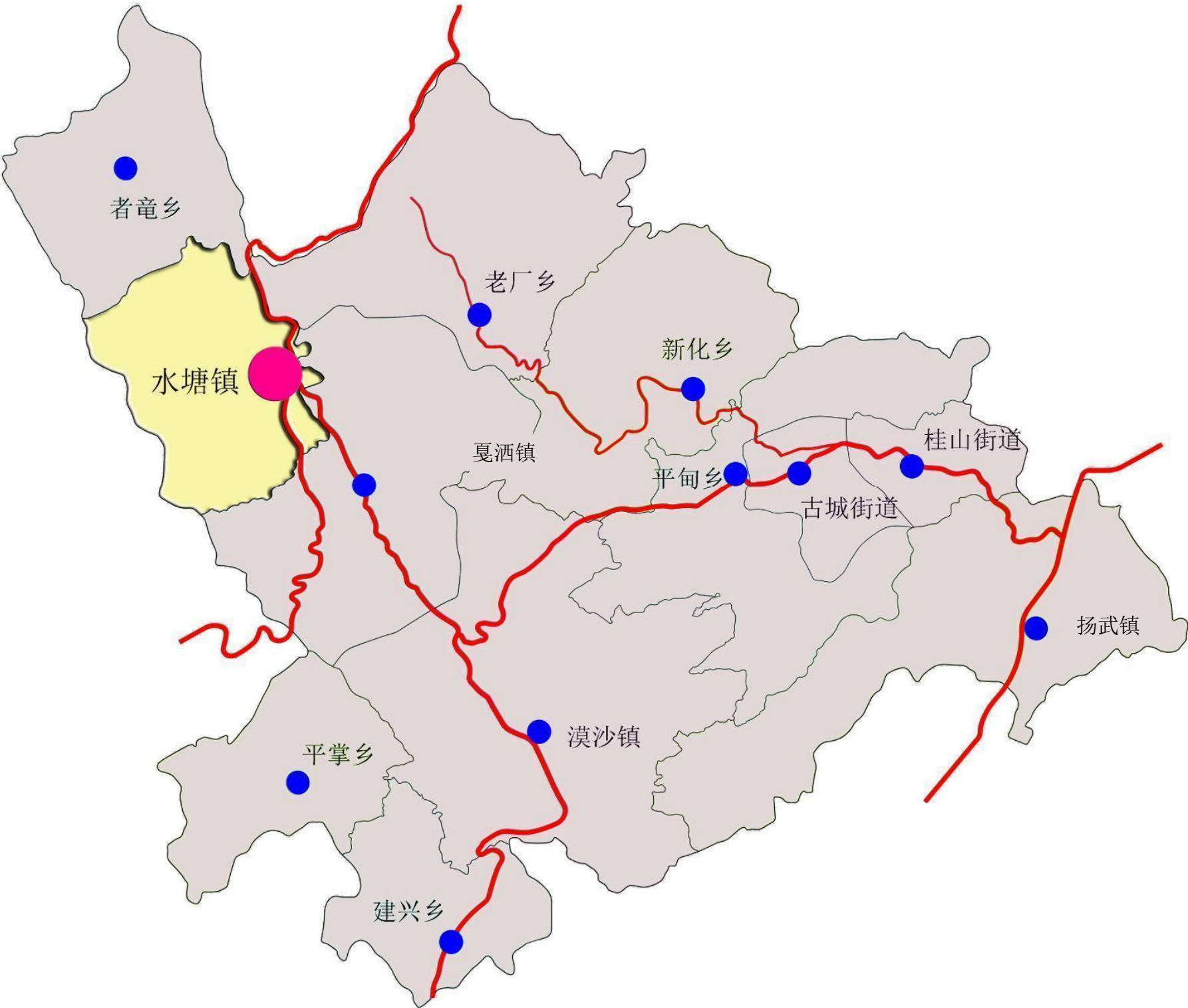
规划范围为水塘镇全域，包括**1**个社区、**8**个村民委员会，分别为水塘社区、现刀村、波村村、大口村、南达村、旧哈村、拉博村、邦迈村、金厂村。



1.3特色识别

空间地位

水塘镇位于**新平县境西北部**，哀牢山中段东麓，距新平县城80公里，东至红河（戛洒江）与老厂乡隔江相望，南连戛洒镇，西邻镇沅县，西北与者竜乡接壤。



1.3特色识别



资源禀赋

■ 生态本底优越

水塘镇地处哀牢山保护区境内，具有丰富且优越的**生态景观资源**和丰富的**水系资源**。



■ 农业基础扎实

水塘镇土地肥沃，适宜种植**粮食作物**及**甘蔗、柑橘、核桃、茶叶**等经济作物，主产**亚热带水果**，主要特色产品是**土猪、核桃、茶叶、柑橘**等。



■ 民俗特色凸显

水塘镇有**彝、傣、拉祜**等少数民族14个，少数民族人口占全镇总人口的**65.72%**。具有浓厚的民俗风情和非物质文化遗产。



—PART 2—

空间发展战略与目标

STRATEG AND GOALS

2.1 战略定位

围绕云南省“3815”战略发展目标、玉溪市“一极两区”发展定位以及“两区一高地”发展目标，立足新平县结合新平县红河谷-哀牢山生态文明示范县、高原特色现代农业示范区、云南绿色矿冶产业集聚区、中国花腰傣文化旅游目的地，构建水塘镇

“醉美水塘” 国土空间新格局

绿色生态特色小镇 • 商旅开放经济强镇 • 民族团结示范镇

三大发展定位



绿色生态特色小镇

重点生态功能区的主体功能定位

践行“绿水青山就是金山银山”理念，推动“团结红”与“乡村绿”深度融合，充分保护并挖掘哀牢山国家公园的生态价值，坚持建设绿色乡村乡镇。

商旅开放经济强镇

产城融合发展的主导方向

推进特色产业与民族团结“互进共融”，建成产业旺、农民富、乡村美的水塘，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；



民族团结示范镇

民族团结融合的共同体意识

水塘镇有少数民族14个，占总人口的65.72%。具有浓厚多元民俗风情，坚持把爱国主义、中国梦、社会主义核心价值观与民族多元一体化国情教育相融合，促进各民族交往交流交融；



2.2总体目标

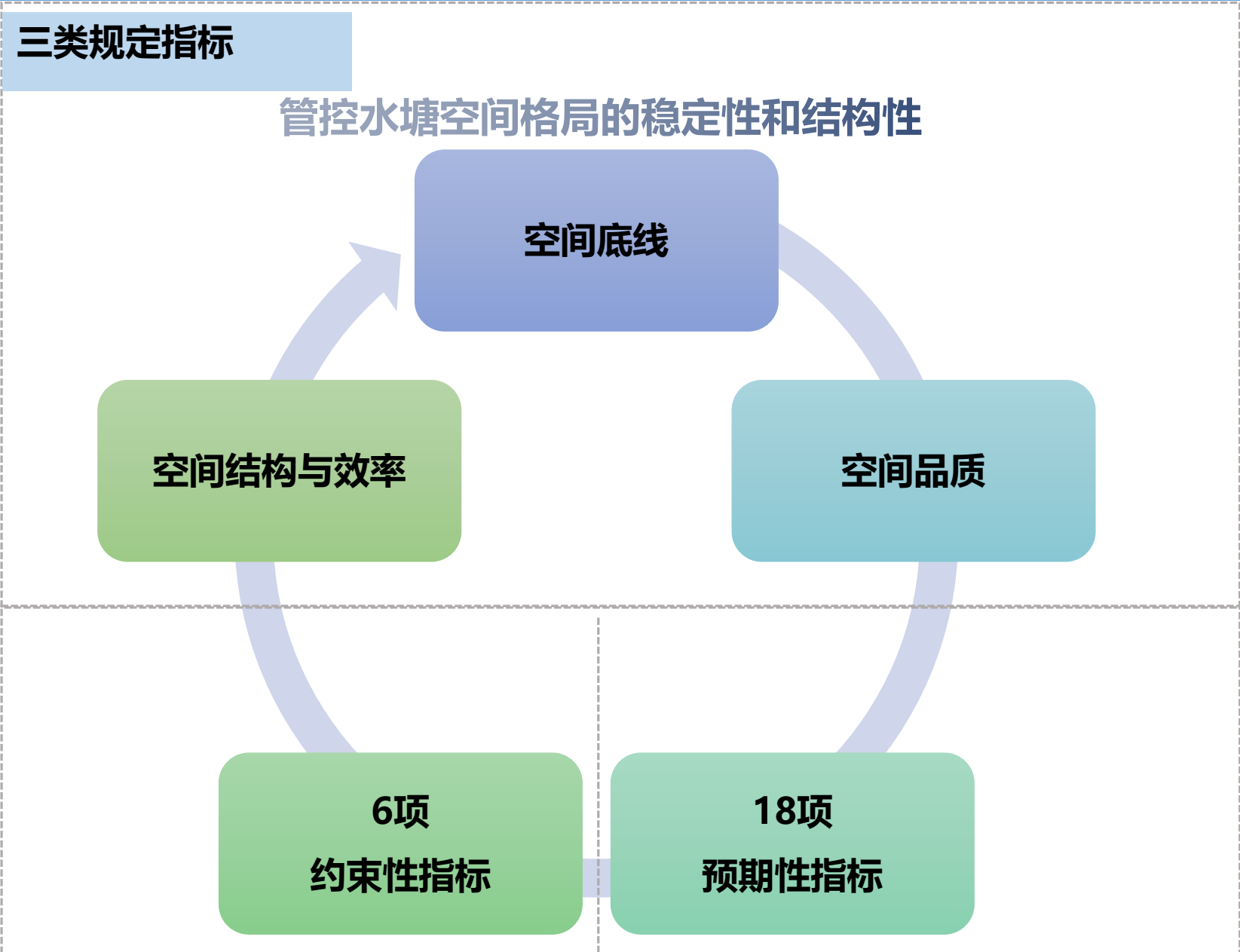
近期2025年

注重国土空间开发保护基本格局的合理性和协调性，以哀牢山生态屏障为主体的生态空间更加牢固、农业空间优化提质、城镇空间更加宜居，**确保“十四五”时期的重大基础设施项目、重大产业项目、民生保障项目等有效落地。**

远期2035年

注重国土空间开发保护基本格局的**稳定性和可持续性**。国土空间新格局成为水塘镇高质量发展的重要支撑，空间治理体系和治理能力现代化基本实现。全面建成生态环境优美、高原特色农业绿色高效、城乡生活品质宜居、商贸旅游开放为一体的开放小镇。

指标体系



2.3发展策略

1 强化底线管控保护

全面推进生态廊道和生态网络构建，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，确实筑牢全域生态安全，持续推进生态环境保护；严守耕地、永久基本农田保护红线。

2 构建现代产业体系

遵循绿色、优质、高效、融合、共享发展理念，围绕区域发展战略，推进产业转型升级，全力构建生态农业、商贸物流、绿色食品加工、文化旅游四大支柱产业。

3 着力加强民生保障

围绕补齐短板、扩大供给、提升质量，着力推进覆盖全民、普惠共享、镇村一体的基本公共服务体系建设，抢抓“五网”建设机遇，突出抓好水网、路网等基础设施建设。

4 增强中心镇区经济和人口承载力

按照城镇发展以及产业布局趋势，推动构建以中心镇区为核心，重点片区为增长极的城镇发展格局。推动资源要素、产业、人口等进一步向中心镇区、产业园区集聚，提升中心镇区承载能力，打造新型城镇化主战场、产业发展聚集区。

5 以人为本，打造高品质生活空间

坚持以人为本战略，优化城镇体系结构，推动公共服务设施均等化，营造健康、舒适、便利的高品质城镇空间。



—PART 3—

优化国土空间 开发保护格局

DEVELOPMENT AND
PROTECTION PATTERN

3.1 融入区域协调发展格局



积极融入夏洒江流域发展

强化区域交通大通道建设

贯通南北、东西向通道。随着**永金**高速公路规划建设，推进区域综合交通体系的完善，带动区域人流、物流、经济消费等方面的运转，促进夏洒江流域联动发展。

打造产业转移重点承载地

发挥高速、国省道联通优势，串联**集镇、产业园区、乡村**等产业经济的发展，因地制宜差异化发展优势特色产业，互联互通，承接产业发展需求。

促进流域协同保护与发展

加大夏洒江保护，保障区域生态功能，协调各乡镇共同致力于流域的保护与开发。



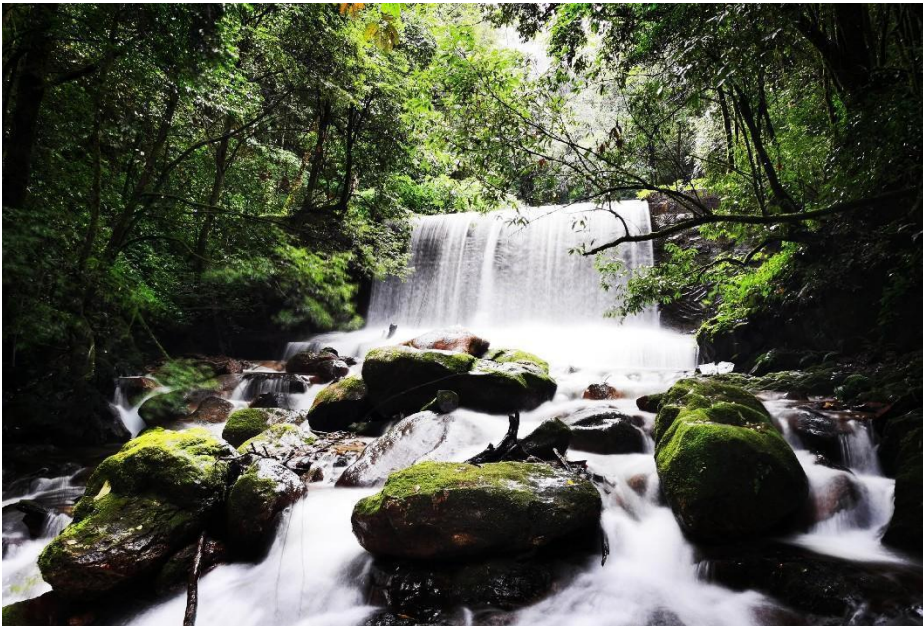
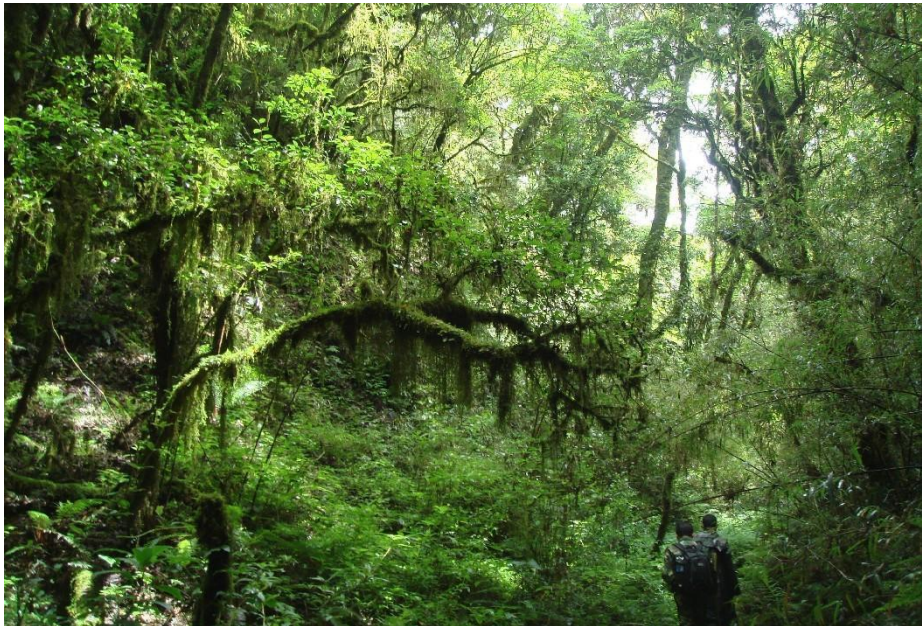
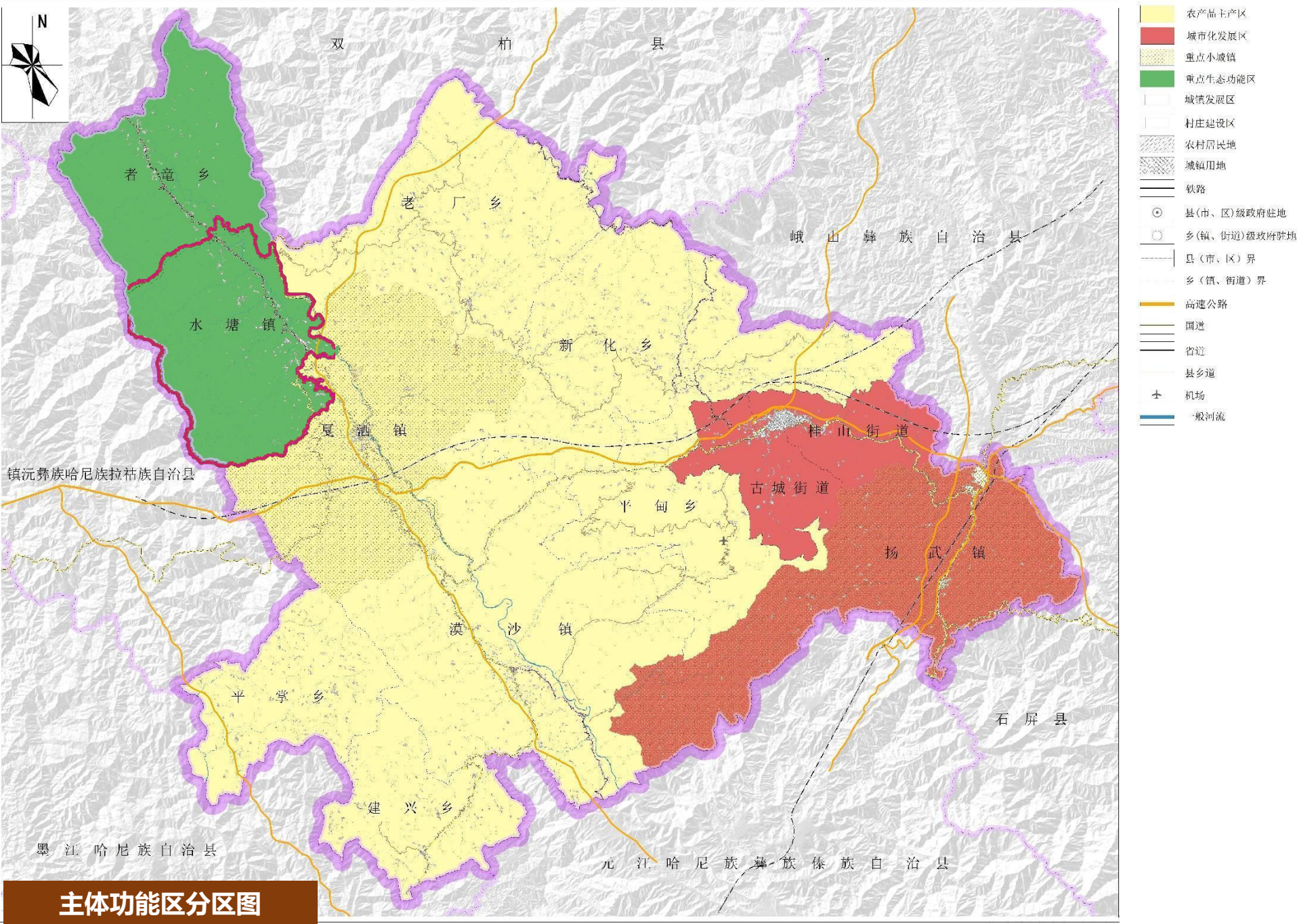
夏洒江流域发展规划图

3.2实施主体功能区战略



落实农产品主产区的主体功能定位

水塘镇主体功能区为**重点生态功能区**，叠加功能区为**自然景观保护区**功能区。



3.3 统筹控制线



严守底线控制

严格落实**永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界**三条底线控制，落实底线管控要求。

严格落实永久基本农田

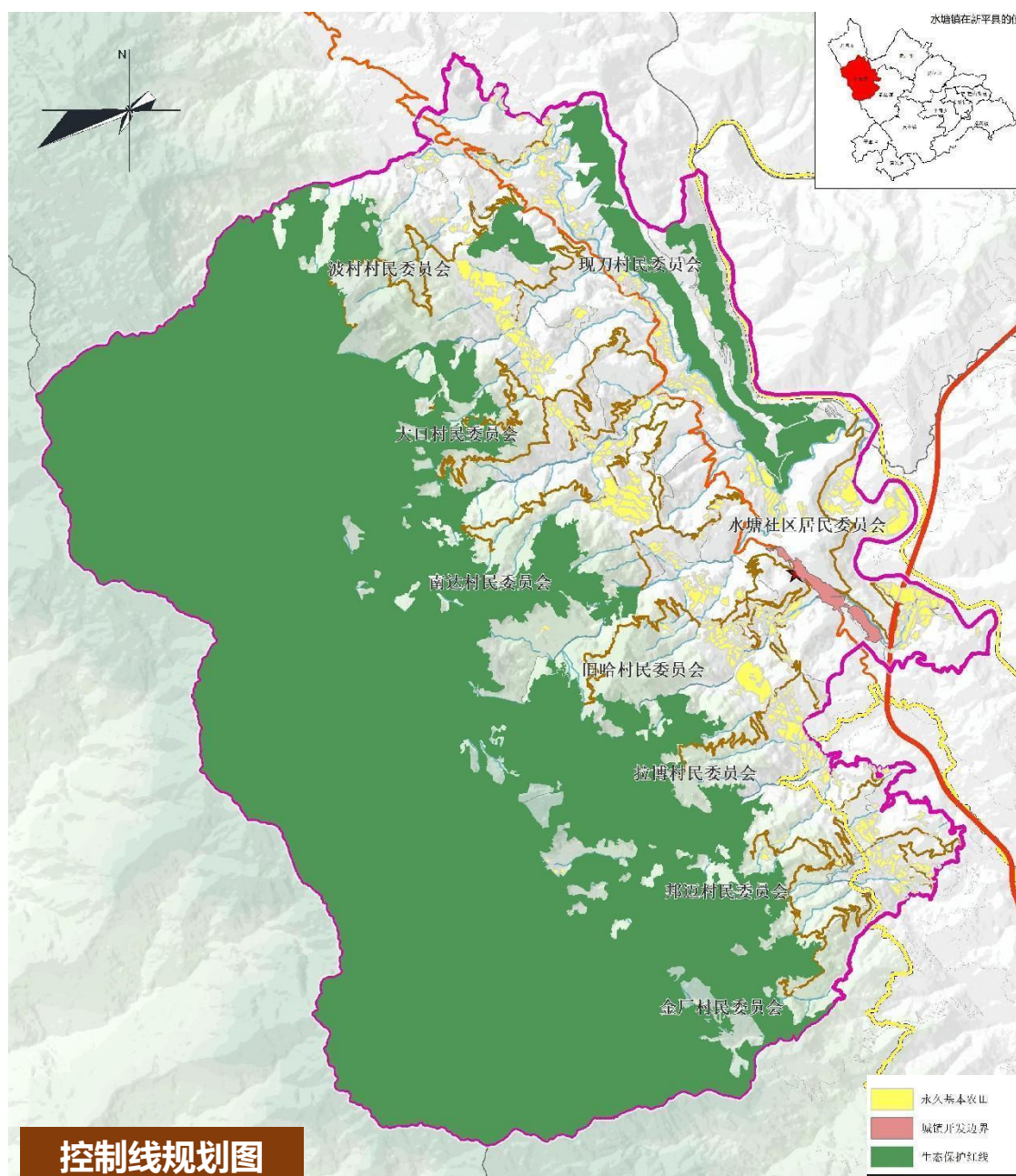
将质量较好、集中连片的可长期稳定利用的耕地应保尽保，严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务。

严格落实生态保护红线

将自然保护地、生态功能极重要区、生态环境极敏感区及其他重要生态要素划入生态保护红线，严格保护水塘镇生态本底资源。

合理落实城镇开发边界

将集中发展的城镇、产业园区、重大建设项目等区域划定城镇开发边界，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。

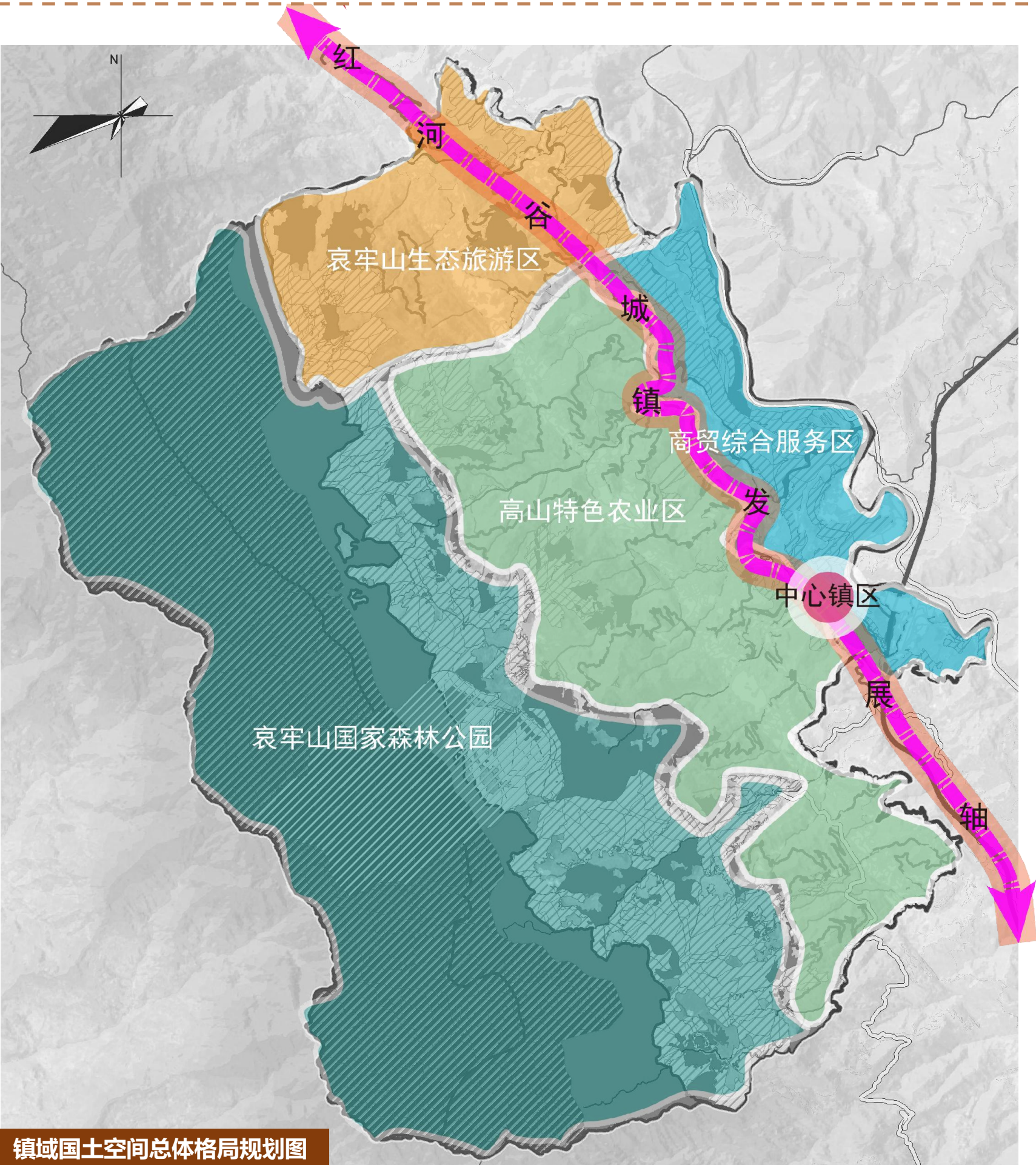


3.4构建空间开发保护新格局



构建“一轴一心四区” 开发保护新格局

- **一轴**：红河谷城镇发展轴
- **四区**：哀牢山国家森林公园、哀牢山生态旅游区、商贸综合服务区、高山特色农业区
- **一心**：中心镇区



镇域国土空间总体格局规划图

—PART 4—

强化资源保护与利用

RESOURCE PROTECTION AND
UTILIZATION

4.1加强生态资源保护利用

耕地资源

- 落实上级下达的耕地保有量指标，明确耕地保护、质量提升和布局优化措施，明确耕地利用优先顺序，实行特殊保护和用途管制，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

耕地用途管制

实施耕地种植用途管控、严格落实耕地占补平衡和进出平衡、耕地后备补充空间。

“田长制”体系

落实镇、村田长制体系，构建“水塘镇村组具体落实”的责任机制。

提升耕地质量

提升耕地综合生产力、强化稳定耕地利用安全。



林草湿资源

- 守护新平县生态安全，维护生态系统原真性、完整性。至2035年，全镇森林覆盖率达到上级下达任务。

林地资源

全面保护天然林，有序推进林地后备资源开发。

草地资源

加强草地资源保护；适度开发宜耕草地资源。

湿地资源

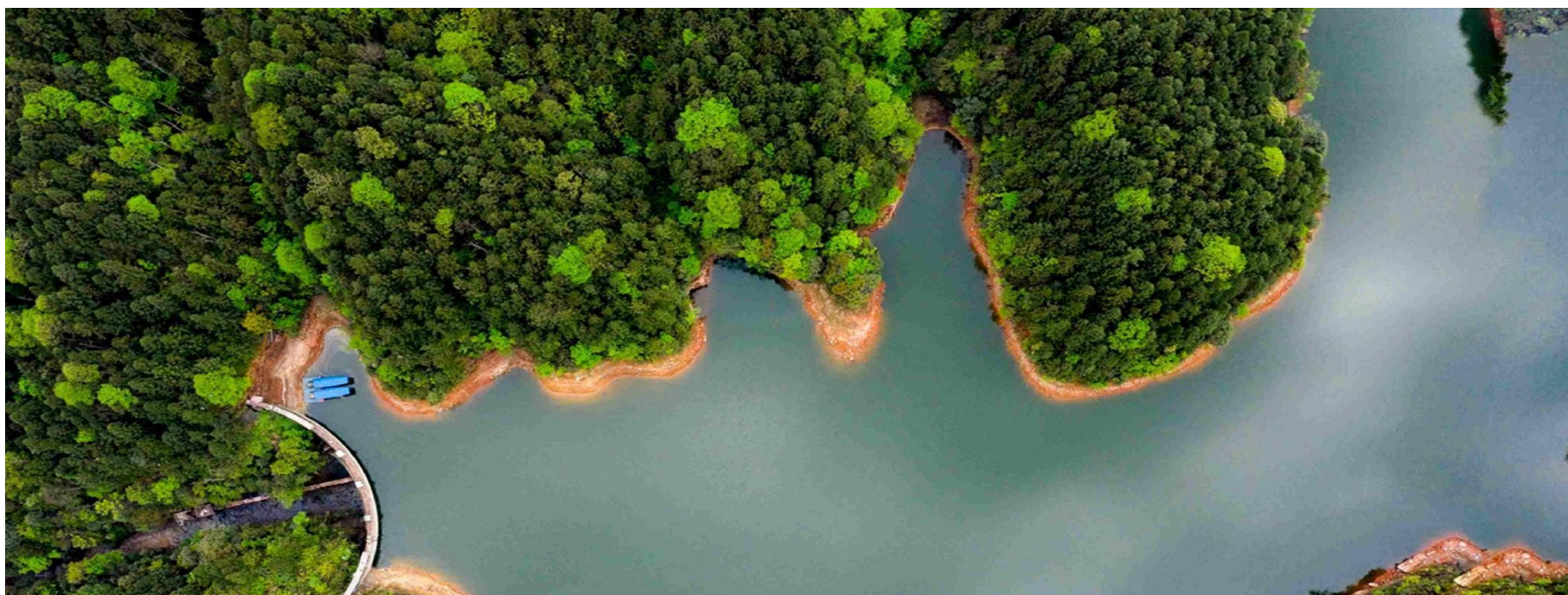
加强湿地资源保护力度；强化重要河流分类管控。



4.1加强生态资源保护利用

水资源

- 强化水资源刚性约束，严格控制用水总量，至2035年，全镇用水总量不突破上级下达任务。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化水资源刚性约束。
- 强化水源地、水资源保护。严格保护水塘镇南达河水源保护区,保护范围总规模为1805.94公顷，规范化管理，保障饮用水安全。



农田整治

- 开展高标准农田建设
- 推进宜耕后备土地资源开发项目建设



4.2完善历史文化保护资源

历史文化资源

2 个历史文化名村

2 个不可移动文物

历史文化名村

建筑遗产、文物古迹和传统文化比较集中，能较完整地反映某一历史时期的传统风貌、地方特色和民族风情。

不可移动文物

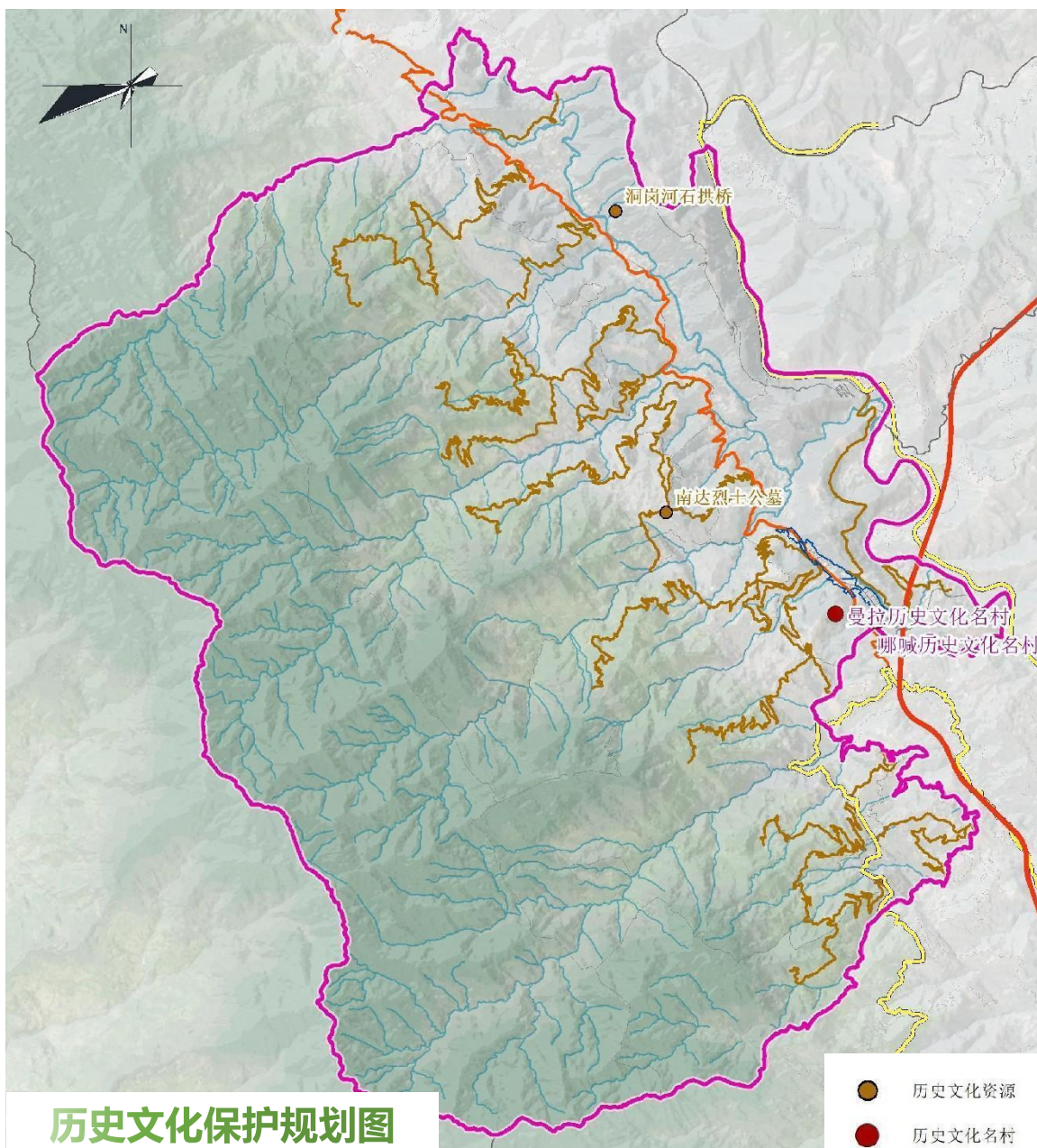
不可移动文物受到主管机关保护，未经许可，包括所有者在内的任何人，都不可以任意变动、修改。

曼拉历史文化名村

哪喊历史文化名村

洞岗河石拱桥

南达烈士公墓



—PART 5—

推动镇村统筹发展

PLANNING FOR TOWNS AND
VILLAGES

5.1 构建镇村体系

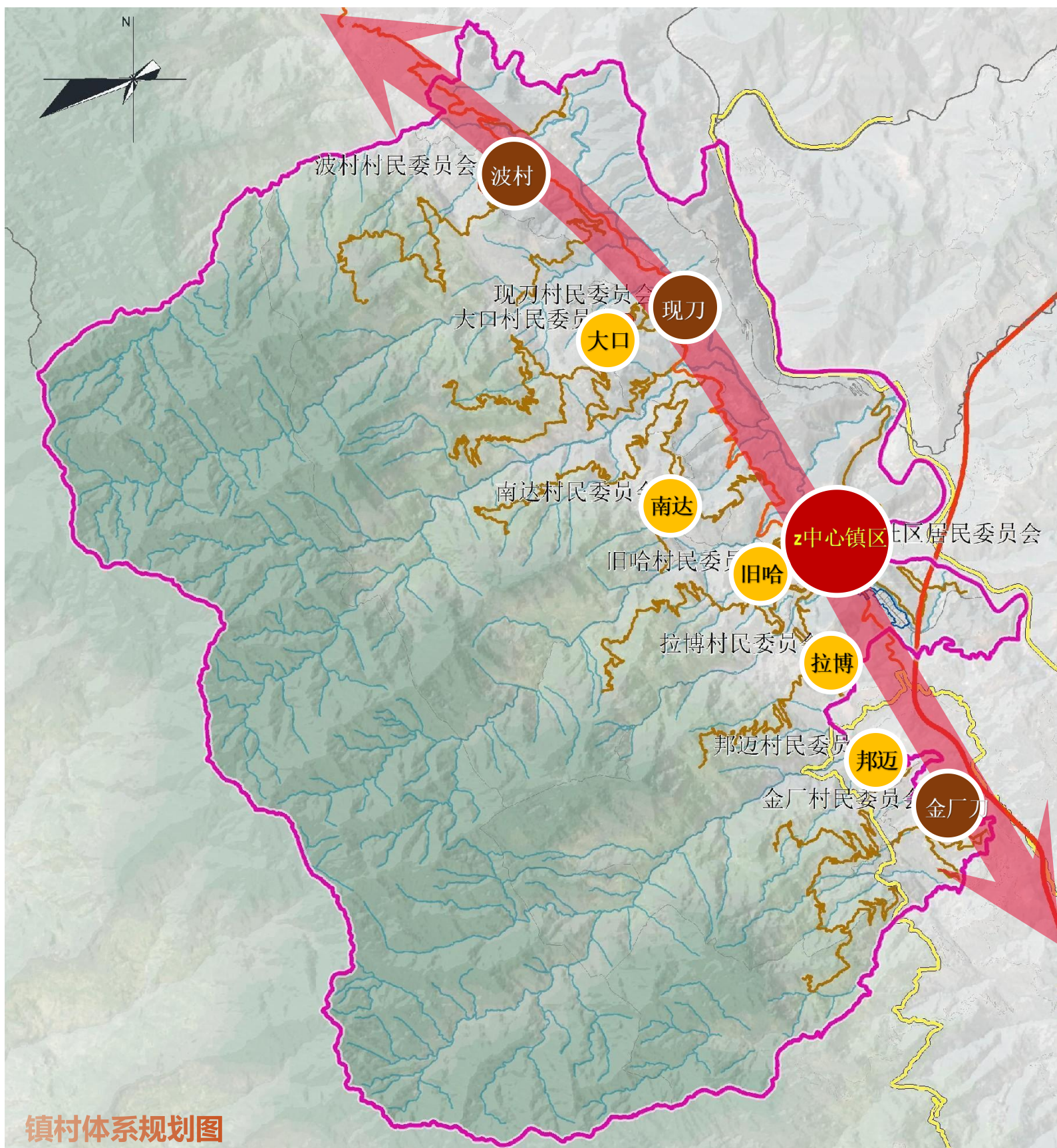


“1+3+5” 镇村体系

中心镇区：水塘镇水塘社区。

中心村：现刀村、波村村、金厂村3个行政村。

一般村：旧哈村、邦迈村、拉博村、大口村、南达村5个行政村。



镇村体系规划图

5.2村庄分类整治

村庄类型

水塘镇集聚发展类行政村有**1**个，为水塘社区；整治提升类：行政村**8**个，为旧哈、波村、金厂、邦迈、拉博、大口、南达、现刀、旧哈。自然村按分类要求进行规划。

集聚发展类：进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，适当预留和保障发展用地，促进农村产业融合发展，补齐完善村庄基础设施和公共服务设施短板，加强绿化美化，提升公共环境品质，建设宜居宜业美丽村庄，引导周边自然村向该类村庄集聚。

整治提升类：应以人居环境整治提升、渐进微循环改造、拆除违法建设疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点；根据村庄发展的自然、地形地貌环境及建设控制要求进行民房改造，对建设强度、建筑风格进行管控和引导。

城郊融合类：加强城乡统一规划、基础设施互联互通、产业互融互补、公共服务共建共享，公用基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才等要素双向流动，引导部分靠近城市的村庄逐步纳入城区范围或向城市社区转变。成为新型城镇化与乡村振兴的纽带。

特色保护类：深入挖掘村庄历史文化与特色要素，注重保持村庄的整体空间形态和环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，保护和传承优秀民风民俗和生产生活方式，突出活态保护和传承。

搬迁撤并类：应严格限制新建、改扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排进行一般性的农村整治为规划导向，以保障农民基本生产生活条件，有条件的应确定搬迁时序及规划选址。

5.3 产业发展布局

产业结构

构建“**一带一核四区多点**”的空间发展格局

■ 一带

红河谷-绿汁江热区经济带

■ 一核

□ 水塘橙韵商旅特色小镇

■ 四区

□ 国家公园保护区

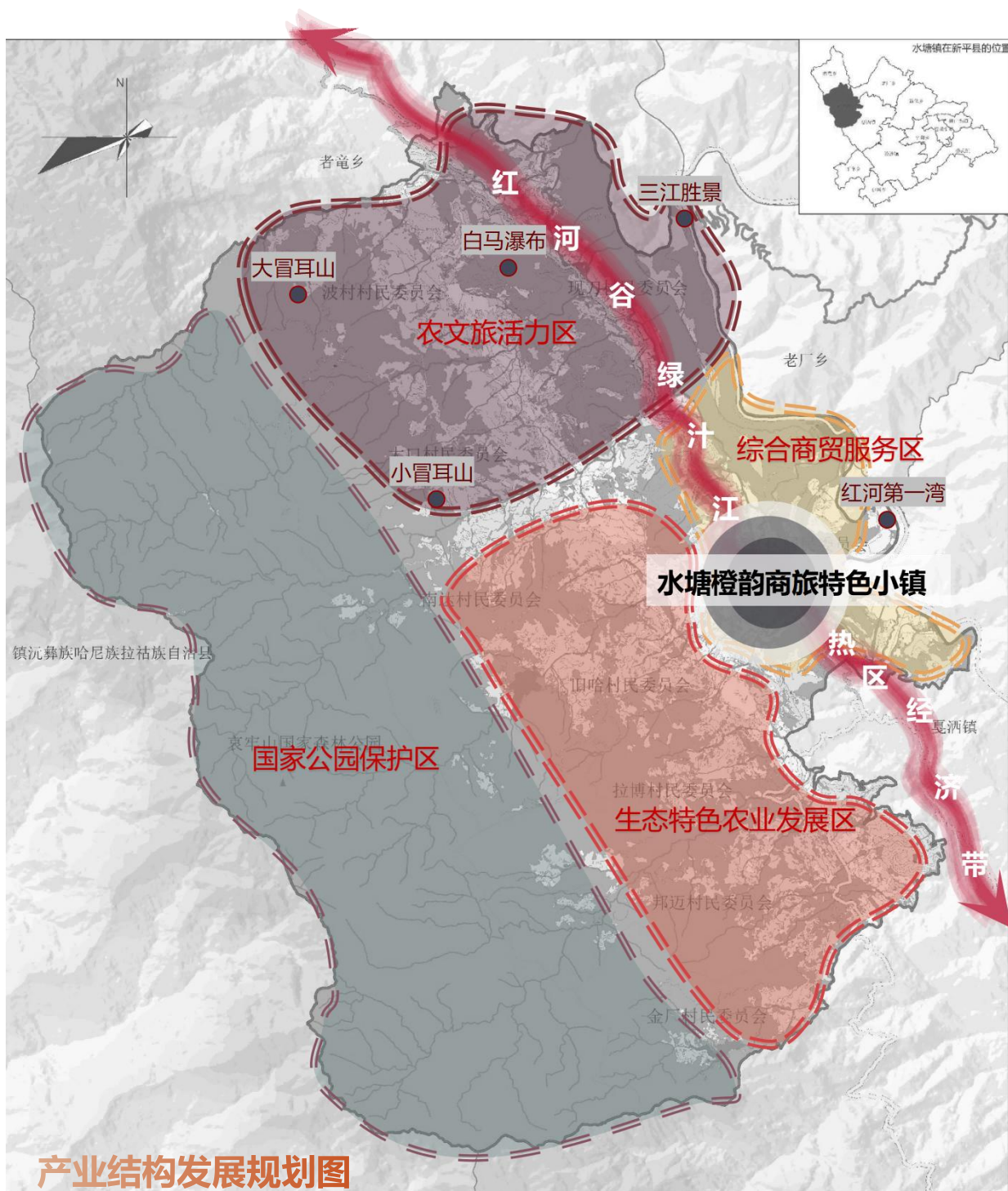
□ 农文旅活力区

□ 生态特色农业发展区

□ 综合商贸服务区

■ 多点

□ 8个行政村



生态农业

绿色食品加工

商贸物流

文化旅游



—PART 6—

加快生态修复 与国土综合整治

RESTORATION AND
COMPREHENSIVE IMPROVEMENT

6.1山水林田湖草系统修复



山水林田湖草

山体修复

着眼于恢复治理已经出现的地质环境问题，在预防中及时恢复治理，在恢复治理中加强预防，把“防”和“治”有机结合起来。



水体修复

以小流域为单元，综合治理，优化配置水土流失保护措施，重点治理与生态修复相结合，最大限度地控制水土流失。



森林修复

依托主干道路，山体修复、河岸林等绿化工程建设，构建局部生态廊道。提升山体植被的生态保育和修复，改善河岸护坡森林质量



草地修复

重点做好草地防治工作。通过疏通水系、地形整理构建草地生态，以生态措施治理恢复草地生态，促进湿地生态系统功能恢复。

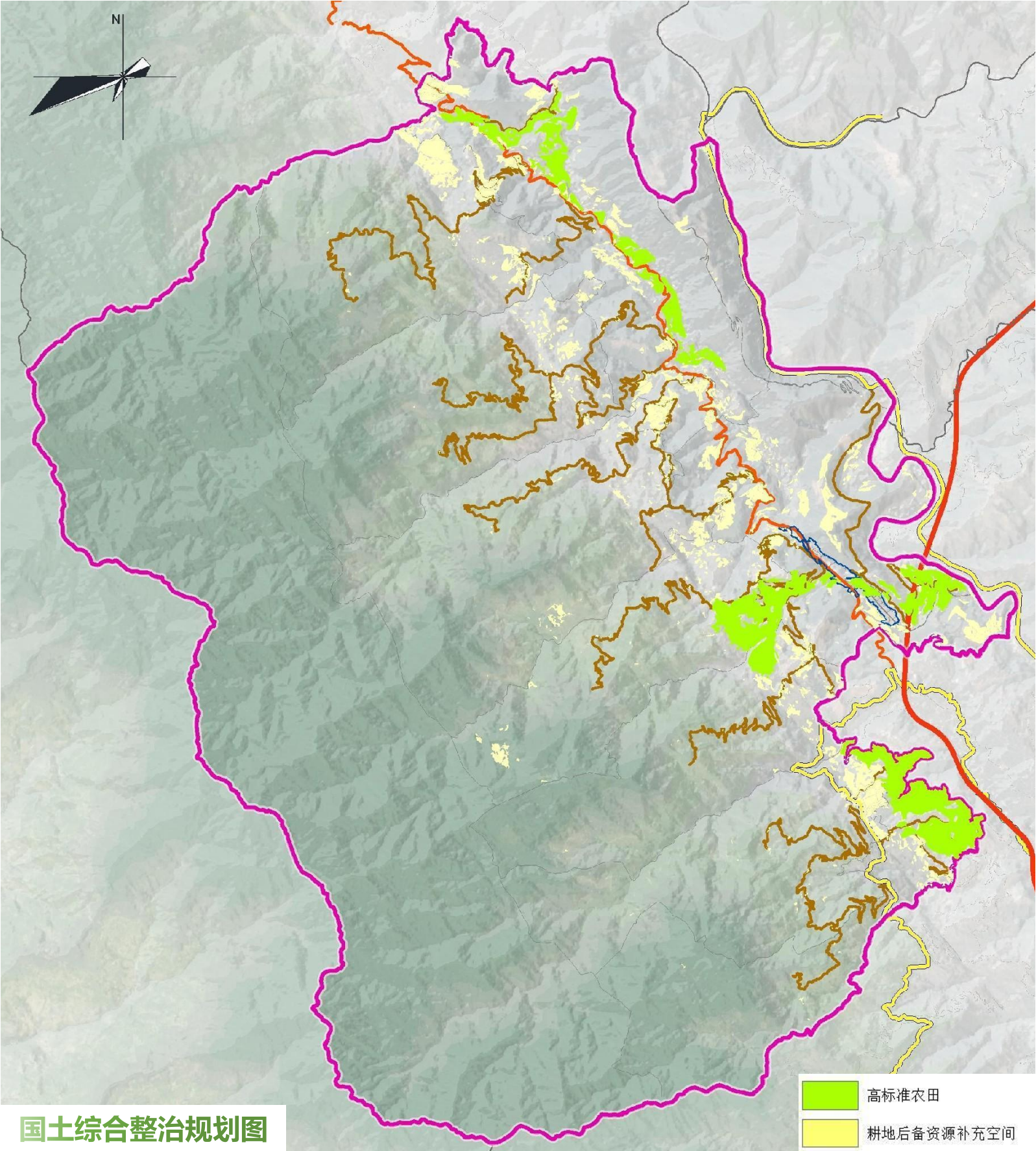


6.2实施国土综合整治



国土综合整治

开展土地综合整治，通过农用地整理、工矿废弃地整治、农村建设用地整治和布局优化调整、城镇低效用地再开发，盘活农村土地资源和存量建设用地。开展高标准农田建设、推进宜耕后备土地资源开发项目建设，严控建设用地总量，盘活城镇低效建设用地，生态型城镇人居环境建设，推进农村居民点用地整治。



国土综合整治规划图

—PART 7—

构建安全韧性支撑体系

SUPPORT SYSTEM

7.1 构建现代综合交通体系

整合交通资源，强化水塘综合交通体系

高速公路

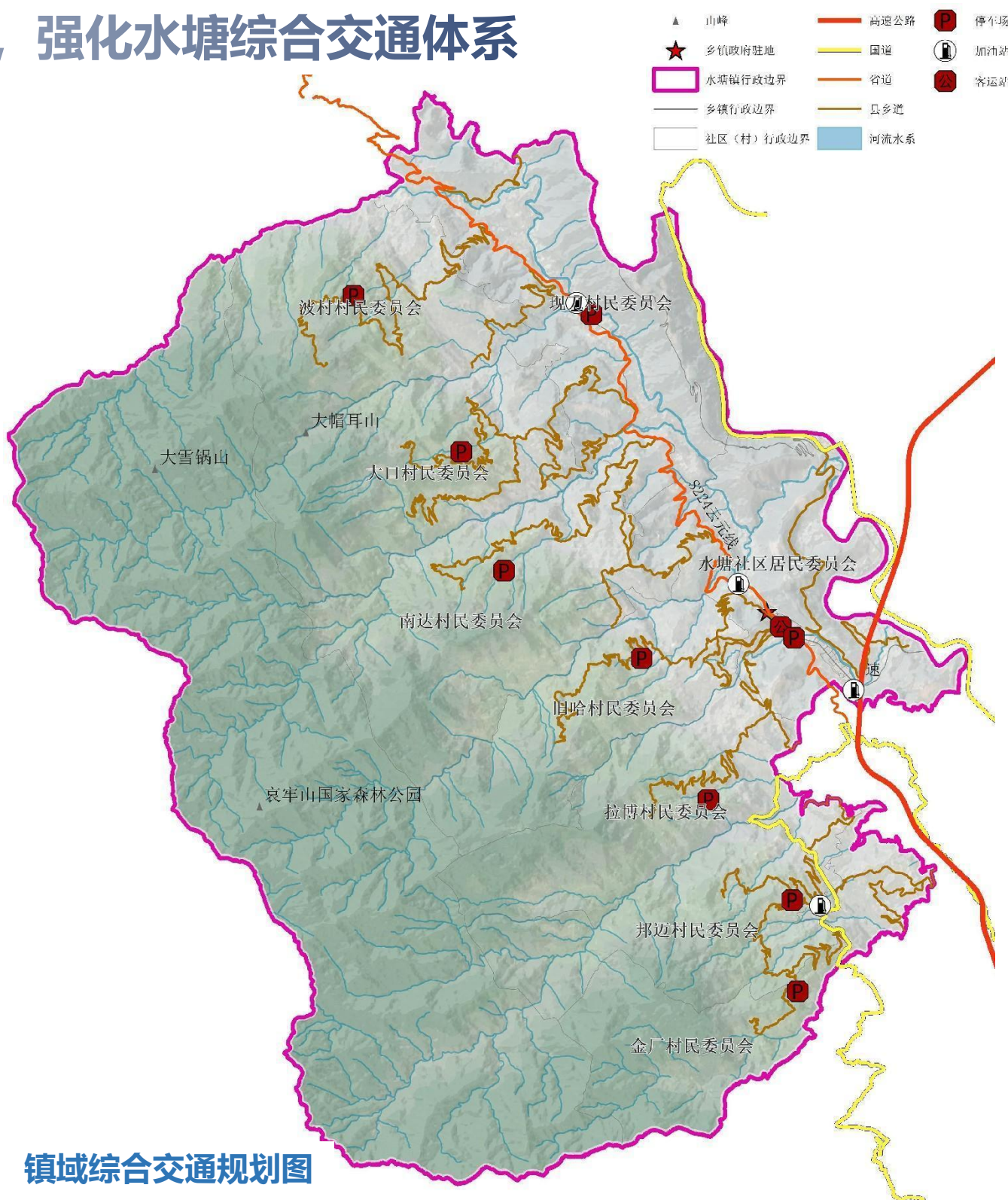
规划新增1条云南省S45永金高速双柏至新平段。

镇域等级公路

提升改造重要交通干线道路5条，均为二级公路提升改造。

镇域等外公路

至2035年，完成乡镇通三级公路建设任务100%，实现30户及以上村民小组道路通畅率达100%，建制村实现100%道路硬化。



镇域综合交通规划图

加快提升改造，规划综合交通枢纽设施

交通设施站点

推进客运站（便捷站）建设，提升改造乡镇长途客运站和公共停车场，改造各村公交车招呼站。

物流设施水平

建设水塘镇重要集镇物流中心，打造为集仓储、分拨、派送为一体的标准化、综合性快递物流区。

7.2完善城乡基础设施体系

建立普惠均等、优质共享的公共服务体系



提升教育设施品质



丰富民俗文化供给



完善卫生设施布局

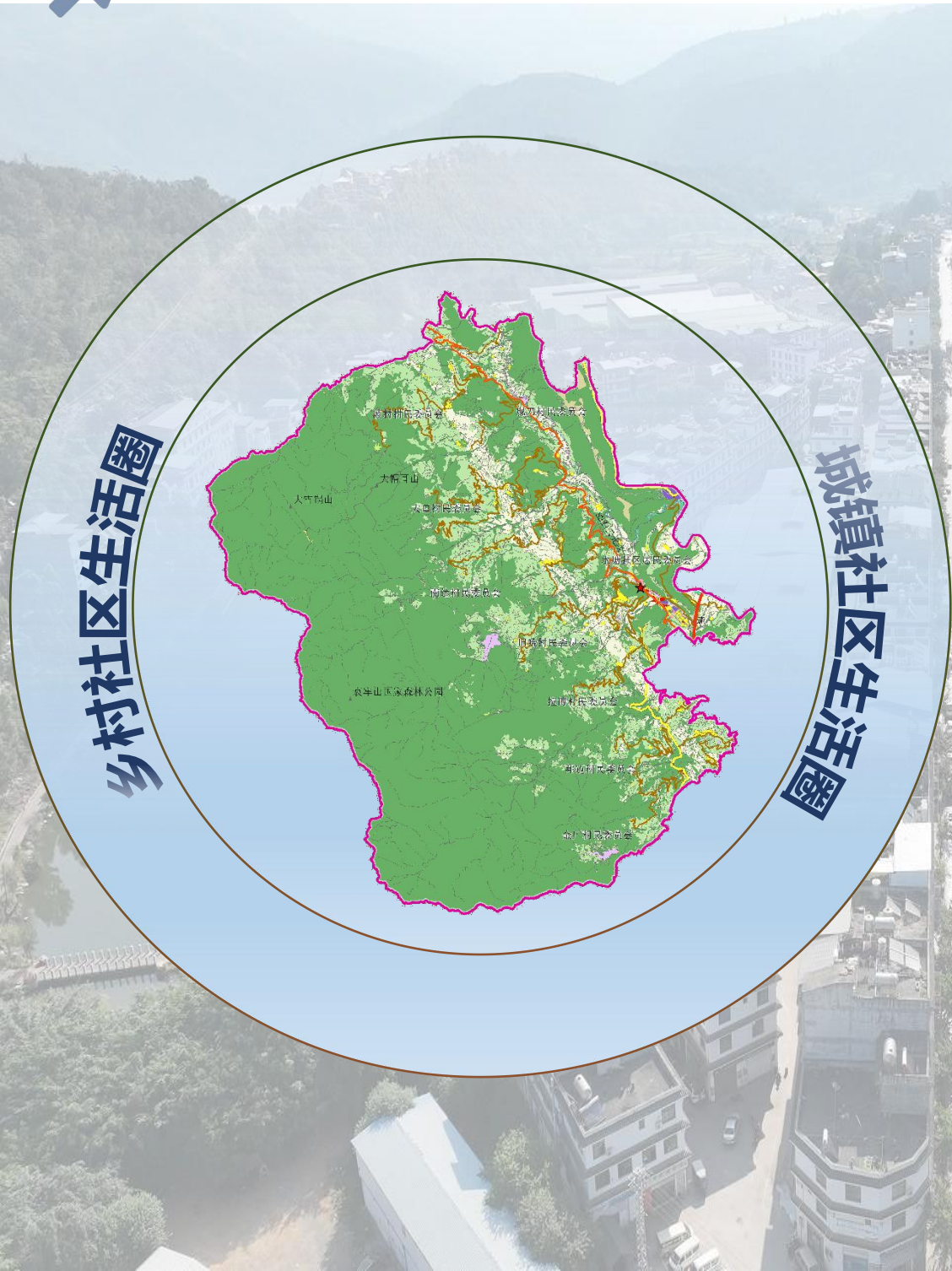


保障养老服务覆盖



加大体育设施建设

建设高品质的城乡生活圈



规划构建15分钟、5-10分钟2级城镇社区生活圈。中心镇区综合考虑服务范围和人口规模等因素，规划设置15分钟生活圈1个，设置5-10分钟城镇社区生活圈多个，分级配置满足居民日常生活所需的健康管理、老年人服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理和其他设施。

在城镇社区生活圈的基础上，补充设置村/组层级乡村社区生活圈。按照慢行可达的空间范围，结合行政村边界划定村/组乡村社区生活圈8个，统筹乡村聚落格局和空间布局，依托中心村位置，完善各类设施发展合理配置相应规模的公共服务和生产服务设施，满足村民文化交流、科普培训、卫生服务等需求。

7.2完善城乡基础设施体系

健全绿色智能、城乡一体的市政设施体系



可持续的给水排水系统



绿色多元的能源供给系统



循环利用的废物处理系统



加强水利设施规划建设

完善市政基础设施体系

1

2

加强综合防灾与安全韧性



提高防洪排涝能力



提高抗震防灾工程



加强地质灾害防御



加强消防人防设施建设



构建应急救援体系

—PART 8—

建设特色品质中心镇区

CENTRAL TOWNSHIP

8.1 规划范围与城市性质



中心镇区范围

水塘镇中心镇区位于**水塘社区**，东至镇区东部山脚，南临镇域边界，西至城镇西部山麓，北至弥河线北侧山脚，国土面积为**1.29平方公里**。

水塘镇城镇建设用地规模**0.79平方公里**，人均城镇建设用地控制在**100.64平方米**以下，中心镇区人口**0.78万人**。



中心镇区性质

水塘镇中心镇区城镇性质为：

产业融合示范镇、云南商旅特色小镇



8.2建设特色品质的宜居城镇



策略与路径

规划充分利用水塘优越的自然资源，优化城镇结构，打造“山水相交、田城相合，民风相融”的山水人文意境小镇。



依托山形地势塑造山水交融的总体格局



梳理河流水系，构建山水廊道及城市绿道空间



加强南北通道的交通联系，打造完整链式路网



8.3构建集约空间结构和用地布局



空间结构

完善镇区功能体系，形成 “一轴四区” 链式的集镇空间结构。

基础设施功能

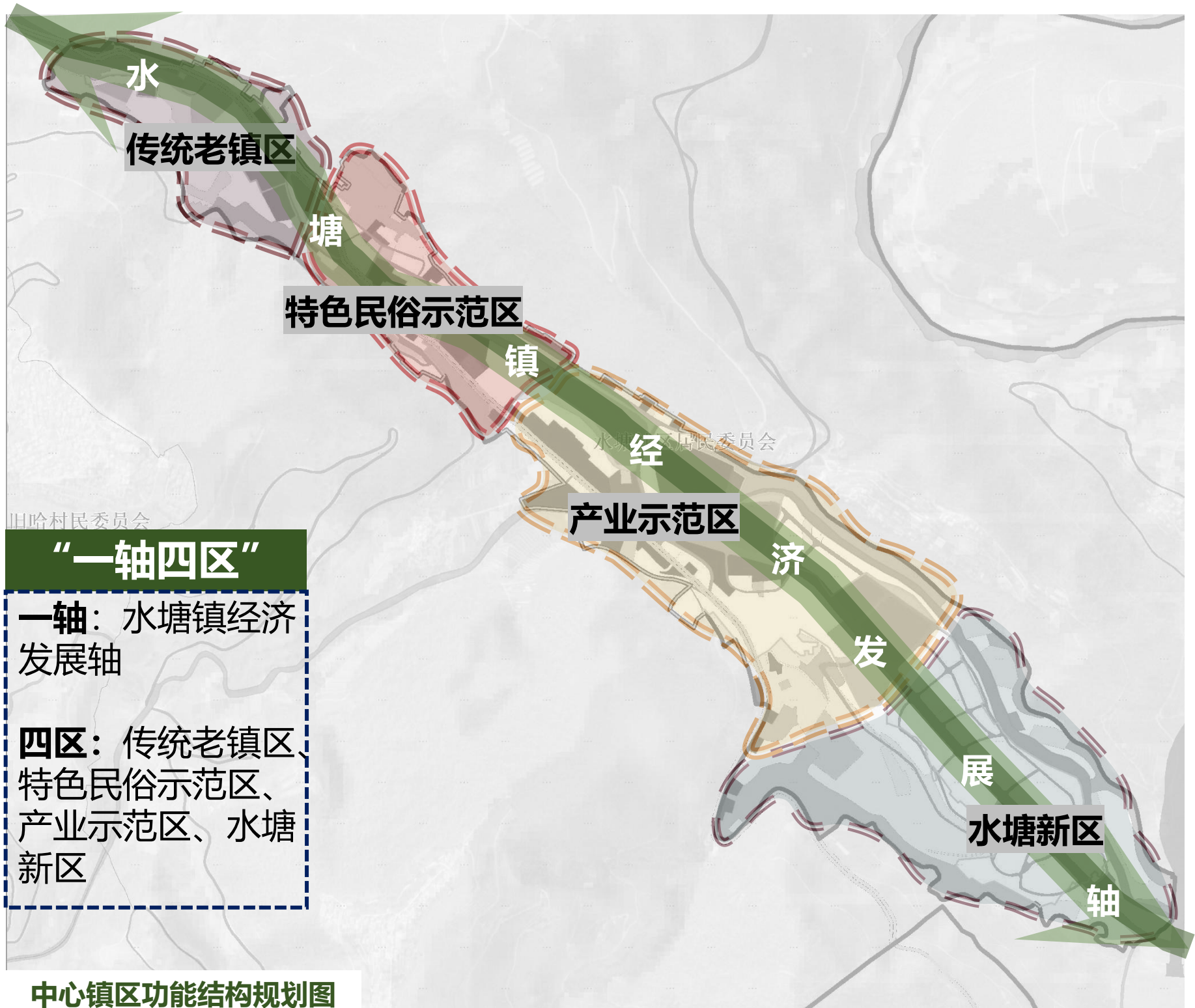
居住休闲功能

应急处理功能

民生保障功能

商业配套功能

生态景观功能



“一轴四区”

一轴：水塘镇经济发展轴

四区：传统老镇区、特色民俗示范区、产业示范区、水塘新区

中心镇区功能结构规划图

—PART 9—

完善规划传导实施保障

IMPLEMENTATION GUARANTEE

9.1 规划传导建设

强化规划传导

详细规划单元

落实国土空间总体规划控制指标、控制线，传导公共服务设施、交通市政基础设施、防灾减灾基础设施、救援设施、历史文化及重大项目布局布点要求等。

近期建设项目

近期建设项目

针对水塘镇现状情况及发展建设需求，制定近期建设项目，本次规划充分衔接交通、能源、水利、环保、民生、旅游以及城镇更新、土地整治、生态修复、公共服务设施和防洪排涝工程等重点领域，根据分阶段实施目标和重点任务，对规划期内重点建设项目及国土空间资源配置做出统筹安排。



9.2保障规划实施

保障规划实施

加强组织实施

坚持和完善党委领导、政府负责的国土空间实施机制，认真落实国家、省、市和县国土空间总体规划的相关战略和刚性任务要求，切实承担起全面实施国土空间规划的责任。

利用信息平台

充分利用国土空间信息平台，统筹多个部门及镇村协调工作，同时将国土空间信息平台作为构建国土空间数字化生态的基础和抓手，促进规划的实施监督预警管理。

动态监测评估

开展国土空间规划监测预警，健全指标体系、提高分析精度、编排问题清单、精准查找建设和发展中的短板与不足，反馈规划实施中存在的问题和难点，提出应对措施和建议。

完善规划实施

强化国土空间规划“一张图”数据在督查工作中的应用，完善分级管控的责任制和监督考核机制，探索实施督察员按圈层的督察制度。

草案公示

—DRAFT PUBLICITY—

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。按照云南省、玉溪市、新平县统一要求，结合水塘镇实际。我镇开展了《新平彝族傣族自治县水塘镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）的编制工作。

目前，规划草案已编制完成，为广泛凝聚社会力量，进一步提升“规划”的科学性和可实施性。现进行草案公示，面向社会公众公开征求意见。

一、公示时间

2024年4月19日起至2024年5月20日，为期30天。

二、公众意见收集途径

- （一）电子邮箱：stzf7990025@163.com
- （二）联系电话：0877-7990025
- （三）邮寄地址：水塘镇湖明路46号
- （四）邮政编码：653407

水塘镇人民政府
2024年4月19日