**建兴乡国民经济和社会发展**

**第十四个五年**

**规**

**划**

**纲**

**要**

**建兴乡人民政府**

**2020年12月**

目录

[前 言 1](#_Toc2406)

[第一章 发展基础 2](#_Toc27181)

[第一节 “十三五”取得的成绩 2](#_Toc14998)

[第二节 取得经验 6](#_Toc26254)

[第三节 存在问题 7](#_Toc27323)

[第二章 发展形势 8](#_Toc26346)

[第三章 总体思路 11](#_Toc13675)

[第一节 指导思想 11](#_Toc10538)

[第二节 基本原则 12](#_Toc30425)

[第三节 发展思路 14](#_Toc32509)

[第四节 发展目标 19](#_Toc3885)

[第五节 战略布局 20](#_Toc12343)

[第四章 主要任务 23](#_Toc13814)

[第一节 产业发展 24](#_Toc4372)

[第二节 基础设施建设 27](#_Toc1502)

[第五章 主要工程、专项行动、重大计划 28](#_Toc29569)

[第六章 保障措施 37](#_Toc27461)

[第一节 加强组织领导 37](#_Toc5092)

[第二节 明确实施责任 38](#_Toc13425)

[第三节 加强监督评估 38](#_Toc25854)

[第四节 其他 41](#_Toc14445)

[第七章 结语 42](#_Toc31691)

附件：建兴乡“十四五”规划建设项目表

**前 言**

“十三五”期间（2016－2020年），建兴乡党委、政府始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十八大精神，全面落实科学发展观，加快转变经济发展方式。紧紧围绕实施“生态立乡、农业稳乡、科教兴乡”战略不动摇，以“建设特色集镇，发展特色农业，培育工业企业，构建和谐建兴”为重点,坚持“一烟、二畜、三林药”的产业发展思路，把经济社会发展切实转入科学发展的轨道，不断推进建兴经济社会健康发展。

“十四五”时期（2021－2025年），坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持市场化改革、扩大高水平 开放，加快建设现代化经济体系及考察云南重要讲话精神，坚持以“四个全面”引领经济社会发展全局，以转型升级为主线、以改革创新为动力，以保障和改善民生为根本目的，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，是全面深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是全面建成小康社会的决胜时期。把握机遇，应对挑战，科学编制和有效实施“十四五”规划关系建兴乡长远发展，对全面提高建兴乡综合竞争力，推动经济社会又好又快发展，建设开放富裕文明和谐美丽幸福的建兴具有十分重要的意义。

1. **发展基础**
2. **“十三五”取得的成绩**

综合经济实力显著增强。“十三五”末全乡生产总值、人均生产总值、地方公共财政收入、社会消费品零售总额、农村居民可支配收入五个指标实现翻番，主要经济指标保持两位数以上的增速。预计实现生产总值3.26亿元，比2015

年翻一番；工农业总产值2.8亿元，比2015年翻一番，其中：农业总产值2.4亿元、工业总产值6364万元，均比2015年翻一番；农村居民人均可支配收入10038元，比2015年翻一番；全社会固定资产投资4040万元，年均递增12%；地方财政收入336.7万元，比2015年翻一番；全乡三次产业结构不断优化，由2015年的56:10:34调整为2015年的25：30:45，三产业比重持续加大。

城乡面貌发生巨大变化。交通建设实现大跨越，公路通车里程达421公里，完成公路建设总投资2300万元投资210万元完成7.4公里,曼岗公路改扩建工程，投资195万元硬化二台坡、薛家寨等6个村庄的进户道路，修复67公里林区道路。扎实推进“四好农村路”建设，管养250公里农村公路，完成5.5公里马光路安全防护栏建设项目,推进马平路等3条12.3公里安全防护栏项目建设。

乡村公路全部实现路面硬化，群众出行条件显著改善。水利水电建设实现大发展，投资265万元完成挖窖村蔬菜示范基地建设项目，架设主管11.4千米，建成蓄水池3座、200立方米，机耕路排水沟4.2公里。投入资金51万元完成磨味片区人饮工程，建成1座、200立方米和2座、50立方米蓄水池，安装自动化净水设备1台，架设人饮管网5千米；投资60万元完成椎栗林等5个小组产业配套管网建设，架设主管3.5千米，分管4.2千米，建成蓄水池30立方米；持继续推进马鹿水库除险加固，建兴大沟帽盒村穿沟段、和平村段水利修复工程启动实施。建成各类蓄水工程18件，水库坝塘总库容达4565.25万立方米。建成人饮安全工程28件，有效解决0.84万人饮水安全问题，完成建兴大沟、马鹿排洪沟建设。水电能源保障能力大幅度提升，新建和改造农网10千伏线路51.1千米，风电开发实现零突破。集镇建设实现大突破，乡政府驻地从双沟街搬迁到马鹿社区，集镇建设日新月异, 易地搬迁项目实施，扩大集镇建成区面积达，城镇化率达29%，脱贫攻坚项目大力实施，乡村面貌焕然一新。

### 扶贫工作最有成效。脱贫攻坚工作的开展以来，脱贫攻坚取得新突破，巩固提升显成效。经审计审定，全乡整乡推进精准脱贫攻坚项目完成82个，累计完成投资45462.22万元，完成计划总投资28487.75万元的159.59%。其中：已完工结算项目46个，完成投资32109.15万元；已完工未结算项目35个，完成投资12802.85万元；未完工项目1个，计划投资550.22万元。实现7个贫困行政村脱贫出列和省级贫困乡脱贫摘帽，758户2803人达标脱贫退出，贫困发生率实现动态清零。严格按照“三评四定”程序要求，锁定建档立卡贫困户758户2803人，其中：646户2443人为2014—2017年脱贫退出户，112户360人为2018年脱贫退出户。对达到脱贫标准的贫困户通过村组分析提名、干部入户核查、内部评议、党员评议、村民评议、村委会初定、村民代表议定、乡级审核、县级确定的程序，逐级公示审核确定，做到脱贫对象户户认可、人人清楚，确保建档立卡户真扶贫、真脱贫。

生态环境改善最有成效。严格执行生态保护红线，落实山林长制，扎实开展森林草原防灭火，有效管护天保工程二期18万亩森林，完成新一轮退耕还林5500亩，抚育核桃5000亩，建成核桃科技示范基地300亩，新植旱冬瓜5万株，森林覆盖率达57.74％；全面落实生态惠民政策，发放公益林、退耕还林、生态草原和耕地地力补贴1.23万户、731万元。全面落实河（湖）长制责任，打好水源保卫战，加强光山河等125个集中饮用水源地保护，扎实推进黄草坝水库截污治污，抓好环库污水治理和垃圾清理；4条河流、8个水库巡河、清河、护岸、保水行动实现常态化。

各项社会事业快速发展。扎实推进教育扶贫，“九年一贯制”改革试点成效初显，中考成绩再创辉煌，综合成绩名列全县第一，县级以上高中上线168人，市级高中上线15人，高中上线率91.3%；完善乡级教育扶贫基金管理机制，发放“雨露计划”等济学助学资金207人、44万元；投资60万元建成帽盒村幼儿园。卫生保障能力有效提升，建立健全基本医疗与公共卫生综合服务体系，加强卫生院功能科室和标准化卫生室建设；健康扶贫扎实推进，住院报销率达90%以上，集中诊治37名患特殊病种的建档立卡户。文化服务水平不断提高，组织开展文艺演出、花艺培训、知识讲座等文化活动8次。体育设施逐步完善，“中国·建兴红色文化广场”配置体育健身器材，民众健身热情得到有效激发。）卫生改革深入推进，实施乡村健康服务一体化管理，基本药物实现零差率销售。

群众得到实惠较多。坚持共享发展，不断释放改革发展红利。提升民生保障水平，发放居民养老保险、城乡低保、特困户供养、临时救济、残疾人“两项”补贴等资金4466人、3586万元。健全社会保障体系，城乡居民养老保险参保8520人、参保率达98.1%；基本医疗保险参保15582人、参保率达98.3%。落实就业创业政策，完成劳动力转移就业225人,发放创业贷款18户、270万元。养老基础设施大幅改善，投资800万元建成 敬老院并投入使用。殡葬改革稳步推进，建成使用磨味村下河片区公墓，发放殡葬改革惠民补贴21万元，实现遗体火化率、入公墓率、惠民殡葬改革补助率“三个”100%。完善解决拖欠农民工工资问题长效工作机制，建立《建兴乡在建工程项目“五项制度”落实办法》，农民工工资拖欠隐患得到有效解决。

民主法制不断健全完善。“六五”普法圆满完成，“四五”依法治乡深入推进。扫黑除恶专项斗争纵深开展，依法严厉打击各类违法犯罪行为。深入开展“七五”普法，围绕法治建兴、平安建兴建设，加强法律宣传，增强法律服务。压实首接首办责任，加大矛盾纠纷排查化解力度，全力排查化解各类矛盾纠纷和信访案件193件，成功调处化解率达98%。持续深化重点行业、重点领域安全监管，全年未发生重特大安全事故，安全生产形势总体平稳。深入开展民族团结示范创建，依法管理宗教事务，各族群众守望相助一家亲的氛围更加浓厚。反恐、禁毒、防艾和反邪教工作扎实开展。武装、统计、气象、供销、退役军人、防震减灾等工作健康发展。

1. **取得经验**

抓好主要经济指标落实。加强各项主要经济指标生产和定期研判工作，重点加强对主要指标数据变动趋势分析，认真梳理各项指标支撑要素，跟踪督促抓好各项指标落实。大力推进农业产业化发展，加大马铃薯良种的培育和供应力度，加快推动中药材、马铃薯等支柱产业转型升级，不断夯实产业基础，优化产业结构，壮大农村经济实力。紧盯重点指标，确保三产稳定增长，重点加大对财政八项支出、金融存贷款、住宿、餐饮、服务、旅游消费等指标完成力度，确保每项指标按时序进度全面完成目标任务。进一步加快工业经济发展步伐，加大规上工业企业培育力度，采取“一企一策”的办法，有效解决企业营销中存在的困难和问题，促进工业效益持续好转，加强工业企业转规工作，抓好规下企业的生产，使企业效益持续增长。

加大项目建设推进力度。在工作推进上求突破。对“十三五”规划确定的所有项目进行一次全面“回头看”，明确责任部门，逐个进行研判，对因政策变化需要调整的要及时调整，对具备条件的要加大工作推进力度。在要素保障上求突破。有关部门要加强协调配合，认真梳理项目建设中的各类问题，合理配置保障要素，特别对涉及土地、资金等重点问题要及时研究解决，确保项目建设顺利推进。

增强财政保障能力。一要紧紧围绕项目建设、招商引资、特色优势产业、重点产业结构调整，优化发展营商环境，抓好财源建设加快工业企业发展，支持商贸物流业发展，使其尽快建成投产达标，形成税收，增加财政收入。严控财政支出，严格预算管理，强化预算约束，重点保证扶贫、教育、医疗等民生领域支出,确保财政资金安全高效使用。

**第三节 存在问题**

“十三五”时期，是建兴发展进程中极不平凡的五年；是我们遇到困难最多、取得成就最大、书写建兴历史新篇章的五年；是我们基础设施建设、产业做强、培育亮点，提升产业档次和综合竞争力的五年；是我们统筹城乡力度最大、城乡面貌变化最明显的五年；是我们顺应民意、加大投入、改善民生，大力推进和谐建兴建设的五年。“十三五”期间取得的巨大成就，是上级党委政府正确领导的结果，是县委、县政府科学决策的结果，是全乡各级各部门奋力拼搏的结果，是全乡人民共同奋斗的结果。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，建兴乡经济社会发展中仍存在一些亟待解决的矛盾和问题：一是经济总量不大，支柱产业单一，发展不协调的问题依然突出，抵御市场风险能力不强，推动转型升级任重道远。二是农业基础薄弱，基础设施建设落后，生态建设相对滞后，产业结构调整困难，农民就业增收压力大，收入分配差距拉大。三是工业大项目、好项目不多，投资不足、增长乏力，经济下行压力大。四是人民群众生活水平仍然不高，公共服务能力仍然较弱，民生工作和社会保障水平有待进一步提高。五是履职能力、服务水平和办事效率还需进一步提高，少数干部精神状态不佳，作风不实，畏难不前，担当意识不强，破解发展难题的办法不多，还没有完全做到守土有责、守土负责、守土尽责。

**第二章** **发展形势**

**第一节 面临机遇**

纵观目前国家、省、市、县情，建兴乡“十四五”时期面临难得的发展机遇：一是国家推进经济发展方式转变，经济转型加快，市场需求潜力巨大，体制活力显著增强，有利于推动产业结构优化升级；二是随着国家西部大开发战略的进一步深入实施，中国东盟自由贸易区的建成，我省桥头堡建设及滇中城市经济圈的形成推进，将为全乡农业产业规模化发展、特色农产品加工、基础设施改善、城镇化水平的提高带来难得的发展机遇。三是独特丰富的自然资源为资源市场化带来机遇。建兴具有土地、矿产、旅游、特色农业及自然生态等资源，“十四五”期间，将引来重大发展机遇；四是矿产等不可再生资源的短缺性，未来价格将会稳中有升，为建兴乡经济发展提供动力和保障；五是全乡立体气候和地理环境，农特产品的多样性为发展特色产业，加快发展农副产品加工业提供原料支撑，突出农业资源化、资源工业化，为培育后续产业提供良好发展机遇；六是伴随脱贫攻坚整乡推进项目的实施，将进一步改善全乡的生产发展条件，这些重大项目的实施将确保全乡经济在“十四五”期间实现快速发展。

**第三节 面临挑战**

在看到机遇的同时，我们也要看到，建兴未来的发展面临着严峻的挑战、困难和压力。当前我国经济发展进入新常态，增长速度正从高速增长转向中高速增长，中国的经济增速呈持续下滑趋势，外部因素有中美贸易摩擦带来的外需疲软，从而导致出口增速大幅下行；但更为重要的是内需下行，消费方面乘用车销售量延续了去年下滑态势，今年前三季度同比增速更是下降到-8.3%。从投资方面来看，基建投资在去年明显下滑后，今年稍微回升了一些，今年最主要的是制造业投资下滑明显。经济发展方式正从规模速度型增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。我们必须深刻认识经济发展新常态下面临的许多新变化、新情况和新问题。当前，竞争压力明显增大，资源环境、结构调整对经济发展的制约加剧，社会转型期间暴露出来的深层次矛盾和体制性问题将成为建兴乡经济社会发展的重要约束。从建兴乡自身看，在经济社会发展中，我们还存在结构不优、质量不高、发展方式粗放、资源要素瓶颈制约以及发展不平衡、不协调等诸多问题和矛盾。

综观全局，“十四五”时期，中国经济增速处在从高速转向中高速的换挡期，未来的目标是实现经济的高质量发展。保持一定的增长目标，对于我国实现高质量经济发展非常有必要。外部环境可能更加复杂，不确定性和挑战更多，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，人民对美好生活有更多期盼。建兴乡经济社会发展的条件和动力正在发生深刻变化，既面临着加快发展的宝贵机遇，也面临着各种严峻挑战。我们必须进一步增强加快发展的信心和决心，进一步增强发展的紧迫感、危机感、责任感和荣誉感，积极做好应对复杂局面的准备，牢牢把握机遇，主动迎接挑战，团结拼搏，开拓进取，努力实现建兴乡经济和社会发展的新跨越，实现建兴人民对美好生活的更多期盼。

第三章 总体思路

**第一节 指导思想**

未来五年是实现中国梦的重要阶段。按照县委部署，“十四五”期间乡人民政府工作的主要指导思想是**：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届四中全会及中央经济工作会议、省委十届九次全会、市委五届九次全会、县委十二届七次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，强化破难意识、争先意识、民生意识、执行意识，坚决打赢打好脱贫攻坚战，统筹推进乡村振兴、人居环境整治和生态文明建设，努力保持经济持续健康发展和社会大局稳定，**根据以上要求，主要把握以下三个方面：

1. 坚持以党的十九届四中全会精神为指引，全面

贯彻落实中央和省、市、县委、县政府的部署要求。全面贯彻落实中央和省市县“十四五”规划精神，在对建兴乡经济社会发展的现实基础、优势条件、重要机遇和存在问题进行深入分析的基础上，提出了“十四五”时期的指导思想、目标任务、工作举措，确保党的十九届四中全会精神在建兴落到实处。

**第二，坚持围绕五大发展理念谋篇布局，以新的发展理念引领发展行动。**创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是习近平同志为核心的党中央针对我国发展面临的新情况、新问题作出的时代回答，是“十四五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。践行五大发展理念，建兴有内在的紧迫要求，也有现实基础条件。无论是经济和社会发展各领域各环节，还是在全面建成小康社会的各方面，建兴都必须贯穿五大发展理念，注重用新的发展理念破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势、开拓发展境界，推动发展速度、质量和效益提升，引领闯出一条跨越式发展的路子来。

**第三，坚持适应新常态、把握新常态、引领新常态这个“十四五”经济发展大逻辑。**“十四五”规划作为经济发展新常态下建兴的第一个五年规划，必须适应新常态、谋划新思路。当前，建兴正处在转型升级、爬坡过坎、跨越发展的关键时期，能不能做到适应、把握、引领新常态，在转方式调结构中实现经济平稳健康发展，是“十四五”时期我们面临的最现实考验。

**第二节 基本原则**

实现“十四五”时期经济社会发展的总体要求，必须牢牢把握好以下几项原则：

**一是坚持实施乡村振兴战略与建兴发展相结合。**坚持以人民为中心的发展思想，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为总要求，与建兴经济社会发展为目标，大力实施乡村振兴战略。

**一是坚持上级精神与建兴实际相结合。**既坚决贯彻“四个全面”战略布局和五大发展理念，紧密对接全面建成小康社会新目标，落实中央和省市县各项决策部署，又注重立足建兴实际，提出一系列有建兴特色的重点工作。

**二是坚持目标指向与问题导向相结合。**围绕全面建成小康社会目标，提出综合实力大幅提升、人民生活水平和民族团结进步得到新提升、公民素质和社会文明程度 新提升、生态建设取得新成就5个方面新的目标要求，形成相互联系、互为支撑的目标体系。同时，突出重点领域和薄弱环节，全力破解基础设施滞后的瓶颈制约，全力做好与群众利益密切相关的民生大事，全力补齐产业发展不足、社会事业发展不足等方面的短板，促进城乡一体、区域协调、民族和谐、共同富裕，在增强薄弱环节中提升发展整体性和协同性。

**三是坚持推动发展与改善民生相结合。**坚持人民主体地位，贯彻以人民为中心的发展思想，在创新发展、协调发展、绿色发展、开放开展、共享发展推动跨越式发展的全面部署中，把保障改善民生、增进人民福祉贯穿始终，并提出一系列务实举措。

**四是坚持底线思维和战略思维相结合。**坚持底线思维，既从确定的目标倒推、厘清到时间节点必须完成的任务，又从迫切需要解决的问题顺推、明确破解问题的途径和办法，使确定的任务目标都能落到实处。坚持战略思维，充实考虑现实可能性和未来发展的不确定性，不把目标任务定得太满，既立足当前、又谋划长远，既尽力而为、又量力而行，以体现规划的科学性、严肃性，提振全乡各族人民跨越发展的信心。

**五是坚持一贯之与开拓创新相结合。**近年来，乡党委、政府深入贯彻落实上级决策部署，不断深化对乡情的认识和把握，与时俱进地丰富和完善发展思路，作出一系列重大决策、重大部署、重大举措。实践证明，这些决策、部署和举措，符合上级精神和建兴实际，已经成为全乡上下的广泛共识和一致行动。制定“十四五”规划建议，必须一以贯之坚持已形成的好措施、好办法、保持发展的连续性和稳定性。同时，必须根据新形势、新要求、新任务，主动作为、开拓创新，完善发展思路，不断开创建兴又好又快发展新局面。

1. **发展思路**

“十四五”时期是建兴乡经济转型，经济社会发展进入新常态，全面建设小康社会的关键时期，科学制定“十四五”国民经济和社会发展规则，理清全乡经济社会发展思路，明确指导思想，工作原则，主攻方向，奋斗目标和工作任务，对于贯彻落实“四个全面”战略布局，动员组织全乡步调一致，同心同德，艰苦创业，克难攻坚，开拓创新，全面实现全乡经济社会持续、稳定、健康发展，建设美丽、和谐、富裕、文明建兴具有十分重大的意义。立足乡实际情况，现根据“十三五”时期存在问题，制定“十四五”规划基本思路。

一**、各项经济发展指标**

依托我乡的区位优势和资源优势，按照相关产业政策和产业发展方向，充分发挥政府引导和市场配置资源的决定性作用，承接产业转移和资本转移，加快资源转换，按照差异化布局，特色式经营，引进新型的商业业态，大力发展总部经济、楼宇经济，打造一村一品产业布局，着力发展工业、旅游、商贸产业，到“十四五”期末，全乡共完成社会固定资产投资5亿元；农村居民人均可支配收入增同比12%；社会消费品零售总额达到2亿元；规完成项目策划包装10个。

**二、重大工程项目**

按照全面规划分步实施，重点建设的思路，“十四五”期间要积极争取和完成一批重点建设项目，并圆满完成建设内容。**一是**大力推进农村危房改造工作；**二是**加快推进马鹿商务酒店、文化广场回廊、建兴商业广场等项目建设。**三是**力争联兴风电三期、光伏发电等落地实施。

**三、社会事业**

**一是科技事业**。随着经济社会的发展，先进技术引进各个领域。“十四五”的重点要在引进、消化、应用科技上下功夫，客观实际地提高科技成果的转换率，加强政策引导和资金扶持力度。**二是教育事业**。发展好学前教育，完善各村（社区）幼儿园建设，要在办园条件、适龄儿童入园率上明显提高，同时巩固九年义务教育成果，深化教育教学改革。全面推进素质教育，提高教育教学质量。**三是卫健事业**。爱国卫生运动常态化，不断提高疾病预防和监督能力，提高公共卫生服务水平，提高处置突发公共卫生事件的应急能力。加强产妇孕前检查，提高人口素质，实现人与社会全面协调可持续发展，扎实开展全国第七次人口普查工作。**四是文体事业。**实施文体惠民工程，完善公共文体服务体系建设，开展好人民群众喜闻乐见、健康向上的文体活动，抓好送文化下乡活动，积极推进信息资源共享，乡综合文化站、村（社区）文化室建设，积极开展全民健身活动，抓好各社区、村组的文化活动场地建设，组装高标准的健身器材，满足不同人群的文化娱乐休闲健身需求，到“十四五”期末，各村（社区）组都有文化广场或活动场地，都有广场舞文艺演出队。

**四、劳动就业、社会保障及民生问题**

**一是就业问题**。千方百计促进就业，依托政策，争取就业岗位让有志有为青年就业择业，同时创造条件，鼓励有志青年回乡创业。在积极努力，依托政策的前提下，拓宽就业渠道，在发挥二、三产业对增加就业的积极作用，大力开展就业培训，拓宽就业，建立健全套劳动就业保障机制，依法输送就业人员，同时建立劳动保障执法监督机制，维护就业劳动的合法权益，建立稳定的劳动关系。**二是社会保障。**建立健全可靠的社会保障体系，以养老、医疗为保障核心，以扶危、助残、救孤、应急为重点，以社会福利、社会救助、社会互助为重要内容，构建与经济发展水平相应的社会保障体系。对城镇、农村最低生活保障，特困群体救助，做到制度化，应保尽保，重点施保，到“十四五”期末，农村低保实现政策规范内应保尽保，弱势群体的生产生活全部有所保障。

**五、法制保障**

**一是深化改革，转变政府职能**。以建设服务型、创新型、法制型、廉洁型政府为目标，加快行政管理体制改革，发挥政府履行经济调节的和市场监督职能，增加社会管理和公共服务能力，由“管理型”向“服务型”转变。推行重大事项集体决策制度，要做到事前公示，事中调研，事后问效，风险评估，规范决策程序，行政审批事项要得体，要可行。政府决策要体现科学、民主、透明，决策有问题，允许群众监督、问责、追究。政府做到依法行政，依法执政。政府工作人员，从上到下，必须坚定一个信念，既要廉政，又要勤政。**二是扩大开放，加快区域经济发展。**“十四五”期间，、将提高对外开放空间，积极参与区域经济合作和地区间的合作，积极参与县级以上外出招商引资活动或组织自主招商，按照优势互补，互惠双赢原则，发展自我，“十四五”期间要加强与先进地区的经济技术合作，加强重点产业对接，政策对接和基础设施对接工作。以优势资源、优势项目，引进一批附加值高，财政贡献率高、耗能低、污染小，对地区经济发展推进作用强的重点项目，尽快落地投产达效。

**六、“乡风文明”工作**

把发展经济同提高公民的文明意识、卫生意识和志愿服务意义结合起来，用正能量占领人的思想领地，要崇尚社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德，打造平台，争取各种形式创建精神文明，特别要通过典型的树立弘扬正风，用实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚力量，鼓舞斗志。树立正确的耻辱观，把精神文明建设纳入重要日程，让全社会文明程度提升到一个新的层次。

**七、民主与法制建设**

要根据“以法治乡”的工作思路“十四五”期间民主与法制建设是一项特别关注的工作，要把依法治国大政方针扎实贯彻落实到位。要加强法治建设，强化制度建设，用制度管人，制度建设实现常态化，党员干部要做到规范行为，依法行政，同时对各级干部实施“七五”普法，广大群众要普及法律知识，形成“学法、知法、懂法、用法”的氛围。要加强基础民主建设，推进真正的政务公开、村（社区）务公开，健全民主选举、民主管理、民主决策、民主监督制度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，保证群众的合法权益，引导人民群众依法管理自己，提高全社会的法制化水平，深入基层岗位教育，提高全民的法律意识，增强法制观念，加大执法力度，严厉打击违法犯罪活动，强化综合治理，及时排查化解各类矛盾纠纷，强化信访工作，规范信访接待处理方式，完善网格化管理模式，全力维护社会安全和谐稳定，平安创建率达100%。

**第四节 发展目标**

根据总体要求和基本原则，到“十四五”末，建兴乡经济社会发展的基本目标是：

1．经济平稳较快发展。到2020年，地区生产总值增长12%以上（2015年不变价），规模以上固定资产投资增长20%以上，地方公共财政预算收入增长7%以上。

2．结构调整取得新进展。产业结构更加合理，农业综合生产能力增强，工业结构进一步优化，服务业全面发展。产业进入加速增长时期，到2025年，一、二、三产业结构调整为20：30:50。

3．城镇化水平大幅度提高。抓好特色集镇建设,发挥规划引领作用，维护规划严肃性，强化城乡规划执行力；完善村庄规划信息管理体制，配齐村（社区）规划管理员。进一步提升集镇精细化管理水平，健全集镇管理长效机制。围绕山水融合、城乡融合、产城融合，加快推进建兴集镇建设后续工作，全面完成农贸市场改造、牲畜交易市场建设、 “美丽乡镇”建设项目，抓紧推进马鹿大酒店、医疗康养一体化建设项目，推进民族文化广场及周边土地开发工作。

4．大力发展第三产业。提高服务业在国民经济发展中的比重，构筑现代服务业综合发展体系，拓展壮大生产性服务业，巩固提升消费性服务业，大力发展公共性服务业，提升集镇经济发展的质量和水平，积极发展农家乐、主动推进乡村旅游发展、开发帽盒山红色文化旅游项目、洋坪旅游项目、黄草坝旅游项目。

5．城乡居民收入普遍较快增加。到2020年，农村居民人均可支配收入年均增长15%，社会消费品零售总额增长15%以上。

6．民生进一步改善。社会事业全面进步，建立起比较完善的教育、卫生、文化、科技创新和社会保障体系。城乡居民养老、医疗等社会保险覆盖面进一步扩大。城镇登记失业率控制在3.5%以内。

**第五节 战略布局**

**（一）区域定位**

突出发挥区位交通、生态环境、资源多样、民俗风情等优势，以实施乡村振兴战略为契机，推动全乡乡村振兴与持续发展一体推进，实现四大定位：借势墨临高速，做好建兴作为新平“南大门”区位优势的文章；传承帽盒山敢为人先的革命精神，打好**新平南区红色文化**牌；完善基础设施及公共服务建设，提升集镇功能，建设**新兴高原生态休闲旅游小集镇**；坚持“畜、林、药、旅”四个特色产业发展不动摇，做特**高原特色农业示范乡**；主动融入新平“两山一谷”旅游文化经济带及哀牢山整体开发，大力发展乡村旅游，加快洋坪-光山河、黄草坝环湖旅游区建设，实现一、二、三产逐步融合，做好**哀牢环湖避暑乡村圣地**。实施乡村振兴，共圆中国梦。

**（二）空间布局**

以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为总要求，按照“产业支撑、强化基础、综合配套、同步推进”的乡村振兴工作思路，以连片开发为主线，集中力量，重点推进。建兴乡乡村振兴项目围绕“一中心、两板块、三个乡、四产业、五基地同推进”的布局进行总体规划。

**（一）“一中心”**：即加快集镇建设，完善集镇功能及绿化等旅游基础设施建设，重点发展以商贸流通、快递物流、电子商务、生态乡村旅游为主的第三产业，辅以农产品加工业、林产品加工业为主的企业平台，将马鹿集镇建设成为辐射带动全乡政治经济文化发展的中心。

**（二）“两板块”：**即马鹿板块涵盖马鹿、挖窖、盘龙、中寨为一体的综合发展板块，以发展集镇经济为重点，提升集镇文明和环境优美的生态休闲旅游小集镇水平；帽盒板块涵盖帽盒、磨味、建兴为一体化的综合发展经济板块，形成以高海拔特色农业和民族文化生态乡村旅游业为主的生态经济板块。

**（三）“三个乡”：**依托独特的自然资源、立体气候和海拔优势，大力发展露水草等中药材种植、蜜蜂养殖和高海拔蔬菜种植，努力打造“云药之乡”、“蜂蜜之乡”、“高海拔蔬菜之乡”。

**（四）“四产业”：**即种植业、养殖业、商贸业、旅游业四个产业共同推进，实现全乡产业兴旺、生活富裕。

**（五）“五基地”：**即在全乡依据不同自然环境和生态条件建立食用菌种植基地、中药材种植基地、核桃种植基地、高海拔蔬菜种植基地、蜜蜂养殖基地、桃子等水果种植基地。

**（三）产业布局。**

**——第一产业发展布局。**沿帽盒、马鹿、挖窖一线发展生态、休闲、观光农业，为全乡生态旅游休闲宜居小集镇建设奠定生态环境、提供具有显著特色和丰富多彩的绿色食品。农业具体发展布局以种、养业为核心。水果产业：以盘龙、中寨、挖窖、建兴为重点布局的桃子、柑橘、石榴、坚果等；畜牧产业：突出专业村组布局，以帽盒、马鹿、磨味中寨等养殖专业村组和养殖大户为主的肉鸡、肉牛、生猪、蜜蜂、黑山羊等；林产业：杉木等重点布局于马鹿、帽盒、磨味；茶叶重点布局于帽盒、建兴、马鹿、磨味，核桃布局于全乡；粮食以建兴村、挖窖村、中寨村、盘龙村为重点；特色蔬菜的种植以帽盒、磨味、马鹿、建兴为重点，逐年向适宜地区规模化扩展；药材种植布以帽盒、磨味、马鹿、中寨、盘龙为主，因地制宜发展洋芋、荞麦等特色产品；加快林下天麻、魔芋、白芨等种养殖业发展。

**——第二产业发展布局**。以做优做强矿电产业，加快发展生态能源产业，结合农业资源化、资源工业化培育龙头企业带动产业发展，实施铜镍矿开发为重点，建筑业布局以马鹿集镇为主，危房改造、异地搬迁为辅，电力以挖窖河流域小水电开发、帽盒风电、磨味光伏产业为主，在马鹿、帽盒有序布局核桃、茶叶、荞麦、蜂蜜、蔬菜、水果等农产品加工、流通型产业。

**——第三产业发展布局。**以旅游业为龙头，带动其他服务业的发展。旅游产业发展以乡村旅游生态自然风光、特色农家乐、红色旅游为载体，建议加快哀牢山环线(县城-戛洒-金山丫口-平掌-建兴-漠沙-县城)旅游及自驾游（新平-漠沙-建兴-墨江-元江）规划，主动融入新平“两山一谷”旅游文化经济带及哀牢山整体开发，大力发展乡村旅游，加快洋坪-光山河、黄草坝环湖旅游区及乡域内旅游基础设施建设，加快旅游业发展。交通运输业以公路运输为主，加快物流发展；加快以马鹿集镇、帽盒双沟街为重点的市场体系建设布局，完善商贸流通业发展所需的各类软、硬件设施，同时积极发展金融、快递、电子商务、保险、通信等服务业。

**第四章 主要任务**

实现“十四五”时期经济社会发展的目标任务，必须全面落实科学发展观，紧密结合建兴乡实际，以实施乡村振兴战略为契机，在集镇建设、基础设施建设、项目建设、经济结构调整、生态建设和可持续发展、公共服务和社会管理、乡村治理等方面实现新的突破。

**第一节 产业发展**

**一、全力以赴做好乡村振兴战略实施**

深入推进七个（村）社区乡村振兴，继续开展脱贫攻坚巩固提升，实现乡村振兴与脱贫攻坚的有效衔接。因村因组制宜、因村因组施策。增加投入和项目支持。大力发展产业，找准发展门路，增强就业创业能力。加快乡村事业发展，提高基本公共服务水平。

**（一）坚持以调整结构、提质增效为重点优产业。**产业兴旺是乡村振兴的根本。必须立足建兴的基础条件和发展潜 力，紧紧抓住新平推进国家现代农业示范县建设形成的辐射带动效应，完善发展规划，强化政策引导，巩固畜牧产业，提升林药产业，培植蔬菜产业，扶持后续产业，着力推进高原特色农业发展，确保农村经济稳步增长、务农群众持续增收。

**（二）坚持以交通水利、国土整治为重点强基础。**基础设施是乡村振兴的关键。在实施乡村振兴规划中，规划实施建兴区域内抓好乡村公路、村组公路路面硬化和公路扩改工程，打通跨地州行政接边地区的“断头路”，提升乡村公路的安全畅通率；稳步规划实施抗旱应急工程、高标准农田建设、河道治理项目、人饮工程、国土整治工程，实施进一步夯实基础设施建设。

**（三）能力素质明显提高。**确保有一批劳动力得到职业农民技术培训和职业技能培训、乡土人才培训并实现转移就业，有良好的村规民约，创建家庭农场。

**（四）基本保障初步建立。**有合格的卫生院、卫生室和乡村医生、儿童之家、妇女之家、乡村幼儿园，逐步实现农村居民有法律保障、群众有医疗保障、困难群众有生活保障、老年人有养老保障、留守妇女儿童有保障。

**（五）基本队伍坚强有力。**村（社区）有科技文化活动综合场所，村（社区）“三委”班子健全，实施支书主任一肩挑，加强党的基础组织建设；实施村民自治制度完善，各项管理制度健全，社会秩序良好。乡风文明，治理有效。

**二、加快推进“三农”工作，实现农村生活富裕**

民之大事在农。要始终把解决好“三农”问题作为政府工作的重中之重，任何时候都不能放松。必须立足建兴的基础条件和发展潜力，完善发展规划，优化产业布局，放活经营机制，强化政策扶持，稳定烤烟产业，巩固畜牧产业，提升林药产业，培植后续产业，着力推进高原特色农业发展，确保农村经济稳步增长、务农群众持续增收。

**推动高原特色农业提质增效。**高度重视粮食安全，稳定粮食种植面积，实施省级粮食生产玉米绿色高质高效示范建设项目。积极发展多样性农业，提升特色经济作物效益，推进山地牧业、淡水渔业和高效林业发展，加快发展农产品加工和流通业，确保农业增加值增长5％以上。划定耕地红线，加强基本农田保护和耕地质量建设。盘活存量资产和集体资金，加快引进以蔬菜为主的冷链物流龙头企业，以马鹿社区下河片区蔬菜基地建设为重点，发展以大韭菜为主的蔬菜种植；组织实施马铃薯高产创建示范项目；继续探索林下天麻、白芨种植。落实防火责任，强化火源管控，严防死守，确保不发生重特大森林火灾和人员伤亡事故；切实落实科学管护措施，探索启动林木林地流转试点工作，把资源优势转化为经济优势，加大经济果林种植和管护力度。大力发展中药材，逐步建立种植、管护、销售并最终实现增加收入的良性发展机制；完成马鹿牲畜交易市场建设项目，实施马鹿集镇生猪定点屠宰场、检疫点建设，引导做好补栏扩栏，稳步扩大养殖规模，着力加强疫病防控，切实降低产业风险。着力培育各类新型农业经营主体，积极发展多种形式适度规模经营，加快转变农业发展方式，千方百计增加农民收入。推行农业标准化清洁生产，解决农业面源污染治理，推进农产品质量安全体系建设，推动农产品品牌创建与市场开拓。

**加快建设美丽乡村。**编制美丽乡村建设总体规划，继续开展美丽乡村示范点、乡村振兴示范村、五型村庄示范村建设，推进集特色农业、生态环境、民族文化和美丽乡村为一体的美丽乡村建设。继续完善农村生产生活设施，重点解决全乡农村人饮安全问题。

**深化农村改革。**以“农业强、农村美、农民富”为目标，全面落实深化农村改革配套措施，进一步释放农村发展活力。逐步建立农村产权交易平台，规范有序流转土地。要强化进度、赶上节奏、勇于担当。要以启动乡村振兴项目规划为契机，深入研究上级部门重大规划、重大政策和重点投资导向，善于从规划中谋划项目，从政策中捕捉项目，从投资导向中发现项目，从现有的资源优势和产业特色中寻找项目，从市场需求和工作实践中创造项目，增强经济社会发展活力。

**第二节 基础设施建设**

加强基础设施建设，不断改善发展条件。基础设施是推动发展的重要前提。要着力加快路网、水网建设，形成有效支撑建兴发展的综合基础设施体系。

抓好综合交通基础设施建设。继续加大综合交通体系建设前期工作力度，争取有更多项目立项或开工建设。力争硬化曼岗公路，争取实施老陈寨至大力气、错纳甲至松树山等14条53公里“一组一路”道路硬化；加强农村公路管养，实施“美丽公路”建设。实施建孟路、中盘路乡村公路改扩建，继续加快全乡机耕路的新开挖和乡村组管护。

抓好水利基础设施建设。推进一批重点水利工程，加强配套沟渠、管网修复和建设启动实施中寨、马鹿、盘龙3个村(社区)农村饮水安全巩固提升项目，完成建兴村、挖窖村、中寨村农业管网架设、完成马鹿水库除险加固，启动新寨河、洋坪等“五小水利”工程前期工作，完成建兴大沟、二沟，挖窖大沟、二沟，盘龙大沟等沟渠水毁修复，马鹿河道上段治理工程、马鹿下河片区河道治理、等工程。

抓好集镇基础设施建设。发挥规划引领作用，维护规划严肃性，强化城乡规划执行力；完善村庄规划信息管理体制，配齐村（社区）规划管理员，着力解决群众反映强烈的乱搭乱建、乱堆乱放等突出问题。进一步提升集镇精细化管理水平，健全集镇管理长效机制。围绕山水融合、城乡融合、产城融合，加快推进建兴集镇、易地搬迁点建设后续工作，全面完成足球场、篮球场、陀螺场、湿地公园建设、茶山公园、马鹿河上段治理、集镇污水处理厂、集镇垃圾处理厂、生猪屠宰场、行政办公区右侧特色宜居长廊工程、建兴中心校改扩建、腊鲁小寨乡村振兴示范点等项目。

**第五章 主要工程、专项行动、重大计划**

**一、加快实施工业强乡战略，壮大乡域经济实力。**坚持把发展工业作为推进经济发展、加快转变发展方式的首要任务，坚定不移地实施工业强乡战略，围绕优势资源转化和优势产业发展，稳存量、创增量，推项目、增投资，着力加快推进工业转招商落地。

提高协调服务水平。优化营商环境，加强对存量企业、新上项目的协调服务水平，做好要素保障工作，保障正常生产经营，增强企业发展信心。坚持优势资源向优势企业集中，全力支持好现有企业扩大产能、加强技改、配套发展，尤其要继续支持鸿誉公司妥善解决好企农互动、保障加工原料稳定的问题，完善狗头坡片区水网、路网，支持布谷鸟公司“阳光玫瑰”葡萄种植扩面扩产；支持桂瑞斯公司尽快完成水源建设、管网配套及组织实施配方施肥问题，支持盛康公司巩固百亩食用菌基地建设成果、大力发展林下种植药材等、促进企农互动、共同发展，支持大唐公司依法做好联兴风电、光伏发电开发的土地及林地征占工作，支持相关企业加快推进蛇纹石矿业开发建设。要敏锐把握招商引资的新趋势、新动向，坚持政策一宽再宽、利益一让再让、服务一改再改、环境一造再造，全力盯住合同项目，强化跟踪服务，争取早日落地建设；紧紧抓住意向性项目，加强协调联络，促进项目转化；认真做好项目前期论证和包装策划，力争储备项目2个。

聚力抓好重大项目。牢固树立投资是拉动建兴经济增长第一动力的意识，以项目为核心，以工业为重点，强势推进重点项目建设，全力做好项目谋划工作，千方百计扩大投资总量。要认真做好固定资产投资目标责任分解落实工作，全面落实“七位一体”工作机制，建立健全重大项目党政班子领导联系负责制，以“一个项目、一名主抓领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的方式，制定计划，明确时间，倒排工期，倒逼进度，实施全程化跟踪服务和督查问责，及时协调解决项目审批、规划选址、征地拆迁、环境评价等关键问题，确保马鹿大酒店、加油站二期等项目建成投入使用，实施蛇纹石综合利用、马鹿河道（上段）治理、建孟路、建元路等乡村组道路改扩建、乡村振兴项目推进、光伏发电场、联兴风电场（三期）等项目。

**二、大力发展现代服务业，提高三产比重和水平**

按照“拓宽领域、增强功能、优化结构、优势互补”的要求，面向民生，面向生产，面向农村，加快培育消费热点，提高消费对经济增长的贡献率。

积极发展旅游业**。**以建设新平新兴生态休闲度假旅游小镇为目标，依托洋坪景区、黄草坝等库坝资源和帽盒红色文化三大优势，按照新平县旅游产业总体规划，整合洋坪草甸、观山河、黄草坝、建兴小石林、仙人洞、帽盒山革命纪念馆等旅游资源，修改完善老箐旅游规划，实施十里桃花观光园项目，推进老箐重楼庄园建设；策划包装旅游项目，加大旅游招商推介力度，力争实施洋坪景区露营地、游道建设，申报帽盒山A级景区，着力打造特色精品旅游线路。加大项目建设力度，完善基础设施，提高接待能力，争取“十四五”期间规划避暑休闲基地，在马光路、小狗路沿线设置游人步道和服务设施，丰富体验项目，丰富旅游产品，创新营销方式，培育一批精品景区和线路，加快推进旅游产业发展。谋划和实施一批旅游基础设施项目建设，完善旅游标识牌，进入新平-漠沙-墨江-版纳-元江自驾旅游环线计划，打响建兴生态休闲旅游小镇品牌，促进旅游资源的集约化利用和品牌化经营，延长服务链、产业链和经济链，把旅游产业打造成为建兴乡新的经济增长极。

**全面发展生活性服务业。**着眼集镇建设，充分发挥生活性服务业吸纳就业、扩大消费的重要作用，积极发展、规范提升消费服务业和新兴行业。盘活马鹿、双街两个集贸市场，大力发展夜经济；加快供销超市、万村千乡连锁店建设，培育扶持龙头餐饮企业，增强餐饮住宿业的整体竞争力；鼓励开展多种形式文化休闲活动，以节聚人、以节促游，推进文化与旅游有机融合，举办腊鲁开歌节等民俗节庆活动，促进多种文化形式的交流融合。开展多样化健身活动，引导居民健身消费。拓展社区服务领域，创新社区服务形式，鼓励发展卫生服务、家政服务、老年服务、幼儿服务为主的村社区服务。

**三、加快产业结构调整步伐，构建现代产业体系**

产业是建兴发展的支撑。要促一产、推二产、提速三产，促进产业结构调整和转型升级，培育新的增长点和增长极。

按照市、县产业调整政策，结合建兴乡实际，在产业结构调整方面，主要抓好传统产业改造升级、新兴产业培育壮大两项重点工作。

**改造提升传统优势产业。**按照“内涵扩大为主，改造提升并举”的思路，立足现有产业基础和技术条件，加快推进传统优势产业的升级改造步伐。农业以种、养业为核心。畜牧业，突出专业村组，创建家庭农场，以帽盒、马鹿、磨味等养殖专业村组和养殖大户为主；林业以杉木为重点，主要以马鹿、帽盒、磨味三个村为重点；茶叶以帽盒、马鹿、磨味重点，核桃布局于全乡；粮食种植遍及全乡；特色蔬菜种植以帽盒、马鹿、建兴为重点，逐年向适宜地区规模化扩展；药材种植布局于各村的冷凉适宜地区，因地制宜发展洋芋、蜂蜜、荞麦、食用菌等特色产品。“十四五”期间，争取“三个一”项目即“一个核桃加工厂、一个茶叶加工厂、一个农特产品交易中心”，逐步建成全县最大的中药材生产交易基地、蜂蜜生产基地和仔猪交易市场。

**培育壮大新兴产业。**抓住国家加快发展战略性新兴产业的机遇，以低碳、绿色、生态为目标，重点引导培育电商物流、农特产品加工、药材加工及风电、光伏发电等新兴产业发展，突出壮大领军企业，谋划重大项目，切实抓好联兴风电场、光伏发电、蛇纹石综合利用等项目建设，把新兴产业逐步打造成为建兴乡的后续支柱产业。

**四、加强生态建设和环境保护，推动绿色可持续发展**

生态环境是建兴的宝贵财富。要树立“绿水青山就是金山银山”的理念，要深入实施“生态立乡、环境优先”战略，增强可持续发展能力，加快转变经济发展方式，构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式。

**强化生态建设。**坚守生态保护红线，进一步推进退耕还林还草工程，加大天然林保护、防护林建设、低效林改造和陡坡地生态治理力度。加强自然保护区生物多样性保护，实施好森林生态效益补偿和公益林管护。抓好生态脆弱地区生态修复，保护和恢复湿地生态，建设马鹿生态湿地公园，综合治理水土流失，鼓励开展植树植草活动。

**强化环境保护。**坚持“预防为主、保护优先”的方针，深入开展人居环境综合整治，完善污水防治、垃圾处理、农业面源污染治理体系，推进城乡环保“一体化”建设。大力开展植树植草，大幅提高森林覆盖率、绿化率，实施山林长制。加强重点库、坝、河流周边流域水污染防治，实施最严格的水资源管理制度，实施河长制。开展工业污染专项治理，提高环境突发事件应急处置能力。加强农业面源、危险废物、

重金属污染防治，综合防治农业污染、水产养殖和畜禽养殖污染，控制土壤污染。进一步加大资金投入，不断推进环保能力建设。强化环境监管，严厉查处违法排污、破坏生态的行为。

**发展循环经济。**按照“减量化、再利用、资源化”的原则，推进企业循环、区域循环，工业、农业、集镇循环，构建低投入、低消耗、低排放、高效率的增长方式。全面推进清洁生产，淘汰落后产能，加强节能技改项目建设，推进清洁生产示范企业、生态循环型乡村建设，构建循环经济型社会。推进农村生态环境综合治理，逐步改变农村脏乱差状况。搞好农村生活垃圾和污水资源化、无害化处理，实现肥料就地还田、秸秆集中利用。以节能、节水、节地、节材为重点，加强能源、水资源、土地和可再生资源的综合利用和管理。

**五、统筹协调经济社会发展，进一步保障和改善民生**

注重保障和改善民生，繁荣社会各项事业，是贯彻落实科学发展观的重要内容，是构建和谐社会的重要举措。坚持以人为本的发展理念，下大力保障和改善民生，推进社会事业繁荣发展，努力实现经济社会又好又快发展。

**教育事业。**发展好学前教育，完善各村（社区）幼儿园建设，要在办园条件、适龄儿童入园率上明显提高，同时巩固九年义务教育成果，深化教育教学改革。全面推进素质教育，提高教育教学质量。强化农村基础教育，努力提高农村教育规范化、标准化、均衡化水平；全面推行素质教育，提高教学质量；加强教师队伍建设，不断优化年龄文化结构。

**文体事业。**实施文体惠民工程，完善公共文体服务体系建设，开展好人民群众喜闻乐见、健康向上的文体活动，抓好送文化下乡活动，积极推进信息资源共享，乡综合文化站、村（社区）文化室建设，积极开展全民健身活动，抓好各社区、村组的文化活动场地建设，组装高标准的健身器材，满足不同人群的文化娱乐休闲健身需求，到“十四五”期末，各村（社区）组都有文化广场或活动场地，都有广场舞文艺演出队。

**卫生健康。**爱国卫生运动常态化，不断提高疾病预防和监督能力，提高公共卫生服务水平，提高处置突发公共卫生事件的应急能力。加强产妇孕前检查，提高人口素质，实现人与社会全面协调可持续发展，扎实开展全国第七次人口普查工作。一是优化区域医疗卫生资源布局。加强乡卫生院和村（社区）卫生服务机构建设步伐，新增医疗卫生资源重点向农村倾斜，解决农民看病难、看病贵问题。二是建立覆盖城乡居民的医疗保障体系。巩固和完善新农合制度，不断扩大参合范围，逐步提高保障标准，减轻群众就医负担。三是建立健全公共卫生服务体系。继续抓好疾病预防控制体系建设；抓好妇女儿童保障体系建设；积极做好艾滋病防治工作；抓好标准化、规范化卫生监督体系建设；四是发展中医药事业，完善乡卫生院和村卫生室的中医药服务。五实施国家基本药物制度，逐步建立公益性的管理体制和新的运行机制。

**社会保障。一是就业问题**。千方百计促进就业，依托政策，争取就业岗位让有志有为青年就业择业，同时创造条件，鼓励有志青年回乡创业。在积极努力，依托政策的前提下，拓宽就业渠道，在发挥二、三产业对增加就业的积极作用，大力开展就业培训，拓宽就业，建立健全套劳动就业保障机制，依法输送就业人员，同时建立劳动保障执法监督机制，维护就业劳动的合法权益，建立稳定的劳动关系。**二是社会保障。**建立健全可靠的社会保障体系，以养老、医疗为保障核心，以扶危、助残、救孤、应急为重点，以社会福利、社会救助、社会互助为重要内容，构建与经济发展水平相应的社会保障体系。对城镇、农村最低生活保障，特困群体救助，做到制度化，应保尽保，重点施保，到“十四五”期末，农村低保实现政策规范内应保尽保，弱势群体的生产生活全部有所保障。坚持政府引导、财政补贴，推进丧俗改革、实施惠民殡葬，确保火化区火化率100%并全部进入公墓。着力抓好农村危房改造和地质灾害治理工作，确保群众生命财产安全。以满足中低收入老年群体基本服务需求为重点，建立起以居家养老为基础，社区服务为依托，机构养老为补充的养老服务体系。建立健全统一、协调的社会保障和救助工作管理服务网络，加快社会保障信息网络建设，提高社会保障管理服务水平。

**社会管理。**切实转变政府职能，突出社会管理的职责，加快服务型政府建设。积极构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。加强和改进党的基层组织工作，实施支书主任一肩挑，发挥群众组织和社会组织的作用，提高村（社区）自治和服务功能。完善人民调解、行政调解、司法调解三位一体的工作体系。建立社会稳定风险评估机制。健全利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障等综合调控机制。做好新形势下的群众工作，加强和改进信访工作，正确处理新时期人民内部矛盾，把不稳定因素化解在基层和萌芽状态。强化流动人口服务管理、特殊人群帮教管理、社会组织管理服务、社会治安重点地区综合治理、网络虚拟社会建设管理。推进基层民主建设，完善村（社区）功能，健全村民自治制度，创新民主权利实现形式和保障机制。深化社会治安防控体系建设。依法严厉打击各种违法犯罪活动，提高人民群众的安全感。完善突发事件应急管理机制，强化安全生产监督管理，切实保障人民群众的生命财产安全。加强气象防灾减灾体系建设，健全灾害性天气监测设备，建成气象灾害防御指挥部和覆盖全乡的气象预警接收终端设备，加大“人工影响天气”工程建设投入力度。

**乡风文明和民主法制。**大力加强思想道德建设。以邓小平理论和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，进一步弘扬爱国主义集体主义精神，推进社会公德、职业道德、家庭美德建设。深入开展文明村镇、文明单位创建活动。深化全民国防教育，做好国防动员工作，深入开展双拥共建，落实优抚政策，密切军政军民团结。大力加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，推行政务、村务公开，保障人民群众依法行使知情权、参与权、管理权、表达权和监督权。加强村委会、居委会等自治组织建设。做好统计、工会、共青团、妇联、残联、老龄工作。高度重视民族宗教工作，强化民族团结进步教育。努力推进依法治乡，深化普法教育，形成人人学法、守法的良好社会氛围。

**第六章 保障措施**

完善规划体系，加强协调衔接，健全重大项目实施的保障机制，建立规划实施和评估机制，使规划走向制度化、法制化和规范化，充分调动各方面积极因素，确保实现“十四五”规划各项目标任务。

1. **加强组织领导**

在坚持“五级书记抓乡村振兴”的基础上，按照责任、权力、资金、任务要求，实行党政主要领导负总责，分管领导抓，专人负责管理实施。乡人民政府成立“十四五”规划领导小组，由书记、乡长任组长，分管副乡长任副组长，由财政所、区域发展与乡村振兴办、环规中心、农业农村中心、农商行、个村（社区）等单位为成员，统筹协调，整合资源，确保项目建设顺利推进。领导小组下设办公室在乡区域发展与乡村振兴办公室，负责处理日常事务。共同负责建设项目的具体工作，负责资金的管理、监督、使用和工程的督查、管理及验收。

1. **明确实施责任**

各村（社区）、各部门要站在全乡的高度，各司其职、各负其责，合理抓好“十四五”规划各项工作；扎实开展全面建成小康社会“找问题、补短板、抓落实、奔小康”行动，深入推进十四五、乡村振兴和城乡融合发展，全面提升人居环境，巩固脱贫成效，确保与全县、全市在全省率先全面建成小康社会目标如期实现，全乡成立由书记、乡长任组织的领导乡长，领导小组下设办公室在乡区域发展与乡村振兴办公室，办公室主任由赵福兴兼任，副主任由李培靖兼任，办公室成员由普思通、罗继川等工作人员组成，实行集中办公。承担“十四五”规划日常工作。

1. **加强监督评估**

一、项目建设管理制度

（一）项目实行计划管理和合同制建设，落实项目统管、编制、申报和项目计划下达、执行工作。

（二）项目实施单位、项目建设主管单位和项目技术单位要认真履行职责，严格项目建设质量、规模、规模要求，最大限度发挥扶贫资金的效益。

二、项目资金财务管理和物资进出库管理制度

（一）项目资金管理必须坚持“统一规划、统筹安排、渠道不乱、性质不变、相对集中、配套使用、确保效益”原则。

（二）实行专账、专户、专人的“三专” 财务管理制度。严格审批支付制度。积极执行项目资金报账制、项目物资政府采购制和物资进出库管理制度。

（三）财政部门应进行资金监督和审检报账工作，遵循资金随项目的原则。按有关规定和工程实施进度调度和拨付扶贫资金，建立好各类原始台账，同时严格结算质量。对项目所需各类物资按规定采购、存放、使用；严格物资进出库专人管理，登记好物资进出库台账。

三、项目检查验收制度

（一）项目检查内容主要包括：项目计划编制的可行性和效益性，项目合同和各类制度（含公示制度、标志牌、甲乙双方权利、工期、合同、职责、实施方式、工程质量、管护制度、违约责任等）；各类物资采购存放验收、进出库和使用；安全工作、工程内容设计和实施；财务执行情况和项目管理等。

（二）在实施项目验收过程中必须明确项目验收对象、范围和内容，突出抓好项目工程建设、项目资金管理和项目软件三大部分验收。验收单位由乡人民政府会同县级有关部门实施，验收步骤分为自查阶段和县上检查验收两个步骤，验收应采取“看、听、查、评、征”的方式。

（三）项目验收结束后，应及时移交并投入使用，项目主管单位和实施单位应及时完善项目档案。

四、项目安全管理制度

（一）每个项目必须明确安全责任对象、范围并签订安全目标责任书（施工方由负责人分别签订到每个人头）。

（二）严格执行各类安全规章制度，定期或不定期地开展安全大检查，及时消除各类安全隐患。

（三）认真执行安全责任追究制度和按职责范围承担事故后果责任制度。

五、项目资金公示制度

（一）坚持一个项目一个公示；公示内容包括资金计划、建设地点、建设内容以及完成和使用情况。

（二）项目启动前，向群众公布项目的计划情况；项目建设中，向群众公布扶贫资金物资的使用情况；项目建设后，向群众公布项目验收合格情况。

**第四节 其他**

一、完善规划体系，强化引导功能。本纲要是“十四五”期间经济和社会发展的总纲领。各中心站所、职能部门、村（社区）必须统一思想，维护纲要的严肃性和权威性，切实保障规划纲要对全乡经济社会发展的总体指导和调控作用。科学合理地编制和完善各个专项规划、行业规划，做好与本规划纲要的衔接。要制定工作方案、年度计划，重点项目安排、基础设施建设要确保与本纲要指导方向相吻合。

二、建立重大建设项目实施的保障机制。坚持用开放的理念和市场化手段，大力培育和引进多元投资主体，切实保障规划提出的基础设施、工业、农业、服务业、环保、集镇建设、社会事业等重大项目的实施。财政年度计划和长期资金的安排必须围绕规划提出的重大任务，保证规划提出的重大政府投资项目的资金需求；对一般竞争性项目，制定鼓励政策，引导社会投资，努力争取省、市、县在项目和资金方面的支持。制定规划项目工作制度。加大项目前期工作经费的投入，做深做透规划建设项目前期工作。对“十四五”规划主要项目进行分类指导、分级负责、分步实施。建立健全项目目标责任制和规划项目动态跟踪管理工作机制。

三、加强规划实施的跟踪和动态调控。建立完善规划的评估、监督和调整修订机制，加强规划实施的跟踪和动态调控，自觉接受人大对规划实施情况的监督建议。加强规划实施执行的监管力度，提高规划的权威性、严肃性和实施的强制力、约束力。各中心站所、职能部门、村（社区）要定期组织开展动态监测和跟踪检查，及时发现问题并提出针对性对策建议。实行规划评估制度，组织开展对规划实施情况的评估分析，形成评估报告，作为修订规划的重要依据。

**第七章 结语**

全乡上下要在乡党委、政府的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以毛泽东思想、邓小平理论、党的十八大、十九大、十九届四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，全面贯彻落实上级党委、政府的决策部署，主动适应经济发展新常态。面对经济发展新常态，我们要有强烈的忧患意识、牢固的进取意识、担当的责任意识，顺应形势变化、坚定发展信心，迎难而上、主动作为，牢牢把握发展主动权，干在实处、走在前列，为实现“十四五”规划目标、全面建成小康社会而努力奋斗！