新平彝族傣族自治县国民经济和社会发展

第十四个五年农业农村现代化发展规划

新平彝族傣族自治县人民政府

2020年5月

目 录

前 言 1

第一章 发展基础 3

第一节 “十三五”取得的成绩 3

第二节 取得的经验 11

第三节 存在的主要问题 13

第二章 发展形势 15

第一节 面临的机遇 15

第二节 面临的挑战 17

第三章 发展思路和目标 21

第一节 指导思想 21

第二节 基本原则 21

第三节 发展定位 22

第四节 发展目标 24

第四章 重点产业区划布局与发展导向 27

第一节 农业区划与布局 27

第二节 重点产业发展导向 32

第五章 打造云南高原特色现代农业示范区 36

第一节 巩固产业脱贫成果 36

第二节 加强基础设施建设 37

第三节 推进农业绿色生产 39

第四节 着力优化品种结构 41

第五节 狠抓产品品质提升 42

第六节 加快培育农业品牌 43

第七节 着力延长产业链条 44

第八节 完善利益联结机制 46

第九节 加快美丽乡村建设 47

第十节 促进农民全面发展 51

第六章 保障措施 53

附件 55

**前 言**

“十四五”期间（2021年-2025年）是新平县由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是加快农业产业结构调整和转型升级的攻坚期、抢抓机遇实现跨越式发展的机遇期。必须认真贯彻落实创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的理念，积极应对新型冠状病毒、非洲猪瘟等重大疫情对农业发展的深远影响，主动服务和融入把云南建设成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心战略目标，不断深化改革开放，着力解决前进中的矛盾和问题，努力推进国家现代农业示范区、国家农业绿色发展先行先试试点县建设，推动新平县由农业大县向农业强县转型，建成云南省高原特色现代农业示范区。

《新平彝族傣族自治县国民经济和社会发展第十四个五年农业农村现代化发展规划》依据相关法律、法规、政策、文件以及《新平彝族傣族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二О三五年远景目标纲要》编制，主要阐明全县农业发展的战略意图，明确农业工作重点，是未来五年推动全县农业实现跨越式发展、迈向农业现代化的宏伟蓝图，是政府及相关职能部门履行经济调节、市场监管和公共服务职责的重要依据，是“三农”工作重要的行动纲领，是农业工作年度计划及制定相关政策的重要依据。

本规划涉及的范围为新平彝族傣族自治县辖区内2街道4镇6乡，共12个乡镇（街道）。本规划基准年为2020年，规划期限为5年，即2021年—2025年。

主要编制依据：

《云南省“十四五”农业农村现代化发展规划》

《玉溪市“十四五”农业农村现代化发展规划》

《中共玉溪市委玉溪市人民政府关于加快推进高原特色现代农业高质量发展的意见》

中共新平县委第十三次代表大会上的报告

中共新平县委十二届九次全体会议上的工作报告

新平彝族傣族自治县第十七届人民代表大会第六次会议上的政府工作报告

《新平彝族傣族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二О三五年远景目标纲要》

《新平县国民经济和社会发展第十四个五年规划编制工作实施方案》

第一章 发展基础

新平县在全省大力发展高原特色农业、打造世界一流“绿色食品牌”的利好条件下，坚定不移实施“农业稳县”战略，坚持稳增长与调结构转方式协调推进，坚持以提高发展质量和效益为中心，主动适应新常态，立足自身优势资源，抓住机遇、努力工作、积极进取，新平县农业产业迅猛发展，取得显著成效。

第一节 “十三五”取得的成绩

“十三五”期间，新平县按照“创新超越，绿色发展，让新平在云南奋崛起来”和“争当全省民族自治县经济发展排头兵”的发展思路和目标，探索出了适合新平县特色的农业发展新路子，实现农业增长方式和发展观念的改变。先后获得“云南省特色农产品优势区（柑橘）”、“农产品主产区和特色产业发展先进县”、“一县一业”特色县、“省级农产品质量安全县”等称号。

### 一、农业经济再上新台阶

“十三五”期间，新平县以农业增效、农民增收为核心，着重抓好农业产业结构调整，落实好强农惠民政策，夯实“三农”基础，让农民鼓了腰包、暖了心窝、挺起了腰杆，推动农业经济发展再上新台阶。“十三五”末，全县实现农业总产值（现价）55.24亿元、农业增加值（可比价）29.53亿元，农村居民可支配收入15858元，分别比“十二五”末增加23.6亿元、12.32亿元、5577元，年均分别递增11.8%、11.4%和9.1%。

### 二、农产品供给能力更加稳固

（一）主要农产品供给数量更加充足

“米袋子”供给能力保持较高水平。到“十三五”末，种植粮食作物51.28万亩，实现粮食总产18148.56万公斤，分别比“十二五”末增加5.13万亩、2439.85万公斤，年均分别递增2.1%和2.9%。

“菜篮子”供给更加充足。到“十三五”末，种植蔬菜17.05万亩，实现产量3.83亿公斤，分别比“十二五”末增加4.1万亩、9297.8万公斤，年均分别递增5.6%和5.7%。

“肉盘子”供给基础稳固。“十三五”末，实现出栏猪16.3万头，出栏牛2.66万头，出栏羊8.82万只，出栏家禽414.7万只，实现肉类总产量2.57万吨，禽蛋总产量0.26万吨，分别比“十二五”末增加（减少）-2.27万头、0.3万头、1.99万只、116.1万只、0.05万吨、0.02万吨，年均分别递增（递减）-2.57%、2.42%、5.25%、6.79%、0.4%、1.61%。

渔业生产出现新调整。人饮水源点及后备水源点库塘全面禁止商业化水产养殖，加之水稻面积持续低位徘徊，给渔业生产发展带来新的挑战，“十三五”末，渔业面积0.73万亩，产量155.5万公斤，养殖水面比“十二五”末减少700亩，减1.8%；产量增加25.5万公斤，增3.6%。

以柑橘为主的水果生产成效显著。“十三五”末，保有水果种植面积23.74万亩，实现产量27401.5万公斤，分别比“十二五”末增加13.56万亩、17950.5万公斤，年均递增18.5%、23.7%。柑橘产业“十三五”末种植面积13万亩，产量18839.3万公斤，分别比“十二五”增加7.3万亩、14539.3万公斤，年均分别递增17.9%、34.4%。

糖料生产结构调整深入推进。“十三五”末，糖料蔗种植规模保持在9万亩左右，产量23.3万吨，分别比“十二五”末减少2.3万亩、31.7万吨，年均分别递减4.7%和15.8%。

茶叶生产能力持续优化。到“十三五”末，全县茶园面积优化调减至4.47万亩，比“十二五”末减0.03万亩，年均递减0.1%，实现产量273.65万公斤，比“十二五”末增加23.65万公斤，年均递增1.8%。

中药材生产稳步发展。“十三五”末，全县保有中药材面积2.13万亩,实现产量844.5万公斤。与“十二五”末相比，面积增加0.6万亩，年均递增7.3%；产量增加457.3万公斤，年均递增16.9%。

（二）农产品供给质量显著提高

“十三五”期间，完成“省级农产品质量安全县”创建任务，并通过省农业农村厅验收。累计开展县内农产品质量安全监测定量检测1101批次，组织各乡镇街道农业农村综合服务中开展农残快检抽检12808批次，抽检合格率平均值98.56％，比“十二五”末的95.5％提高3.06个百分点。

### 三、农业发展装备水平持续改善

“十三五”期间，新平县农业农村系统共实施高标准农田建设项目4个，累计建设高标准农田4.04万亩。新建沟渠336条、全长92.4千米，新建输水管道52.5千米，新建各型蓄水池84个、新增蓄水容量6250立方米，新建机耕路217条、全长101.4千米，配套建设了一批拦河坝、涵洞、涵管、人行桥等田间设施。

“十三五”期间，新增各类农机23471台（套），农机原值增长4002万元。截至2020年末，全县农机总动力达302342.14千瓦。农业机械化作业面积79.38万亩，比2015年末增13.18万亩，增长19.9%；耕种收综合机械化水平52.7%，比2015年末增4.19百分点。

### 四、农业绿色发展技术应用更加广泛

高效节水灌溉技术得到广泛应用。“十三五”期间，累计新增以微喷、滴灌为主的高效节水灌溉面积8.6万亩，全县农作物高效节水灌溉面积已超过15万亩。建成水肥（药肥）一体化技术示范基地5个，累计面积5300余亩。

大力推广测土配方施肥技术、有机肥替代化肥和土壤酸碱度调节技术，实现主要粮食作物氮肥利用率36.75%、磷肥利用率22.92%、钾肥利用率45%。化肥施用量环比减少9.94%，减少不合理施肥量(纯量)1.3万吨。

举办农作物病虫害绿色防控示范样板42个，核心示范面积2.8万亩，辐射带动面积293.8万亩次。全县农药使用量（折百量）340.7吨，总量比“十二五”末减少52吨，减13.3%，其中，非生物农药减8.3吨，减2.5%，其它农药减43.06吨，减72.9%。

推广畜禽养殖标准化圈舍建设和改造，共建设堆肥设施4.8万立方米，污水处理设施1.5万立方米。结合柑橘等特色经作种植，全县畜禽规模养殖场（小区）以肥料化利用为主的粪污综合利用率达90%以上，畜禽规模养殖场（小区）粪污处理设施装备配套率达95%，设施运行率达95%。建设养殖场无害化处理池148个2100立方米，病死畜禽无害化处理率达100%。按照云南省规模养殖备案标准，对全县达到标准的规模养殖场100%纳入直联直报监测系统。

坚持疏堵结合，全面加强秸秆综合利用。开展农户及新型生产经营主体秸秆产生量与利用量的调查，推广秸秆粉碎还田，开展农作物秸秆加菌种等辅料混合翻堆发酵技术生产商品有机肥技术试验示范，严格依法落实秸秆禁烧制度,全县秸秆综合利用率达91.9%。

在以烤烟为主的大田作物中推广加厚地膜应用及回收,开展可降解地膜应用示范，农膜回收数量不断提高。

“十三五”累计完成2000台农村太阳能热水器安装项目，完成1600口户用沼气池修复，完成农村节柴改灶1877眼，完成50立方米养殖小区小型沼气池27座，完成1500立方米大型沼气池1座。

### 五、农产品品牌培育成果丰硕

实施农业绿色品牌战略,培育具有区域优势特色的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，全县拥有“云南名牌农产品”13个，“云南省著名商标”12个，云南名优农产品7个。市级知名商标18个。取得“新平柑桔”、“新平芒果”、“新平荔枝”三个地理证明商标。金泰果品公司的“褚橙”（金果）和新平褚氏农业有限公司的“褚橙”冰糖橙连续3年获得云南省“10大名果”称号。

积极开展“三品一标”认证，截至2020年末，累计新增绿色食品认证32家79个产品。全县“三品一标”认证34家企业91个产品，认证面积25.15万亩，产量31.74万吨，产值15.14亿元。

加快农产品质量安全追溯体系建设,累计完成国家农产品质量安全追溯信息平台农产品生产主体注册34家企业，按要求录入相关信息；完成“互联网+农业”农产品质量安全追溯体系建设12家企业。全县可追溯种植产品规模3万余亩，可追溯产品产量2万多吨，追溯范围包括柑橘、荔枝、芒果、龙眼、葡萄、火龙果、蔬菜等主要农产品。

### 六、农业产业带动脱贫成效显著

围绕“一村一品、一乡一业”体系建设，投入财政产业扶贫发展资金9878.93万元，因地制宜大力发展烤烟、甘蔗、蔬菜、林果、中药材、生猪、肉牛、山羊等产业，扎实推进产业扶贫工作。聚焦全县3176户建档立卡贫困户产业增收，对有产业发展条件的2617户9492人贫困人口实现产业发展全覆盖。

全面推广“新型经营主体+农民专业合作社+贫困户”经营模式，推行订单生产、产业发展、入股分红、资产收益、技术服务等利益联结方式，切实增加贫困群众收益。全县165个新型经营主体带动有产业发展条件的贫困户建立利益联结机制比例达100%。

围绕32个贫困村集体经济收入的目标，实施调整结构、盘活资源等措施，增强村级组织自我发展能力，实现全部行政村村级集体经济收入5万元以上目标。建立完善“村党总支+合作社+农户”经营模式。完成8个村级集体经济强村工程项目申报工作，每个村由财政补助50万元，合计补助400万元。

### 七、农村人居环境整治取得阶段性成效

大力推进农村厕所革命。“十三五”期间，建设或改造行政村村委会所在地公厕90座，全县124个行政村村委会所在地共建成或改造无害化卫生公厕149座，实现完成行政村村委会所在地有1座以上无害化卫生公厕的目标。全县累计改建完成无害化卫生户厕35663座，全县目前拥有农村卫生户厕（含无害化卫生户厕）51250座，覆盖率达92.15%。累计争取中央、省级、市级厕所革命奖补资金3837.73万元。

全面推进农村生活垃圾治理。在戛洒镇、扬武镇建成垃圾中转站2座，配置1吨以上垃圾收运车辆29辆，建成乡（镇）区垃圾填埋厂10座，简易填埋、堆肥、指定堆放点、简易焚烧炉等9个。农村垃圾房、垃圾箱、垃圾桶等设施实现村组全覆盖。12个乡镇（街道）集镇区和村庄生活垃圾设施覆盖率100%，生活垃圾有效治理率100%，收运处置体系实现全覆盖。

深入推进农村生活污水治理。农村生活污水乱排乱放管控的自然村798个，已实现农村生活污水得到有效管控的自然村1086个，有效管控率为74.19%；完成污水治理自然村1258个，生活污水治理率达85.93%，基本消除了村庄生活污水乱泼乱倒现象。全县建成农村污水处理设施622座，其中：分散式污水治理设施598座，集中式污水治理设施24座。制定农村生活污水治理设施管护制度，加大设施运维管理，设施正常运行622座。村庄周边及村内水塘沟渠干净、通畅的自然村比例达100%。

### 八、农村改革持续深化

圆满完成农村土地确权工作。共完成122个村（社区）、1440个村（居）民小组的农村土地承包经营权确权登记颁证工作，完成实测面积129.25万亩（承包地102.83万亩、非承包地26.42万亩）。户档收集整理、扫描已基本完成，等待移交县档案馆；勘误修正工作正常开展，共办理经营权证书遗失补发18本，新颁证50本，完成审核家庭成员身份信息县与县之间重叠核实工作，“回头看”整治工作最新确权成果已汇交到省确权办。

积极推进土地规范、有序流转。截至2020年底，全县土地流转19.3万亩，占土地确权面积的18.9%。比2015年末净增1.32万亩，增长7.3%。通过土地流转经营权证向金融部门担保抵押贷款，累计为28家经营主体办理抵押贷款9997.28万元。

农村集体产权制度改革圆满完成。截至2019年8月30日止，全县12个乡镇（街道）1599个清查单位严格按照时间节点，完成农村集体资产清产核资、成员资格认定、资产量化，股权设置、成立新型农村集体经济组织、填发证书等工作，完成率100%。集体经济组织成员资格认定241029人，共设成员股448130股，集体股194939股。成立新型集体经济组织1576个，其中：股份经济合作联社122个，股份经济合作社1454个。

农村集体三资规范化管理水平进一步提升。以农村财务规范化建设为抓手，扎实抓好农村集体三资管理的基础工作。制定下发《新平县农村集体“三资”管理突出问题整改方案》和《关于规范完善农村集体“三资”管理制度的通知》(新农经发〔2020〕5号)文件到12个乡镇（街道）农业农村综合服务中心参照执行。通过制度完善，加强农村集体“三资”管理，使村集体“三资”管理更加规范，资源处置公开透明，为农村集体资产保值增值奠定了基础。

农民负担监督管理卓有成效。随着国家各类惠农政策的相继出台，减轻农民负担工作的重点是加强监督管理。一是对农民的各项补贴的监督。农民各项补贴以“一卡通”方式通过银行发放到每一户农户手中，没有发生克扣、挪用补贴资金的问题，没有因农民负担方面的上访案件。二是强化“一事一议”筹资筹劳监督管理，着力解决农民反映的突出问题。没有发生乱收费、乱罚款、乱摊派、乱集资“四乱”行为，也未发生群体性上访事件。

第二节 取得的经验

一是加强领导是工作高效推进的最强保障。新平县委、县人民政府历来高度重视农业农村工作，始终把农业农村工作作为县域乡村振兴统筹城乡协调发展的最主要抓手列入县委、政府工作重要议事日程。形成了重点工作均由县委书记、县长任领导小组组长（双组长），高位推动重点工作的工作机制，有力保障了各项工作目标的高质量完成。

二是形成合力是工作取得实效的最佳机制。随着新平县农业供给侧结构性改革的不断深化，传统农业从产前、产中、产后全产业链迎来全新的机遇和挑战，农业的转型升级和绿色发展不再是传统的农业部门或农林牧渔几个部门可以完全胜任的工作。新平县结合国家现代农业示范区创建、云南省“一县一业”特色县创建、70万头生猪标准化生态循环养殖项目等重大项目推进，通过成立工作领导小组、组建工作专班等方式，形成发改、财政、工信、商务、环保、国土、林业、交通、水利、市场监管、旅游、宣传等多部门联动，协调推进的良好工作氛围，为农业健康发展建立了高效的工作机制。

三是深化改革是工作取得突破的最强动力。积极稳妥深化推进农村综合改革，明确了以土地制度改革为牵引推进新一轮农村改革的思路，以推进农村承包地经营权流转和农村集体产权制度改革为抓手，推动人才、土地、资本等要素向乡村转移，发展壮大新型农业经营主体，赋予双层经营体制新的内涵，为农业农村全面振兴夯实制度基础。

四是强化科技是农业转型升级的最终出路。在高质量发展的大背景下，农业高质量发展是历史必然，也是推进乡村振兴的必然要求。在持续深入推进农业供给侧结构性改革中，通过引入中柑所等国内一流科研机构，为农业发展植入智慧“芯片”，通过科技创新驱动，加速传统农业向现代农业转型升级。坚持问题导向，推进人才创新要素向乡村汇聚，建成滇南热区现代柑橘试验站、岳建强专家工作站等一批产学研合作和科技成果转化平台，促使重点农业产业驶上了科技兴农的快车道，农业转型升级得以加快，农业的发展质量和效益有了显著提高。

第三节 存在的主要问题

一是农业农村现代化基础设施薄弱。耕地中高标准农田占比不足25%，低于全市12个百分点以上。区域性、工程性缺水问题突出，高效节水灌溉设施设备和技术在水果以外的其他产业应用还不普遍。农机装备与土地、农艺结合仍然存在较大的错位，机械化、智慧化的种养技术和设备使用依然不够广泛。数据化、信息化技术在农业生产经营活动中应用不足。村庄基础设施薄弱，全县仍有600余个自然村未做过村庄规划和村庄道路硬化。

二是农业农村绿色发展观念不牢。部分农业行业管理者和从业者难以从整体上对农业可持续发展和绿色发展进行有效的把握，工作思考和实践不多，使得新平县高原特色农业向更高层次转型发展内生动力不足。养殖粪污无害化处理设施建设标准低、有效运行情况差，造成较大的环境污染风险。农村生活垃圾收集转运、无害化处理，村庄生活污水有效管控、收集处理等农村人居环境管护提升长效机制执行不到位，村庄环境边整治、边反弹的问题突出。

三是农业农村现代化服务水平不高。国家级农业龙头企业还处于空白，市级以上龙头企业21户，仅占全市的6.7%，农民专业合作社效果发挥不理想，一些合作社“有名无实”。传统农技推广体系服务机制退化、人员知识结构老化，越来越难以应对新形势下的农技服务需求。农业社会化服务能力羸弱，从事农业生产、销售等环节的社会化服务组织数量不足、水平不高、服务质量不佳，对落实农业可持续发展和绿色发展的科技支撑乏力。

四是产业融合发展程度低。农产品初加工能力配置不完善，精深加工能力薄弱，产业链短，农产品附加值低，农产品加工产值与农业总产值之比1.6:1，远低于全国、全省、全市平均水平。支撑外向型农业发展的大型冷链物流中心依然缺失。农业文化传承、生态治理等方面功能挖掘不足，休闲农业、乡村旅游发展迟缓。

第二章 发展形势

第一节 面临的机遇

一、宏观环境总体向好

中央政治局会议指出，“十四五”时期，我国发展仍然处于战略机遇期，和平与发展仍然是时代主题。在“一带一路”国际合作机制引领下，“边疆、民族、山区、美丽”的省情新内涵认识不断得到深化，云南省持续加快建设面向南亚、东南亚的辐射中心，为地处要道的新平县带来无限发展机遇。随着昆玉—玉元经济带、红河谷—绿汁江热区经济带发展和大戛高速、永金高速、机场、玉磨铁路建设，新平交通“瓶颈”将进一步得到化解，在融入滇中城市群发展、扩大对内对外开放、推进区域协调发展、大力发展通道经济和现代物流等方面将迎来更为广阔的发展空间。

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念持续得到巩固，十九大报告明确判断，中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，推动高质量发展是我国当前和未来一段时期确定发展思路、实施宏观调控的根本要求，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，是建设现代化经济体系、实现高质量发展的重要内容和关键所在。

云南省、玉溪市不断优化农业产业结构，深化打造世界一流“绿色食品牌”，将极大地激活新平发展潜力，为推动产业转型升级和高质量发展创造良好条件。

二、政策支撑不断加强

脱贫攻坚取得决定性成果，党和国家农业农村工作重心向全面推进乡村振兴转移。中央一号文件持续聚焦农业农村，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，走中国特色社会主义乡村振兴道路。中央明确提出巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业现代化，大力实施乡村建设行动等一系列强有力的政策措施支持农业农村现代化进程。

新平县在高标准农田建设、农业绿色发展、“一县一业”特色产业培育方面已先期获得中央和省级财政项目倾斜支持。随着“十四五”农业农村现代化发展各项工作的有序推进，新平县基于“国家现代农业示范区”、“国家有机产品认证示范创建区”、“云南省高原特色农业特色县”、“云南省特色农产品优势区（柑橘）”、“农产品主产区和特色产业发展先进县”等荣誉，在农业发展、旅游开发、生态治理、民族团结进步、改善居民生产生活发展条件、巩固提升扶贫攻坚成果、促进沿江经济和社会快速发展等方面必将获得更多的上级政策、资金倾斜支持。

三、产业革命推动转型

新一轮产业革命催生新经济。习近平总书记发表重要讲话时曾指出：“现在世界科技发展有这样几个趋势：一是移动互联网、智能终端、大数据、云计算、高端芯片等新一代信息技术发展将带动众多产业变革和创新，二是围绕新能源、气候变化、空间、海洋开发的技术创新更加密集，三是绿色经济、低碳技术等新兴产业蓬勃兴起，四是生命科学、生物技术带动形成庞大的健康、现代农业、生物能源、生物制造、环保等产业。”随着新技术、新产业的发展，不同产业之间边界渐趋模糊，新兴产业的空间巨大广阔，信息化、数据化、智慧化的现代农业应用，将是新平农业实现跨越式发展的强大助推器。

健康观念转变推动产业链向高价值环节延伸。《“健康中国2030”规划纲要》提出要为人民群众提供全方位全周期健康服务，大健康产业将成为推动地方经济增长的新动力。人们崇尚自然、高品质的消费观念正逐步成为主流，人们关注养生及整体健康管理的观念转变，给绿色有机农产品生产、食物保健养生、乡村休闲旅游等农业产业链延伸提供广阔空间。

农林牧渔业辅助性活动催生新业态新模式发展。未来五年，我国在流通性服务业增加值比重缓步回落的同时，生产性服务业增加值比重持续上升，社会服务业增加值比重逐渐提高。在农业农村领域，农资和产品代购代销、生产环节社会化服务和全程托管、农业排灌和产品初加工等方面提供了广阔的新业态新模式发展空间。种业振兴行动更是为农业良种创新、繁育等辅助性活动创造了前所未有的优渥发展环境。

第二节 面临的挑战

一、资源环境刚性约束趋紧

“十四五”时期，我国整体生态环境压力依然较大，将是生态环境保护的主次要矛盾转化期、经济社会发展和生态环境保护的阶段性和区域性分异并存期。新平县地处红河上游，是云南省生态保护红线中哀牢山—无量山山地生物多样性维护与水土保持生态保护红线分区，部分产业项目进入将受到限制，资源优势发挥将受到影响，如何在现行政策环境下高质量转型发展，是摆在广大基层领导和干部职工目前的一道艰难考题。

村庄环境治理面临建设资金不足、群众参与度低、后续维护运行难等一系列现实问题。农业生态环境治理和改善通盘统筹不足，农业生态功能、文化功能挖掘利用贫乏。

二、制约城乡要素双向流动和平等交换的障碍依然存在

城乡要素双向流动和平等交换机制不仅受制于国家政策，而且与市场机制密切相关。国家先后出台了统筹城乡发展、城乡一体化等一系列方针政策，有效缓解了城乡要素配置失衡矛盾，但在一些方面，障碍依然存在。农村地区生产要素持续流向城镇，而城市优质资源下乡渠道不畅的矛盾在短期内难以得到根本性解决。双重土地制度安排依然制约着农村土地资源要素价值的发挥，城市生产要素使用农村土地的不确定性很大。如目前大量新型经营主体流转取得的农村土地经营权期限与现行政策不符，不整改担心违法政策，整改了将严重打击社会资本流向农业农村的积极性。农村金融体系不完善制约着农村经济社会的全面发展，金融机构提供农村金融服务的成本高、风险大，尽管农村金融机构和产品不少，但真正能够为农村经济社会发展提供系统性支持的极少。如新平县先后推出多轮、多种扶持柑橘产业的优惠贷款产品，但实际广泛发挥作用的一种也没有。加之一段时期以来持续的疫情影响，且目前缺乏短期内较为明朗的预期，更进一步抑制了城乡要素的双向流动和平等交换。

三、关键技术面临“卡脖子”影响加大

党的十九届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议反复强调，在农业领域要开展种源“卡脖子”技术攻关，农业上的“卡脖子”问题第一次被提到国家战略高度，农业科技创新将成为我国农业未来发展的重要基础性任务。大量园艺作物品种、畜牧水产原种、新型农（兽）药、新型肥料、新型农机具等都有可能受到受中美贸易战引发的国际贸易保护主义影响，核心技术所面临的风险增大。新平县有一定规模的生猪、青花等外销农产品原种或品种均有可能受“卡脖子”影响，广泛使用的矿物油等新型农药、水溶肥等新型肥料也有可能受影响。新型农机具、数字农业、智慧农业的发展道路也有可能因核心技术授权等问题而影响顺利发展。

四、促进农民持续增收面临较大压力

我国人口自然增长率长期低于预期，“十四五”期间，人口老龄化程度不断加深，劳动力老化程度加重等问题凸显，农村人口老龄化更是其中最尖锐的问题。不仅直接导致现代农业技术推广应用困难，带来传统农业产业增收乏力，减少农民收入。更因为健康、养老等需求，增加了家庭经济支出压力。

传统种养业特别是粮食种植效益偏低，支撑农民增收的传统动能逐渐减弱、新动能亟待培育。农民就业制约因素较多，农村精神文化缺乏。脱贫地区产业发展基础仍然不强，内生动力和自我发展能力亟待提升。部分脱贫户脱贫基础还比较脆弱，防止返贫任务较重。巩固拓展脱贫攻坚成果任务比较艰巨。

机遇与挑战并存，在机遇中遭遇挑战，在挑战中寻求机遇，二者相辅相成，将会给新平县农业农村发展提供持续的推动力。

第三章 发展思路和目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧扣“边疆、民族、山区、美丽”的省情新内涵，牢固树立新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，按照“大产业+新主体+新平台”建设思路，通过“抓有机、创名牌、育龙头、占市场、建平台、解难题”，持续发力打造一流“绿色食品牌”，继续提升农村人居环境整治水平，实现农业强、农村美、农民富，为玉溪市建设“滇中崛起增长极、乡村振兴示范区、共同富裕示范区”，新平县建设“滇中绿谷”贡献三农力量。

第二节 基本原则

一、坚持党的领导，优先发展农业农村

坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，县级党委工作重心放在“三农”工作上，发挥各级党委统筹全局、协调各方的领导核心作用，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，对标农业农村现代化目标任务，促进农业农村农民全面协调发展。

二、坚持市场导向，优化资源配置

遵循市场经济规律，发挥市场配置资源的作用，不断调整产业结构和产品结构，增强品牌意识，按照国内外市场需求的变化，坚持政府引导，建立完善社会化服务体系，充分发挥市场导向作用，大力推行标准化规模化发展，提高新平高原特色农产品的市场竞争力和产业效益。

三、坚持规划引领，优化产业区域布局

尊重科学规律，从实际出发，紧紧围绕农业产业优势区域，针对山区、半山区和坝区不同的特点，围绕主导品种和产品的发展，坚持分类指导，突出特色，科学规划，合理布局，积极扶持发展与农业生产相配套的农产品加工龙头企业，逐步形成区域化布局、专业化生产、社会化服务、一体化经营的农业产业发展格局。

四、坚持科技创新，转变发展方式

依靠科技进步，加强技术创新，建立科技兴农创新机制，增加科技投入，促进农业生产从数量增长向质量效益增长转变，农产品加工从粗放型加工向精深加工转变。以土地流转为切入点，积极发展适度规模经营，积极培育新型经营主体。发挥财政资金的引领作用，引导社会资本参与现代农业建设。推动金融资本支持现代农业发展。走生态绿色的发展路子，在农业生产产前、产中、产后各阶段积极践行环境友好、资源节约型技术和措施。加大宣传力度，树立现代营销理念，努力提高名牌农产品的知名度和市场占有率。

第三节 发展定位

“十四五”期间，新平县将紧紧围绕“三区一样板”定位，扎实推进农业农村全面发展。

一是建设国家农业绿色发展先行区。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以绿色技术体系为核心、绿色标准体系为基础、绿色产业体系为关键、绿色经营体系为依托、绿色政策体系为保障、绿色数字体系为引领，形成西南山区低热河谷生态类型地区的农业绿色发展整体解决方案，供同类型地区借鉴应用。

二是建设云南省高原特色现代农业示范区。以“绿色食品牌”为抓手，着力在品种优化、品质提升、品牌引领上下功夫，筑牢粮食保供基础，大力发展观光农业、休闲农业、体验农业，推进产业深度融合，不断提升农业质量和效益，打造云南高原特色现代农业示范区。

三是建设云南省农村产业融合发展示范区。依托以柑橘产业为主的特色产业集群，实现农村产业多模式融合、多类型示范，加快延伸农业产业链、提升农业价值链、拓展农业多种功能、培育农村新产业新业态。建成融合特色鲜明、产业集聚发展、利益联结紧密、配套服务完善、组织管理高效、示范作用显著的农村产业融合发展示范区。

四是建设云南省乡村振兴“新平样板”。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，打造“集聚发展、城乡一体、绿色生态、创新引领、文明富裕”为主要内涵的乡村振兴模式，建强特色产业、建美宜居乡村、培育富足农民，着力打造一批乡村振兴精品示范村，推动乡村振兴战略实施走在全省前列。

第四节 发展目标

一、总体目标

到“十四五”末，实现农业增加值44亿元，年均增长8.3%以上；农村居民人均可支配收入23800元，年均增长8.5%。确保不发生重大农产品质量安全事件，确保不发生区域性重大动、植物疫情。建成粮食生产大县、生猪调出大县和“一县一业”水果产业示范县。

二、具体目标

在一产上：种植粮食54.65万亩，产量2亿公斤；畜禽出栏643.9万头（只），肉蛋总产9.88万吨；种植水果30万亩，产量47.7万吨；种植蔬菜20万亩，产量45.4万吨；种植烤烟10万亩，产量1000万公斤以上；种植甘蔗8.5万亩，产量25万吨；种植茶叶4.62万亩，产量280万公斤；种植中药材2.61万亩，产量890万公斤。

在二产上：建成36万吨饲料加工厂1座，生猪屠宰及肉食品加工厂1座，新建农产品产地冷库2万立方米以上，改造提升一批柑橘选果生产线。力争实现全县农产品加工产值与农产品总产值比达2:1，柑橘、生猪等重点产业农产品加工产值与农产品总产值比达2.8:1。

在三产上：建成农产品智慧冷链物流园1个，全县农产品自营出口贸易额年均增长10%。新建休闲农业与乡村旅游示范点或田园综合体6个。农产品流通贸易、乡村休闲旅游等行业直接带动农民就业5万人以上。

在基础支撑上：耕地保有率100%，建成高标准农田36万亩，农机化率达54.8%，土地流转面积占承包面积比重达50%，培育市级及以上农业产业化龙头企业25户、农民专业合作社330个、家庭农场560个，培育农业科技示范企业15户、科技带头人150人、科技示范户1000户、高素质农民2900人。

在乡村建设上：创建20个精品示范村和171个美丽村庄，农村生活垃圾处理的村100%，生活污水处理的村90%以上，户用卫生厕所普及率100%，所有行政村村级集体经营性收入达到10万元以上。

| 新平县“十四五”农业农村现代化发展主要指标表 |
| --- |
| 类别 | 指标名称 | 单位 | 2020年完成数 | 2025年目标值 | 指标属性 |
| 2025年 | 年均增长 |
| 主要经济指标 | （1）农林牧渔业总产值 | 亿元 | 55.24 | 110.50 | 14.87 | 预期性 |
| 1. 农林牧渔业增加值
 | 亿元 | 29.53 | 44.00 | 8.32 | 预期性 |
| （3）农村居民人均可支配收入 | 元 | 15858 | 23800 | 8.50 | 预期性 |
| 重点产业发展指标 | （4）粮食总播种面积 | 万亩 | 51.28 | 54.65 | 1.28 | 预期性 |
| 总产量 | 万公斤 | 18148.56 | 20078.40 | 2.04 | 预期性 |
| 1. 肉蛋总产量
 | 万公斤 | 2830.00 | 9880.00 | 29.83 | 预期性 |
| 其中：生猪出栏量 | 万头 | 16.30 | 100.00 | 43.73 | 预期性 |
| 1. 水果种植面积
 | 万亩 | 23.74 | 30.09 | 4.85 | 预期性 |
| 总产量 | 万公斤 | 27401.51 | 47685.17 | 11.72 | 预期性 |
| 其中：柑橘面积 | 万亩 | 13.00 | 14.70 | 2.49 | 预期性 |
| 产量 | 万公斤 | 18839.28 | 27624.00 | 11.72 | 预期性 |
| 1. 蔬菜种植面积
 | 万亩 | 17.05 | 20.00 | 3.24 | 预期性 |
| 总产量 | 万公斤 | 38328.00 | 45363.20 | 3.43 | 预期性 |
| （8）甘蔗种植面积 | 万亩 | 8.50 | 8.50 | 0.00 | 预期性 |
| 总产量 | 万吨 | 23.30 | 25.00 | 1.42 | 预期性 |
| （9）中药材种植面积 | 万亩 | 2.13 | 2.61 | 4.15 | 预期性 |
| 总产量 | 万公斤 | 844.50 | 890.00 | 1.06 | 预期性 |
| 1. 茶叶种植面积
 | 万亩 | 4.47 | 4.62 | 0.66 | 预期性 |
| 总产量 | 万公斤 | 273.65 | 280.00 | 0.46 | 预期性 |
| 可持续发展水平 | （11）耕地保有率 | % | 100.00 | 100.00 |  | 约束性 |
| （12）高标准农田面积 | 万亩 | 9.45 | 36.00 |  | 预期性 |
| （13）农作物耕种收综合机械化率 | % | 52.70 | 54.80 |  | 预期性 |
| （14）化学肥料施用量增幅 | % | 0 | 0 |  | 约束性 |
| （15）化学农药施用量增幅 | % | 0 | 0 |  | 约束性 |
| 经营管理水平 | （16）土地适度规模经营比重 | % | 22.71 | 70.00 |  | 预期性 |
| （17）畜禽规模化养殖比重 | % | 35.00 | 90.00 |  | 预期性 |
| （18）农产品加工产值与农业总产值比值 | % | 64.50 | 200.00 |  | 预期性 |
| 农村建设发展水平 | （19）建设田园综合体数量 | 个 |  | 1 |  | 预期性 |
| （20）创建精品示范村数量 | 个 |  | 20 |  | 预期性 |
| （21）创建美丽村庄数量 | 个 |  | 171 |  | 预期性 |

三、远景目标

到2035年，农业基础地位全面巩固，农业现代化产业体系、生产体系、经营体系建设取得全面进展，农业现代化走在全省前列。农村居民收入迈上新的大台阶，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，富美乡村建设取得实质性进展，农民素质显著提升，在全省率先基本实现农业农村现代化。

第四章 重点产业区划布局与发展导向

第一节 农业区划与布局

依托新一轮村庄规划成果，优化农村生产生活生态空间，发挥区域比较优势，统筹山区与坝区、集镇与乡村的错位互补、协调发展。发挥热区优势，以漠沙现代农业增长极为龙头，以红河谷—绿汁江热区产业经济带为重点，深化“两区”划定成果，进行科学合理的农业产业区域布局。

一、种植业区划

充分结合新平县海拔高差大、沟壑切割深带来的区域小气候复杂多样的特点，按照自然条件相似性，作物结构、布局的相对一致性，种植业发展方向及措施的相对一致性原则，以光、温、水资源量为主要依据，结合近年来种植业供给侧改革成果和今后发展趋势和导向，对局部种植业结构进行优化微调。基本布局导向为：

（一）粮菜功能区

本区主要包括曼线、曼勒、龙河、曼竜、关圣、坡头、西尼、团结、鱼塘、曼蚌、峨德、磨刀、戛洒、平寨、南蚌、达哈、东瓜林，水塘、新寨、现刀、勐炳、阿宝等村（社区）的大部分农业区域。本区海拔422—800米之间，气候炎热干燥，年均温度24℃左右，≥10℃积温7500℃以上，最冷月均温≥10℃，最热月均温大于26℃，热季长，全年无霜，有天然温室之称。年降雨量600—900毫米，具有雨热同季的特点，相对湿度60%至77%，蒸发量大于降雨量。土壤多为冲积性水稻土，熟化程度高，土壤肥沃，有机质丰富，少冰雹、暴雨之害。

根据本区的光、热、水、气资源条件和发展现状，重点实施高标准农田建设，推进机械化作业，为确保区域粮食安全打牢物质基础。重点引导发展水稻、冬早蔬菜、香蕉、芒果等产业。水稻田发展“稻—稻—菜”一年三熟种植模式，轮作种植香蕉、甘蔗；沿红河两岸的滩涂、河槽，地下水位高，土壤砂砾多，引导发展冬春西瓜等特色蔬果；山地推广粮（玉米）-蔗轮作技术，确保粮、糖等主要农产品生产能力得到巩固。

（二）特色林果区

本区涵盖曼干、富库、瓦寺、和平、青树、纸厂、发启、达哈、平田、金厂、帮迈、拉博、旧哈、南达、大口、波村、腰村、春元、鱼科、向阳、峨毛、竹园、腊戛底、马房、马家坝、太和、转马都、亚尼、大开门、丕且莫、写莫、扬武、顺水、马鹿寨、磨皮、弥勒、小石缸等村（社区）的大部分农业区域。本区海拔600—1400米，气候温暖、霜期5—20天，有轻微霜冻。年均温度18—21℃左右，最冷月温11—13℃，最热月均温22—25℃，极端低温-1—2℃，≥10℃积温6000—7500℃，日照时数2000—2700小时，年降雨量900—1000毫米，具有雨热同季的特点，相对湿度70%至85%。土壤多为红壤，耕地多为梯田梯地，耕地资源相对充裕。

本区多数区域处于哀牢山自然保护区和磨盘山国家森林公园的边缘地带，因此，种植业发展必须充分考虑协调推进生态保护及农业经济发展的要求，着力开展柑橘、芒果、竹子等特色林果产业提质增效工作，重点做好柑橘、芒果等水果标准化基地建设、品牌打造、产业链延伸等增加产品附加值；较平缓的山地可发展玉米、甘蔗，有一定灌溉条件的河谷流域重点发展蔬菜种植。本区域农业发展起点高，农业基础条件好，农业设施完备，农业科技力量强，庄园经济有基础，可着力发展现代新型农业以及休闲、观光农业。

（三）生态轮作区

本区包括库独木、挖窖、双河、大田、平安、者竜、庆丰、竹箐、保和、苛苴、太桥、太和、黑查莫、丕且莫、罗柴冲、大寨、海外、布者、米尺莫、新甸、甸末、六竜、白达莫、鲁一尼、桃孔、白鹤、者甸、扬武、赵米克、尼鲊、丁苴、老白甸、他拉、凤凰、五桂、锦秀、青龙、太平、古城、纳溪、昌源等村（社区）的大部分农业区域。本区海拔1400—1800米之间，气候温暖，年均温16—18℃，最冷月平均温10—11℃，最热月平均气温19—23℃，极端最低温-2—4℃，≥10℃积温4500—6000℃，日照时数1800—2200小时，年降雨量1000—1300毫米，土壤主要是红壤、紫色砂壤两类，偏酸，地形较为复杂，农田多为梯田梯地，水利条件差。

本区的半山地和小平坝生态环境良好，有良好的轮作习惯。重点以“烟—粮”“烟—菜”“粮—菜”轮作为主要模式，引导发展烤烟、蔬菜、水稻、玉米种植。海拔较低的山地可发展竹子，海拔较高区域发展梨、桃等水果和核桃。县城周边，社会经济及技术条件比较好，宜大力拓展农业多种功能，鼓励发展农家乐、乡村旅游等，深入挖掘农业综合效益。

（四）生态种植区

本区包括柏枝、平掌、梭山、联合、仓房、磨味、盘龙、中寨、马鹿、建兴、帽盒、胜利、和平、仁和、黎明、小坝多、耀南、哈科底、老五斗、代味、新化、红星、费贾、宁河、梭克等村（社区）的大部分农业区域。本区海拔1600米以上，海拔高，常年温度偏低，农业气候特点是春暖迟，夏温凉，秋寒早，霜冻重。年平均气温15—18℃，最热月均温18—20℃，最冷月温9.4—11℃，极端最低温-4—-6℃，≥10℃积温3000—4810℃，日照时数1400—1900小时，年降雨量1300—1683毫米，霜期30天左右，土壤主要是紫色砂壤，偏酸，地形较为复杂。

本区无工业污染源，生态环境良好，重点引导发展夏秋外销蔬菜、核桃、茶叶、中药材、食用菌等。

（五）生态屏障区

主要区域为哀牢山和磨盘山等自然保护区，不进行农业产业开发。

人饮水源点、库塘、河道径流保护区，不进行新的垦殖活动，历史形成的种养业基地，要积极有序退耕还林还草。确实不具备退耕还林还草条件的，通过产业结构调整或农艺措施，减轻垦殖强度，严控农业面源污染源向保护区内扩散。

二、畜牧产业区划

锚定建设生猪调出大县总体目标，紧扣畜牧产业生产端和加工端，根据新平县山区、坝区的城镇和乡村规划、土地、交通、用水和饲草饲料资源分布特点和保障条件进行分区布局，并构建一套前端育种、中端育肥、末端加工、互惠共赢的畜牧产业发展体系。生产端着重在新化乡、漠沙镇布局规模化种猪场，在全县12个乡镇（街道）布置适度规模的种畜（禽）场、育肥场和养殖家庭农场，形成多点联动的畜牧产业生产区。加工端着重在新平工业园区（斗嘎片区）集中布局饲料加工、畜禽屠宰和肉食品加工厂，形成畜牧产业加工区。严格落实《新平县畜禽养殖禁养区限养区划定方案》，依托重点项目和新型经营主体，加强畜禽限养区和禁养区管理。

三、农产品加工业及第三产业布局

（一）农产品加工业总体布局

农产品加工业以加工园区建设为引领，按照“一带、两翼”布局，构建覆盖全县主要大宗农产品的初加工与精深加工有机衔接的加工体系。

“一带”即红河谷—绿汁江农产品加工产业集聚带。重点布局水果分选包装、果蔬预冷周转、粮食干燥仓储等初加工项目，兼顾蔗糖加工产业优化升级项目落地。水果分选包装初加工能力原则上不再进行大规模扩充，重点是现有生产线的提质改造。结合现有的果蔬分选生产线布局，在勐炳、阿宝、哪得龙、新寨、腰街、曼勒等片区，着力建设一批果蔬田头冷链仓储物流设施，显著提升农产品冷藏保鲜初加工能力。推进鱼塘、腰街、戛洒等粮食仓库储运新技术、新装备应用。推进南恩糖厂技改搬迁，推进恒诚、恒源糖厂闲置资源资产盘活。

“两翼”即桂山农产品深加工产业园区和建兴、平掌农产品深加工区。桂山农产品深加工产业原因以桂山工业园区为核心，重点布局肉食品深加工、粮食深加工等农产品精深加工项目，推进饲料、酿酒、酱菜和肉食品等项目落地。建兴、平掌农产品深加工区重点围绕现有露水草蜕皮激素、玫瑰精油、茶叶加工实施工艺、技术革新升级，提升企业效益，带动产业规模持续壮大。

（二）农业第三产业总体布局

紧紧围绕新平县“十四五”文旅产业发展规划，结合农业农村工作特定，依托规模化水果、茶叶种植基地，结合新平县“两山一谷”旅游资源分布以及县城和主要集镇周边，进行分散式点状布局农旅结合项目。县城周边重点布局农家乐、采摘园等餐饮、休闲近郊农旅融合项目，以褚橙庄园、桔荔庄园、大槟榔园片区、大沐浴片区、耀南片区等为重点，结合乡村振兴精品示范村和美丽村庄建设，建成一批休闲养生、农事体验、游学科普为特色的田园综合体。

努力推动新平县农林牧渔业辅助性活动发展壮大。以动植物良种繁供、动植物疫病统防统治、畜禽粪污资源化利用等方向为主，培育壮大专业性社会化服务主体或组织。在平甸乡梭克村建设柑橘种苗繁育中心。盘活古城、建兴、老厂、新化蔬菜育苗基地生产设备及能力。按照烤烟产业规划，在各烟区布局烤烟商品化育苗基地。服务监管好新化5200头种猪场和漠沙15000头种猪场，规范优质良种仔猪繁育调供供机制。以农机社会化服务组织能力提升为重点，依托农机专业合作社在农业耕种收各环节开展专业性社会化服务。提升扬武、漠沙、戛洒等3个有机肥厂生产工艺和生产能力，结合种植业集聚区，建设一批畜禽粪污处理中心。

第二节 重点产业发展导向

抓牢粮食生产。扛实区域粮食安全责任，深化落实“藏粮于地、藏粮于技”，加大十项科技增粮措施推广力度，积极响应国家应对后疫情时期国际粮食安全新格局采取的系列举措，严守耕地保护“红线”和粮食播种面积底线，加快高稳农田建设步伐，坚决制止各类耕地“非农化”行为，推进粮饲、粮菜融合，优化粮食种植结构和利用方式，落实粮食扶持政策，保障农民种粮基本收益。重点围绕中低海拔热量充足区域，大力推广间套种技术、全程机械化技术等，积极探索杂交稻旱种、多年生水稻等增粮途径。确保粮食综合生产能力达2亿公斤以上，实现粮食生产大县目标。

壮大畜禽产业。强力推进70万头生猪产业化项目，带动畜牧产业发展经营模式革新。重点围绕利于防疫隔离、交通相对方便、水电满足需求的相对隔离的小区域进行布局，在巩固家庭农场的基础上，大力扶持规模化、标准化养殖场（基地）建设。大力推广运用猪人工授精、肉牛冻改、商品猪育肥等技术措施，显著提高生长速度快、适应性和抗病力强的畜禽良种覆盖率。使全县生猪出栏规模达100万头以上，实现生猪养殖大县目标。支持农业新型经营主体向畜禽养殖、饲料生产、屠宰加工、冷鲜物流领域拓展业务，培育从“养殖到餐桌”一体化运营的的生猪产业链模式，带动全县畜产品质量安全水平和畜牧产业综合生产能力跨越式发展，实现畜牧产业产值60亿元以上，综合产值达100亿元。

培优水果产业。充分发挥“褚橙”品牌带动作用，整合发展资源，选准优势品种、提高果品品质、做强区域品牌，通过标准化生产使“新平柑桔”成为新平县打造“绿色食品牌”的标志性产业。建设柑橘技术研发中心、技术推广中心、种苗繁育中心、产品营销中心、产品质检中心、智慧云中心等六大中心，把新平建成区域性的柑橘产业技术标准研发与输出新高地。引导产业持续向红河谷—绿汁江热区聚集，带动全县芒果、香蕉、荔枝等特色水果高质量发展，建成以柑橘为主的绿色生态经济走廊，实现水果产值20亿元。带动一批选果厂、农产品冷链物流基地和园区建设。

提升蔬菜产业。主动承接市内蔬菜产能转移，依托龙头企业，强化协调服务，突出科技措施，优化品种结构，建设老厂、水塘、戛洒、漠沙冬早蔬菜基地和平掌、建兴、新化、者竜等高山露地蔬菜基地。打好“品种差”“时间差”，开拓外销型蔬菜种植新区。加快新品种引进，建设蔬菜良种繁育基地。加强自动化分级包装流水线、田头预冷、冷链运输、冷藏保鲜等设备设施建设，提升蔬菜产业的现代化水平，努力把新平建成云南省新的蔬菜出口创汇增长极，实现蔬菜产值10亿元以上。

巩固甘蔗产业。通过优化区域布局，进一步巩固基地面积，努力提升蔗地基础设施配套水平，引进高糖耐旱良种，大力推广糖料蔗脱毒健康种苗、全膜覆盖、机械化作业等节本增效、轻简省力的技术措施，降低蔗农生产成本，稳定糖厂原料供给，实现产业健康发展，蔗农种蔗总收入稳定在1亿元以上。

稳定茶叶生产。以平掌乡、水塘镇、者竜乡为重点，建设优质普洱茶、高端绿茶、名优红茶生产基地。改造低产低质茶园，加快有机茶园建设，促进台地茶园向优质、高效转换。积极打造茶产品特色品牌，提升茶叶知名度和影响力。规范发展茶叶初制所，确保产品质量。把茶叶产业培植成为巩固脱贫攻坚成果的重点产业，农业产值不低于5000万元。

稳步发展中药材产业。以资源为依托，以市场为导向，以中高海拔区域为主，加快发展生物药原料种植基地，优化产业布局，着力建设道地药材和特色药材基地，在哀牢山中高海拔地区重点种植露水草、龙胆草、重楼、黄精等喜阴凉的中药材，红河谷沿线热区种植辣木等喜光温中药材，合理利用林下土地资源布局中药材。加强传统工艺传承和现代加工技术研发，开发符合现代生活方式的道地品种新型饮片（民族药），提升中药材加工率。实现中药材产业产值5000万元以上。

优化渔业产业布局。做好养殖水域滩涂规划，明确限养区和养殖区。以稻田养鱼为突破口，在漠沙、戛洒等双季稻区和桂山、新化等中稻区实现渔业健康发展。强化渔业执法，保持高压态势，坚决打击电鱼毒鱼等违法行为，保护渔业资源和水域生态环境。人饮水源点及应急后备水源点库塘杜绝商业化水产养殖。

第五章 打造云南高原特色现代农业示范区

立足新平高原特色农业发展基础及优越的气候条件，以“绿色食品牌”打造为抓手，以农业增效、农民增收为中心任务，深入实施乡村振兴战略，加快红河谷—绿汁江热区产业经济带建设，打造高产、优质、高效、生态、安全的高原特色农产品主产区和现代农业品牌。大力发展“一县一业（水果）”，聚焦种子端、电商端，坚持设施化、有机化、数字化发展方向，在保障粮食安全生产的基础上，发展壮大优势特色产业，强化科技推广运用，着力补齐农业基础短板，构建完善农业经营体系，实现一产“接二连三”，不断提高现代农业综合效益、竞争力和影响力，率先把新平打造为云南高原特色农业示范区。

第一节 巩固产业脱贫成果

落实脱贫不摘责任、脱贫不摘政策、脱贫不摘帮扶、脱贫不摘监管，保持帮扶措施、投入机制总体稳定，扎实开展巩固拓展脱贫攻坚成果”一平台三机制”四个专项行动，巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接。

持续深化带贫机制，继续支持各类新型农业经营主体，通过生产合作、股份合作、订单帮扶、劳务合作等多种形式，与脱贫户建立稳定的利益联结机制，提高产业扶贫组织化程度。加强对“十三五”期间已经和建档立卡户建立利益联结机制的165个新型经营主体生产经营情况的监测，及时掌握其生产经营中出现的困难和问题，并积极协助解决，以确保利益联结机制有效运作，产业脱贫成果得到持续巩固。

持续巩固脱贫地区特色产业发展，加大烤烟、甘蔗等传统产业，柑橘、中药材、德康生猪养殖项目等新型产业发展，培育规模化产业发展，开展贫困地区产业发展巩固提升三年行动。做到乡镇有扶贫支柱产业、村有扶贫主导产业、户有增收致富项目。根据工作中出现的新形势、新情况、新问题，及时对脱贫乡镇、脱贫村及易地扶贫搬迁安置点产业发展重点和实施路径、配套政策措施和具体帮扶措施进行优化调整。平掌乡以山地鸡、生态猪、茶叶、蔬菜为主；建兴乡以山地鸡、山羊、蔬菜、中药材为主；老厂乡以肉牛、生猪、烤烟、蔬菜为主；其他脱贫地区和农村脱贫人口因地制宜发展特色农业产业。围绕“一户一策”巩固产业脱贫成效，确保培育发展的产业有生命力、竞争力而且可持续性。

持续深入开展技术服务。充分发挥全县农业系统技术指导员作用，优化完善农技服务包村联户机制，确保对有产业发展条件的2617户脱贫户技术指导服务长期稳定开展。围绕农林牧渔业生产、产业化发展和社会对人才的多元化需求，针对脱贫户开展农业生产适用技术、新型职业农民和农村实用人才培养，提高脱贫户综合素质，增强自我发展能力，达到户均一名科技明白人或户均有一人精通一项实用技术。强化信息技术服务，积极搜集农产品产品需求、市场预测、灾害预报、技术规范等信息，并向脱贫户发布，帮助脱贫户规避自然风险、市场风险。

第二节 加强基础设施建设

加大高标准农田建设力度。以39.5万亩粮食生产功能区和9万亩重要农产品生产保护区为重点，按照“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效＂的要求，推进覆盖全县的高标准农田建设工程，综合采取工程、生物、农艺等措施，实施田块整治、土壤改良、培肥地力、保水保肥、控污修复工程，加速形成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的农田。到2025年，累计高标准农田达36万亩。

加强农田水利建设。加强农业水源点建设，高效推进洋发城水库扩容工程，争取实施洋芋山水库、阿者河水库建设，积极推进十里河水库、白沙河水库前期工作。争取实施马鞍山水库渠系配套及戛洒中型灌区建设项目。以山地果园为主，大力推广高效节水技术和水肥一体化、药肥一体化技术，在适宜区域建设一批果园小水窖。在适宜地区试验推行建设生态沟渠。

提升农业机械化水平。加大“机器换人”力度，认真落实农机购置补贴政策，以农机农艺融合、机械化与多种形式适度规模经营融合、机械化信息化融合为路径，推进水稻、玉米、小麦全程机械化，提高畜牧、水产养殖机械化水平，突破果蔬生产机械化程度，大力推广高效植保机械、施肥机械、肥水一体化等设施装备，培育农机社会化服务组织，开展无人机植保等农药减量技术试验与示范，建立新平县柑橘农药减量施用新型机械化应用示范核心区200亩。加强农机技术人员培训和农机安全管理。推广机械化整地、灭茬还田技术应用2万亩以上，建设山地果园运输轨道示范点，探索提升规模养殖场机械化、自动化水平。到2025年，农业生产农机化率达54.8%。

加快发展设施农业。大力发展设施蔬菜、水果、花卉种植，建立完善的水、电、渠、路等综合配套体系和服务体系，加强设施农业装备、农产品保鲜储藏及产后处理与精深加工机械化技术和装备的示范推广，改造一批设施老化、效率低能的生产设施装备，建设一批区域化、规模化、标准化设施农业生产基地。

第三节 推进农业绿色生产

强化农业绿色科技支撑。依托中国农科院柑橘研究所、中国热带农业科学院南亚所、云南省农科院、云南农业大学、玉溪市农科院等科研院所，组建新平红河谷—绿汁江热区产业发展研究中心，完善农业产业技术体系，研究组装形成覆盖重点产业的集成技术和技术规程体系。重点突破蔬菜水果绿色防控、农产品精深加工等一批关键技术，积极探索现代农业信息化技术应用推广。加强农技推广体系建设，加大新品种、新技术的引进、试验示范、推广力度。争取实施柑橘育种创新能力提升项目和农作物病虫害区域应急防治中心建设项目。依托德康70万头生猪养殖项目，带动全县养殖业规模化、标准化水平提升和养殖良种良法配套技术体系不断完善。到2025年，建设1个现代农业科技示范园（基地）、培育15家科技示范企业、150名科技带头人和1000户科技示范户。

抓好国家农业绿色发展先行区建设。开展农业绿色发展技术应用试验，探索并总结可复制推广的与资源环境承载力相匹配的农业绿色发展技术模式和生产经验，积极探索农业遥感、大数据等现代信息技术在农业生产中的应用，深入实施“互联网+”现代农业工程，充分收集、整理、分析多维度新平农业数据，通过信息化手段实现数据的高效交互，指引新平县农业绿色发展技术体系、标准体系、产业体系、经营体系、政策体系和数字体系科学、精准、高效地运行。通过整合现有资源，依托项目资金补充建设必要的观测场所，购置仪器设备，建立农业绿色发展长期固定观测试验站。

在粮食、水果集中种植区建立农作物主要病虫情智慧测报观测站，初步构建柑橘、粮食病虫情测报网络。建立桔小实蝇绿色防控与统防统治示范样板1000亩，开展统防统治20000亩；建立有机肥替代化肥绿色高产示范样板500亩，辐射带动5000亩。推广应用测土配方施肥技术30万亩以上，农作物病虫害统防统治比例35%以上，绿色防控比例30%以上。大力推广滴灌、微喷、水肥一体化等高效节水灌溉措施，农田灌溉水有效利用系数提高0.02。

深化落实《新平县畜禽粪污资源化利用实施方案》，支持建设第三方养殖废弃物集中处理中心，引导规模养殖场、种植业基地（大户）和粪污处理专业化组织建立产业联合体，探索建立畜禽废弃物资源化利用市场机制，确保畜禽养殖场粪污处理机制完善、流程周密，杜绝发生养殖污染事件。实现畜禽粪污资源化利用率达95%以上，规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%。强化病死动物无害化处理，严格落实主体责任和属地监管责任，养殖环节病死猪无害化处理率100%。逐步扩大家禽等其它病死动物及屠宰、流通环节病害产品无害化处理覆盖率。以生猪养殖为切入点，积极探索死亡动物集中处理的长效运行机制。

深入推进秸秆资源化综合利用试点，突出抓好种植大户秸秆利用管理，大力推广秸秆青贮、氨化技术，提高秸秆饲料等非粮饲料的综合利用率。积极开展尾菜、农产品加工副产物资源化利用。严格执行农膜使用标准和技术规范，加快可降解地膜推广应用，加大棚膜回收力度。设立试点探索农膜使用“谁生产、谁销售、谁回收”的回收管理机制。探索使用者妥善收集，生产者和经营者回收处理的农药包装废弃物回收和集中处理体系。

第四节 着力优化品种结构

保护利用好地方种质资源，扎实推进自主选育的“新冰5号”“新冰30号”等2个冰糖橙新品种的登记工作，创造新平县农业史上的全新突破。积极开展与高层次科研单位技术合作，深度研发、应用新平县第三次全国农作物种质资源普查与收集行动成果，加快推进红谷、紫糯、香软米提纯复壮工作，努力探索中药材、花卉、特色杂粮等优良种质资源的开发利用途径。健全种子质量监测体系，加强种子市场监管，质量监督检验。抓好牛冻改、猪人工受精等畜禽品种改良技术推广应用，加快提升云岭牛、西门塔尔牛、三元杂育肥猪品系等良种覆盖率。到2025年，农作物良种覆盖率达95%以上，规模化养殖畜禽良种率98%。在条件适宜的地区，新建芒果、牛油果、软籽石榴等特色水果基地，应用地方特色良种（品系）建设一批肉牛、山羊、禽类特色养殖基地。

持续深化品种结构调整，突出抓实主导产业，以柑橘为主的水果产业、以反季外销蔬菜为主的蔬菜产业、以生猪为主的畜牧产业到2025年农业产值占全县农林牧渔业总产值的80%以上。水果和蔬菜种植面积在农作物总播种面积中的占比提高8个百分点以上，猪肉产量在肉类总产中的占比提高20个百分点以上。

第五节 狠抓产品品质提升

以柑橘产业为重点，开展有机果园示范区建设，申请认证至少5家有机农产品企业，建成不少于20个有机果蔬示范区。推动以龙头企业为主导的全产业链绿色发展标准体系建设。逐步启动茶叶、中药材、蔬菜、生猪等领域的标准制定，实现重点产业、主要作物、重要畜禽地方生产标准全覆盖。

加快推进农产品溯源体系建设，支持各级各类农业新型生产经营主体建立生产记录台账制度，严格按标生产，对违法使用农药、化肥、兽药、饲料等农业投入品的，依法立案查处，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。落实农药安全间隔期和兽药休药期，构建政府监管、企业自律、农民自觉的投入品安全管控机制。

加强服务和指导，力争每年新认定“绿色食品牌”产业基地5个左右，持续巩固提升“绿色食品牌”产业基地生产经营水平。采取以奖代补、项目倾斜等灵活方式，支持规模种养基地申报绿色食品、有机食品和地理标志农产品认证，支持新型经营主体开展ISO系列、HACCP、GAP等国际通用标准认证。到2025年，新认证“二品一标”农产品50个（累计115个），培育有机农产品生产企业10户，累计建成畜禽标准化规模养殖场（单元）400个。

第六节 加快培育农业品牌

建设以“二品一标”农产品为基础、企业品牌为主体、区域公用品牌为龙头的农产品品牌体系。加大新平柑橘、新平芒果、新平荔枝、新平腌菜、新平核桃、新平冰糖橙、新平沃柑等地理标志农产品和区域公共品牌挖掘、培育、登记和知识产权保护力度，争创国家级有机产品认证示范区、农产品质量安全县。加强者竜茶叶、者竜黄果、峨德甘蔗、耀南火腿、西尼红糖等一批“土字号”地方区域性农特产品保护和开发，推进小产区保护和管理。积极参与省绿色食品牌“10大名品”评选。

加强农业综合执法体系建设，强化农产品质量安全监管，重点抓住水果、蔬菜、畜禽等重点产业，抓好农民专业合作社和龙头企业主体责任落实，带动农户依法依规进行生产；推行食用农产品合格证制度，推动国家农产品质量安全追溯管理平台应用，实现农产品质量安全可追溯管理。以绿色为导向强化农业投入品管控，严格执行农药、化肥、兽药、饲料等农资安全标准与规范，严格落实禁限用定点经营制度，加强辖区内农资店、农业生产主体经营使用农药、化肥、兽药、饲料等农资的管理。到2025年，经各级认定的农业龙头企业、农民专业合作社示范社、家庭农场示范场实现追溯管理全覆盖，农产品质量安全例行监测总体合格率稳定在98%以上。

抓牢新平水果错季上市优势，积极争创“一县一业”（水果产业）示范创建县，大力推广应用绿色农业生产技术措施，提升产品品质，培植30万吨优质柑橘产能，实现柑橘产业农业产值16亿元。力争新平以柑橘为主的水果产业成为云南省“一县一业”示范创建县标杆，争创全国最优，世界一流。积极争取专项发展资金，支持茶叶、中药材、魔芋、花椒、稻田鱼等乡村级区域性特色产业，打造乡村小板块特色经济优势区。围绕重点特色产业培育“一村一品”示范村12个。

努力提升开放型农业发展水平。以“绿色食品牌”产业基地为重点，培育一批农产品出口备案基地，提高南亚东南亚市场占有率，拓展欧美、中东、日本、新加坡等高端消费市场。指导企业用好促进农产品出口政策，促进企业提高产品质量和应对国外贸易壁垒的能力。加快培育外贸经营“双百强”企业，全县农产品自营出口贸易额年均增长10%。瞄准技术先进、带动力强、品牌影响大、有市场话语权的重点企业集团，精准推进农业产业招商。逐步建立农产品“产供销”全链条标准化生产管理体系，挺近大湾区、长三角、京津冀等国内重点市场，稳步扩大市场份额，逐步掌控优势农产品市场博弈话语权。

第七节 着力延长产业链条

全力推进新平县农村产业融合发展示范项目，依托戛洒花腰傣风情小镇、哀牢山AAA级景区、褚橙庄园和桔荔庄园省级精品农业庄园，打造滇中绿谷、一二三产深度融合发展示范园区。加快推进长虫山片区、扬武它斗片区、漠沙园艺场片区以生猪规模化养殖为核心，带动加工、物流等产业融合发展的现代农业产业园区建设。加快发展大槟榔园片区、大沐浴片区、啊波佐片区等一批重点集镇周边的产城融合高效农业示范区，重点开发农文旅深度融合产业，推动多产业叠加、多领域联动、多环节增效。加快构建山地特色高效农业发展区，重点以林下经济模式，打造中药材、茶叶、山地鸡等特色高效产业，创建一批山地特色农产品优势区。到2025年，建设各级各类现代农业产业园7个以上。

大力发展农产品加工和营销服务业。引导县内规模化种养基地业主向贮藏加工、物流商贸方向布局，着力补齐农产品冷链物流短板。抓实新平县农产品智慧冷链物流园建设项目、德康36万吨饲料加工厂建设项目，积极推进生猪、活禽屠宰及肉食品加工厂建设。以鲜果周年供应为目标，积极争取项目扶持农产品冷库建设，引导柑橘选果厂业主改造提升生产线技术水平，努力突破核桃深加工、茶叶初制所建设瓶颈，稳步提高粮油、中药材加工能力和技术水平，优化调整蔗糖、烤烟加工产能布局。引导农产品深加工企业向园区集中，到2025年，力争实现农产品加工产值200亿元以上。

依托乡村生态条件、特色资源和丰富物产，整合新平县花腰傣文化旅游基础设施建设、新平县哀牢山农旅基础设施建设等项目资源，培育休闲度假、运动康养、农事体验、赏花踏青、文化娱乐等四季休闲农旅产品。积极谋划橙博物馆、橙园酒店等文旅项目，培育一批半山酒店、特色民宿、田园综合体、特色景观，提升农家乐、乡村旅游酒店品质，开发乡村旅游露营基地、房车营地和旅游地产，培育旅游名镇名村，打造环境优美、功能齐全、服务规范、品质优良的乡村旅游目的地。深化“一县一业”示范创建成效，推进传统农业与乡村旅游等多产业融合发展。到2025年，新增建设6户休闲农业与乡村旅游示范点。

第八节 完善利益联结机制

推进“党组织+合作社+农户”“党组织+公司+合作社+农户”等经营模式，提高小农户组织化程度、生产经营能力和抗风险能力，实现小农户分享农业全产业链增值收益。鼓励村集体经济组织领办创办专业合作社，发展壮大村级集体经济，到2025年，124个村（社区）集体经济收入均达到10万元。深化农村集体产权制度改革，盘活用好乡村资源资产，实现资源变资产、资金变股金、农民变股民，发挥集体经济组织的带动作用，通过统一集中经营，增加群众的资产性收入。创新村集体经营性资产增长的市场化投资途径，通过多种措施千方百计增加农民财产性收入。以植保、机耕、机收等农业生产环节为主，加快培育专业化、市场化农业服务组织，鼓励农业生产经营性服务业，更好地为小农户生产发展服务，推进小农户与现代农业有机衔接。十四五期间，农业服务业产值年均增长8%以上。

创新金融支农助农机制。建立健全财政贴息、担保等支持政策，鼓励金融机构提供多元化金融服务，围绕重点产业建设创新金融产品和服务，扩大“柑橘贷”“畜牧小额信贷”等信贷支持规模，推行温室大棚、养殖圈舍、土地经营权依法合规抵押融资，撬动和放大金融资本、社会资本投资农业扶持带动小农户发展。探索创新“信贷+担保+保险”金融组合服务，落实政策性农业保险，推进农业保险扩面增品提标。

健全土地流转机制，确保农户获得稳定土地收益保障。深化完善农村土地“三权分置”改革，建立县级土地经营权流转服务中心，不断完善承包土地流转登记、中介服务等机制，引导农业主体和村镇开展土地规模流转，持续拓展“土地+N”模式，进一步优化“N”的结构。引导土地向农村集体经济组织、农民专业合作社等规模经营主体集中。到2025年，累计流转农村土地经营权面积52万亩，占全县总面积的50%以上，并实现新型农业经营主体经营流转土地面积达到70%以上。生猪和家禽规模养殖比重分别提高到90%、95%。

大力培育新型经营主体，创新构建小农户与企业、合作社、基地、园区的利益联结机制。建立农业龙头企业梯次发展培育机制，壮大农业龙头企业规模。到2025年，新培育市级及以上农业龙头企业25户，争取在省绿色食品牌“10强企业”“20佳创新企业”评比中取得突破。深化农民专业合作社质量提升行动，有序清理整治“空壳社”。引导经营主体抱团联合，支持依法组建农民合作社联合社，构建技术推广、农资采购、病虫害防治、生产服务以及产业布局等领域联动协作机制，提高投入品标准化使用水平和生产经营能力。实施家庭农场培育计划，培育一批家庭农场和青年农场主。到2025年，累计培育农民专业合作社330个，培育家庭农场560个。每年培育农民专业合作社示范社3个，家庭农场示范场5个。

第九节 加快美丽乡村建设

统筹推进村庄建设。严格遵循《云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南》，桉照“多规合一＂的要求，坚持应编尽编，开展实用性村庄规划编制。根据不同分区、不同空间布局，分区指引乡村发展。城郊融合类村庄加快推动与城镇公共服务设施共建共享、基础设施互联互通，强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求功能，加快一二三产业融合发展，引导部分靠近城市的村庄纳入城区范围或向新型农村社区转变。集聚提升类村庄优先规划建设，做优、做强村庄优势产业，配套完善村庄基础设施和公共环境，大力提升农村人居环境，加快建设宜居宜业的美丽乡村。特色保护类村庄保护良好的整体空间形态与环境、人类遗迹、文物古迹和传统民居，传承优秀传统民风民俗和生产生活方式，发展乡村旅游和特色产业。稳慎推进村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题，自然消亡的空心村及30户以下不具备发展条件的搬迁撤并类村庄原则上不再配套建设各项设施和审批新增建房，逐步引导向适建山坡、半山坡、缓坡地带或集聚提升类村庄迁并，集中布局建设。

实施乡村振兴“个十百”工程。对标云南省乡村振兴“百千万”工程和玉溪市乡村振兴“十百千“工程，实施新平乡村振兴“个十百”工程，打造1个田园综合体，创建20个精品示范村，171个美丽村庄。建设田园综合体：在基础设施较为完备、农业特色优势产业基础较好、区位条件优越、发展潜力较大的区域，打造生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”、山水林田湖草综合治理的现代田园综合体。建设精品示范村：以行政村（社区）为单元，依托乡村特色资源，拓展乡村的观光、休闲、度假功能，打造基础设施配套化、乡村风貌特色化、产业发展组织化、生活品质优良化、乡村治理现代化的宜居宜业宜游新家园。建设美丽村庄：以村（组）为单元，突出一村一品建设、人居环境整治、文明乡风培育、乡村治理提升、农民收入提高，立足优美生态环境和村庄整体风貌特色，打造生活富裕、生态优美、人与自然和谐共生、留得住乡愁的新农村。

梯次推进农村生活污水治理。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，确保集镇周边的村庄污水纳入集镇污水处理系统。离城镇较远但居住比较集中，规模较大的独立村庄或有条件的相邻村庄，生活污水量大且易于统一收集的，推动建设或联合建设可污分流收集管网等配套工程，建设集中式污水处理设施、或采用集中式人工湿地、氧化塘等生态模式处理。位置偏远、规模较小的村庄，尽可能合理利用现有边沟和自然沟渠收集生活污水，有选择的建设分散式污水处理设施或采用分散式自然湿地、人工湿地、氧化塘、稳定塘等生态措施，因循就势处理，就地回用。鼓励农村生活污水的资源化利用，结合当地的自然生态条件，经处理达到相应的水质标准或要求后，用于农田施肥或灌溉、生态保护修复和环境景观建设等，消除农村黑臭水体，实现生活污水治理与生态农业发展和农村生态文明建设共赢。到2025年，农村生活污水处理的村占比大于90%。

强化农村生活垃圾治理。加快推进农村生活垃圾收集和运转设施建设，实现乡镇镇区、自然村组生活垃圾收运设施全覆盖。推进农村生活垃圾就近分类、源头减量和资源化利用，通过卫生填埋、沤化还田或建设符合环保要求的小型垃圾焚烧设施等方式，实施就近还田或就地处理。开展农村生活垃圾分类和资源化利用示范创建，探索建立垃圾处理产业链。到2025年，农村生活垃圾处理的村占比达100%。

深入推进农村”厕所革命”。在乡镇（街道）镇区和村委会所在地无害化卫生公厕建设全覆盖的基础上，提高自然村无害化卫生公厕覆盖率，因地制宜改建水冲式厕所。加快推进农村无害化卫生户厕改造，加强提质配套建设，在对全县农村改厕巩固提升的基础上，加大厕所粪污治理和资源化利用。到2025年，农村无害化卫生户厕覆盖率达90%。

持续改善农村村容村貌。加强传统村落保护，实施村庄、集镇、县城风貌管控，挂牌保护历史建（构）筑物、传统村落，整治村庄庭院环境与公共空间，实施人畜分离，全面推进拆违拆临，清理危房和残垣断壁，管控彩钢瓦棚。持续推进村内户外道路硬化和路灯照明建设，逐步建设村庄集中停车场，实现村庄通行环境畅安舒美。以村庄四旁、道路两侧、湖河堤岸、城镇面山绿化为重点，开展乡村绿化行动，实现村庄林果化，建设森林乡村。

推动数据乡村建设。巩固信息进村入户工程建设成果，提升“益农信息社”建设质量，加大“云农12316"信息服务平台运用推广力度。推动智慧乡村建设。建立农村生态系统监测平台，统筹山水林田湖草系统治理数据，加快与市级信息资源统一共享交换平台的连接，逐步实现农业农村、自然资源、生态环境、水利、林草、气象等部门数据共享。建立农村人居环境综合监测平台，有序推进对农村污染物、污染源动态监测，强化农业生物资源、农产品产地环境、农业面源污染、农田土壤生态环境、农村饮用水水源水质监测数据开发应用，提升绿色美丽乡村智慧建设水平。

第十节 促进农民全面发展

大力培育高素质农民。按照农业农村部印发的《高素质农民培训规范（试行）》要求，加强农村人才培养，加大农业经营主体带头人、经纪人、青年农场主、农村党员骨干和农村实用人才、高素质农民培训力度。开展新型农业经营和服务主体经营者培训、返乡创新创业者培训、专业生产型和技能型服务型培训，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。引导、支持各类科技人员、中高等院校毕业生和农民工返乡创业，培养一批现代农业发展“新农人”。到2025年，累计培训高素质农民2900人以上，农业产业工人5万人。

提升农民精神风貌。实施农村公民理想信念教育工程，培育和践行社会主义核心价值观，持续开展“感党恩、听党话、跟党走“教育活动，培育爱党、爱国、爱农村的新农民。大力弘扬民族精神和时代精神，引导群众发扬艰苦奋斗、自强不息的优良传统，发扬与时俱进、改革创新的时代精神，增强发展意识、效率意识、竞争意识，使村村谋发展、家家忙致富、人人思创业蔚然成风。开展“除陋习、树新风”主题实践活动，大树“崇德向善、勤俭节约、文明健康”的文明新风。深入实施公民道德建设工程，以专题讲座、诚信故事会等形式推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。全面推进农民体育健康工程，提高农民健康意识与身体素质。

促进农民富裕富足。培育壮大乡村产业，推进提质增效、节本增效、规模增效，把产业链增值收益尽量留给农民、留在农村，增加农民家庭经营性收入。加强农民工技能培训和就业服务，落实农民工就业促进政策，抓好农村劳动力转移就业，提高转移就业质量，推动传统农民向产业工人转变，拓展工资性收入增长空间。认真落实强农惠农富农政策，通过惠农补贴、生态补偿、转移支付等手段，多渠道增加农民转移性收入。

第六章 保障措施

## 一、切实加强领导，为农业发展提供组织保障

强化党委统一领导、党政齐抓共管、农业综合部门组织协调、各涉农部门各负其责的农业工作领导体制和工作机制。成立由县委书记、县长任双组长，县直有关部门和各乡镇主要领导为成员的新平县农村工作领导小组，统筹协调农业农村全面发展工作，研究和解决农业产业发展、农村建设和农民提升等领域重大事项。建立部门间快速、高效的工作协调机制。完善考核评价体系，把农业发展、农民增收、耕地与农业环境保护等作为重要考核内容，纳入干部考核目标责任制，严格考核，奖优罚劣。

## 二、深化农村改革，为农业发展提供制度保障

稳定农村基本经营制度，搭建农村承包土地经营权流转服务平台，为推进农业标准化和适度规模经营提供支撑。不断完善农业设施用地、养殖场建设用地审批、管理的新机制、新办法。进一步推进农村集体“三资”监管信息网络平台建设，促进农村集体“三资”管理制度化、规范化和信息化，探索发展壮大村级集体经济新模式。推动农业经营体制和机制创新，扶持家庭农场、农民专业合作社、农业企业发展，大力推进农业产业化经营。深入推进基层农技推广、兽医、种子、农机等方面管理体制改革，建立健全乡级农技推广、动植物疫病防控及农产品质量安全监管体系。

## 三、加大农业投入，为农业发展提供资金保障

一是加大财政对农业投入，建立健全财政支农资金的稳定增长机制，坚决执行中央三个“继续高于”和一个“主要用于”的投入政策，增加发展现代农业的投入，加强农业基础设施建设。二是建立多元化投入体系。以现代农业建设为重点，大力开展招商引资，积极鼓励社会资本投资农业，建立多层次、多渠道、多元化的农业投资体系。三是进一步完善农业信贷政策。搭建农业融资平台，提供财政贴息，支持贷款担保；积极协调金融部门探索实行动产抵押、权益质押、信用贷款等多种贷款方式，解决农业发展贷款难的问题。

## 四、强化科技服务，为农业发展提供技术保障

加强新品种、新技术、新设备、新工艺的引进和研发，增强农业发展后劲。健全完善现代农业科技服务体系，推进农业科研、教学、推广相结合，加强农业科技推广与服务体系建设、能力建设及人才队伍建设。加快农业科技成果转化，强化农业科技推广，提高科技对农业的贡献率。加强农业科技示范展示基地建设，实施粮糖高产创建和果品蔬菜标准园创建，推进农产品标准化生产。加强以农业适用技术和劳务输出技能为主要内容的农民技术培训，提高农民技术水平和市场适应能力。

## 五、加大执法力度，为农业发展提供法制保障

全面推进农业行政综合执法，提高农业行政执法水平。严肃查处各类坑农、害农事件，维护农民的合法权益。加大农村普法教育，增强农业系统干部、农村基层干部和农民群众的法律意识；加强农业法制宣传，为农业和农村经济健康发展提供宽松、公平的法制环境；加强农业综合执法队伍建设，不断增强农业部门依法行政能力，为确保农业发展、保障农民权益发挥应有作用。

附件：

## 附表1 新平县“十四五”农业农村现代化发展规划产业发展指标表

## 附表2 新平县“十四五”农业农村现代化发展规划建设项目表

| 附表1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 新平县“十四五”农业农村现代化发展规划产业发展指标表 |
| 指标名称 | 单位 | 2020年 | “十四五”发展规划 | “十四五”末 |
| 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 | 2025年 | 比2020年增减％ | 年均递增％ |
| **一、农林牧渔业总产值** | 亿元 | 55.24 | 65.19 | 69.47 | 79.05 | 92.71 | 110.50 | 100.04 | 14.87 |
| **1、粮食产值** | 亿元 | 5.53 | 5.55 | 5.55 | 5.56 | 5.56 | 5.56 | 0.54 | 0.11 |
| **2、畜牧产值** | 亿元 | 13.74 | 22.60 | 26.00 | 34.00 | 45.00 | 60.00 | 336.68 | 34.29 |
| **3、水果产值** | 亿元 | 12.38 | 13.21 | 13.87 | 15.22 | 17.65 | 20.00 | 61.55 | 10.07 |
| **4、蔬菜产值** | 亿元 | 8.83 | 9.00 | 9.20 | 9.40 | 9.60 | 10.00 | 13.25 | 2.52 |
| **5、甘蔗产值** | 亿元 | 1.27 | 1.34 | 1.34 | 1.35 | 1.35 | 1.36 | 7.09 | 1.38 |
| **6、茶叶产值** | 亿元 | 0.46 | 0.46 | 0.47 | 0.47 | 0.48 | 0.50 | 8.70 | 1.68 |
| **7、中药材产值** | 亿元 | 0.66 | 0.66 | 0.67 | 0.68 | 0.69 | 0.70 | 6.06 | 1.18 |
| **8、渔业产值** | 亿元 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.38 | 0.00 | 0.00 |
| **9、其他产业产值** | 亿元 | 11.99 | 11.99 | 11.99 | 11.99 | 12.00 | 12.00 | 0.08 | 0.02 |
| **二、农业主要产品产量** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **（一）粮食作物** | 万亩 | 51.28 | 54.80 | 54.85 | 54.55 | 54.60 | 54.65 | 6.57 | 1.28 |
| **产量** | 万公斤 | 18148.56 | 20000.66 | 20023.34 | 20042.39 | 20064.74 | 20078.40 | 10.63 | 2.04 |
| **1、稻谷面积** | 万亩 | 8.89 | 10.50 | 9.51 | 9.50 | 9.30 | 9.00 | 1.24 | 0.25 |
| **产量** | 万公斤 | 4127.76 | 4935.00 | 4493.50 | 4512.50 | 4436.10 | 4320.00 | 4.66 | 0.91 |
| **2、玉米面积** | 万亩 | 28.25 | 30.00 | 31.00 | 31.00 | 31.00 | 31.00 | 9.73 | 1.88 |
| **产量** | 万公斤 | 11159.56 | 12090.00 | 12524.00 | 12555.00 | 12586.00 | 12617.00 | 13.06 | 2.49 |
| **3、小麦面积** | 万亩 | 2.29 | 2.30 | 2.20 | 2.00 | 2.00 | 2.00 | -12.66 | -2.67 |
| **产量** | 万公斤 | 333.41 | 310.50 | 301.40 | 276.00 | 280.00 | 290.00 | -13.02 | -2.75 |
| **4、薯类面积** | 万亩 | 2.76 | 3.00 | 3.00 | 3.00 | 3.00 | 3.00 | 8.70 | 1.68 |
| **产量** | 万公斤 | 875.59 | 930.00 | 936.00 | 945.00 | 951.00 | 960.00 | 9.64 | 1.86 |
| **5、其他粮食面积** | 万亩 | 9.09 | 9.00 | 9.14 | 9.05 | 9.30 | 9.65 | 6.16 | 1.20 |
| **产量** | 万公斤 | 1652.24 | 1735.16 | 1768.44 | 1753.89 | 1811.64 | 1891.40 | 14.47 | 2.74 |
| **（二）畜牧业** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **1、生猪存栏** | 万头 | 19.23 | 32.30 | 37.30 | 45.00 | 55.00 | 60.00 | 212.01 | 25.56 |
| **肥猪出栏** | 万头 | 16.30 | 39.05 | 49.50 | 66.30 | 88.10 | 100.00 | 513.50 | 43.73 |
| **2、大牲畜存栏** | 万头 | 7.27 | 7.45 | 7.61 | 7.77 | 7.92 | 8.10 | 11.42 | 2.19 |
| **大牲畜出栏** | 万头 | 2.77 | 2.90 | 3.03 | 3.18 | 3.34 | 3.50 | 26.35 | 4.79 |
| **3、羊存栏** | 万只 | 11.14 | 11.00 | 11.23 | 11.46 | 11.69 | 11.90 | 6.82 | 1.33 |
| **羊出栏** | 万只 | 8.82 | 8.50 | 8.98 | 9.43 | 9.91 | 10.40 | 17.91 | 3.35 |
| **4、肉禽出栏** | 万只 | 414.70 | 435.40 | 457.20 | 480.10 | 504.10 | 530.00 | 27.80 | 5.03 |
| **5、肉类总产量** | 万吨 | 2.57 | 4.27 | 5.25 | 6.66 | 8.47 | 9.48 | 268.87 | 29.83 |
| **6、禽蛋总产量** | 万吨 | 0.26 | 0.30 | 0.34 | 0.36 | 0.38 | 0.40 | 53.85 | 9.00 |
| **（三）水果面积** | 万亩 | 23.74 | 25.49 | 27.14 | 28.24 | 29.24 | 30.09 | 26.75 | 4.85 |
| **产量** | 万公斤 | 27401.51 | 33023.90 | 34186.39 | 37182.78 | 43018.45 | 47685.17 | 74.02 | 11.72 |
| **1、柑桔面积** | 万亩 | 13.00 | 13.60 | 14.09 | 14.29 | 14.50 | 14.70 | 13.08 | 2.49 |
| **产量** | 万公斤 | 18839.28 | 21597.70 | 21754.98 | 23238.14 | 24697.28 | 27624.00 | 46.63 | 7.96 |
| **2、芒果面积** | 万亩 | 3.78 | 4.77 | 5.78 | 6.58 | 7.28 | 7.93 | 109.79 | 15.97 |
| **产量** | 万公斤 | 1183.20 | 2409.80 | 3884.64 | 4882.08 | 7641.76 | 9241.76 | 681.08 | 50.85 |
| **3、香蕉面积** | 万亩 | 3.26 | 3.26 | 3.26 | 3.26 | 3.26 | 3.26 | 0.00 | 0.00 |
| **产量** | 万公斤 | 5323.00 | 5700.00 | 5462.50 | 5462.50 | 6193.81 | 6193.81 | 16.36 | 3.08 |
| **4、其他水果面积** | 万亩 | 3.70 | 3.86 | 4.01 | 4.11 | 4.20 | 4.20 | 13.51 | 2.57 |
| **产量** | 万公斤 | 2056.03 | 3316.40 | 3084.27 | 3600.06 | 4485.60 | 4625.60 | 124.98 | 17.61 |
| **（四）蔬菜面积** | 万亩 | 17.05 | 17.50 | 18.20 | 18.80 | 19.20 | 20.00 | 17.30 | 3.24 |
| **产量** | 万公斤 | 38328.00 | 39880.40 | 41150.30 | 42730.10 | 43910.70 | 45363.20 | 18.36 | 3.43 |
| **1、苦瓜面积** | 万亩 | 1.45 | 1.49 | 1.55 | 1.60 | 1.65 | 1.61 | 11.03 | 2.12 |
| **产量** | 万公斤 | 3625.00 | 3793.60 | 3945.40 | 4155.50 | 4280.20 | 4194.60 | 15.71 | 2.96 |
| **2、辣椒面积** | 万亩 | 1.64 | 1.68 | 1.72 | 1.77 | 1.82 | 1.80 | 9.76 | 1.88 |
| **产量** | 万公斤 | 2460.00 | 2524.00 | 2574.40 | 2651.70 | 2731.20 | 2703.90 | 9.91 | 1.91 |
| **3、菜豌豆面积** | 万亩 | 1.37 | 1.41 | 1.46 | 1.51 | 1.57 | 1.73 | 26.28 | 4.78 |
| **产量** | 万公斤 | 1096.00 | 1194.80 | 1242.60 | 1328.90 | 1382.00 | 1537.50 | 40.28 | 7.00 |
| **4、番茄面积** | 万亩 | 0.62 | 0.80 | 0.96 | 1.15 | 1.50 | 1.81 | 191.94 | 23.90 |
| **产量** | 万公斤 | 2460.00 | 3198.00 | 3837.60 | 4605.10 | 5986.70 | 7243.90 | 194.47 | 24.11 |
| **5、西兰花面积** | 万亩 | 1.00 | 1.03 | 1.07 | 1.10 | 1.32 | 1.61 | 61.00 | 9.99 |
| **产量** | 万公斤 | 950.00 | 1026.00 | 1067.00 | 1102.30 | 1322.70 | 1613.70 | 69.86 | 11.18 |
| **6、青菜（芥菜）面积** | 万亩 | 1.60 | 1.64 | 1.71 | 1.76 | 1.80 | 1.87 | 16.88 | 3.17 |
| **产量** | 万公斤 | 4800.00 | 4924.80 | 5121.80 | 5643.50 | 5756.40 | 5986.70 | 24.72 | 4.52 |
| **7、魔芋面积** | 万亩 | 0.15 | 0.17 | 0.18 | 0.22 | 0.26 | 0.24 | 60.00 | 9.86 |
| **产量** | 万公斤 | 182.40 | 200.70 | 220.80 | 264.90 | 317.90 | 286.10 | 56.85 | 9.42 |
| **8、其他蔬菜面积** | 万亩 | 9.22 | 9.28 | 9.55 | 9.69 | 9.28 | 9.33 | 1.19 | 0.24 |
| **产量** | 万公斤 | 22754.60 | 23018.50 | 23140.70 | 22978.20 | 22133.60 | 21796.80 | -4.21 | -0.86 |
| **（五）甘蔗面积** | 万亩 | 8.50 | 8.50 | 8.50 | 8.50 | 8.50 | 8.50 | 0.00 | 0.00 |
| **产量** | 万吨 | 23.30 | 24.50 | 24.50 | 24.80 | 24.80 | 25.00 | 7.30 | 1.42 |
| **（六）茶叶面积** | 万亩 | 4.47 | 4.48 | 4.51 | 4.53 | 4.56 | 4.62 | 3.36 | 0.66 |
| **产量** | 万公斤 | 273.65 | 274.00 | 275.00 | 276.00 | 278.00 | 280.00 | 2.32 | 0.46 |
| **（七）中药材面积** | 万亩 | 2.13 | 2.24 | 2.35 | 2.43 | 2.56 | 2.61 | 22.54 | 4.15 |
| **产量** | 万公斤 | 844.50 | 854.20 | 863.60 | 873.10 | 882.00 | 890.00 | 5.39 | 1.06 |
| **（八）渔业面积** | 万亩 | 0.73 | 0.73 | 0.73 | 0.73 | 0.74 | 0.74 | 1.37 | 0.27 |
| **产量** | 万公斤 | 155.50 | 155.60 | 155.70 | 155.80 | 156.00 | 156.00 | 0.32 | 0.06 |

| 附表2： |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 新平彝族傣族自治县“十四五”农业农村现代化发展规划建设项目表 |
| 序号 | 项目名称 | 建设性质 | 建设地点 | 建设内容及规模 | 建设时间 | 项目总投资 | “十四五”期间投资计划 | 责任单位/项目业主 |
| 总投资 | 分年度投资计划 |
| 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 | 2025年 |
| **一** | 总计 | 68 |  | 1336390 | 1232840 | 278610 | 213360 | 245150 | 237260 | 258460 |  |
| （一） | 产业基地建设 | 27 |  | 484350 | 380800 | 75470 | 73860 | 99150 | 71260 | 61060 |  |
| 1 | 新平县粮食作物绿色高产高效种植项目 | 新建 | 新平县 | 实施水稻、玉米、马铃薯等主粮作物绿色高质高产高效创建、农药化肥减量增效示范，粮食产量提升。 | 2021.1-2025.12 | 500 | 600 | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 | 新平县农业农村局 |
| 2 | 新平县15000头父母代种猪场建设项目 | 续建 | 漠沙镇 | 15000头父母代种猪场建设、200头公猪站及污水处理站项目建设，总建面积约7万平方米。 | 2020.8-2021.12 | 24400 | 14010 | 14010 |  |  |  |  | 新平德康公司 |
| 3 | 新平县柑橘高标准基地建设项目 | 续建 | 新平县 | 在现有连片100亩以上桔园内改造提升灌水、施肥、施药设施，建设5万亩以上水肥一体化、药肥一体化管网设施。选择连片100亩以上的山地桔园，建设覆盖3万亩山地果园的双轨运输轨道。 | 2021.3-2025.12 | 63000 | 37000 | 6000 | 10000 | 10000 | 6000 | 5000 | 各种植基地业主、新平县农业农村局 |
| 4 | 新平县德康70万头生猪养殖建设项目 | 续建 | 新平县 | 建设年出栏肉猪1000头以上的家庭农场700个单元，建设年出栏肉猪20000头以上的规模化育肥场10个。 | 2018.1-2025.12 | 136000 | 108390 | 25000 | 28200 | 28190 | 13000 | 14000 | 新平德康公司、养殖户 |
| 5 | 新平县蔬菜生态生产基地建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设蔬菜生产基地6万亩。重点以节水灌溉水池、喷滴灌系统、沟渠、田间道路等配套建设。重点培育刺脑包、香椿、茶叶菜、野花等林下野菜，规划建设2万亩。 | 2020.6-2025.12 | 12000 | 10000 | 2000 | 2000 | 2000 | 2000 | 2000 | 新平县农业农村局 |
| 6 | 新平县林下魔芋种植基地建设项目 | 新建 | 者竜乡、老厂乡、水塘镇、建兴乡、戛洒镇 | 利用核桃林地发展林下魔芋种植，规划种植25000亩。 | 2021.1-2025.12 | 20000 | 20000 | 3900 | 3900 | 3900 | 3900 | 4400 | 玉溪魔芋园区管理有限公司 |
| 7 | 新平县食用菌生产基地建设项目 | 新建 | 新平县 | 规划种植人工菌2.3万亩， | 2021.1-2025.12 | 8000 | 8000 | 1400 | 1400 | 1400 | 1400 | 2400 | 新平县农业农村局 |
| 8 | 新平县哀牢中草药基地建设项目 | 新建 | 新平县 | 建成滇黄精、滇重楼、滇龙胆等药用植物种质资源圃，保育民族药用植物300种、种质资源3000份，繁育区域重要中药材良种。建设3.7万亩以上良种良法配套应用的中药材规范化种植基地。 | 2021.1-2025.12 | 5000 | 5000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 新平县农业农村局 |
| 9 | 新平县牛油果生态种植基地建设项目 | 续建 | 平掌乡 | 规划种植牛油果5000亩（目前一期已种植1500亩），建成标准种植示范区、优良种苗繁育区、牛油果观光休闲区等。 | 2018.6-2025.6 | 125000 | 87500 | 5000 | 5000 | 30000 | 30000 | 17500 | 阿尔法种植新平公司 |
| 10 | 新平县人参果种植园建设项目 | 新建 | 建兴乡 | 规划面积5000亩，建设示范园区道路建设5000米，沟渠建设5000米，成立专业合作社1个，产品营销推介5场次。 | 2020.6-2022.12 | 1000 | 1000 | 500 | 500 |  |  |  | 建兴县乡人民政府 |
| 11 | 新平县芒果高标准基地示范园建设项目 | 新建 | 平甸乡、老厂乡、者竜乡、新化乡 | 规划面积2万亩，配套建设节水管网、机耕路。 | 2021.1-2025.12 | 11500 | 11500 | 2000 | 2500 | 3000 | 2000 | 2000 | 各种植基地业主、新平县农业农村局 |
| 12 | 新平县香蕉标准化种植示范区建设项目 | 新建 | 漠沙镇、戛洒镇、水塘镇、者竜乡 | 规划种植示范区5000亩，主要建设内容是配套沟渠、机耕路、管网等。 | 2021.1-2025.12 | 500 | 1500 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 | 各种植基地业主、新平县农业农村局 |
| 13 | 新平县“百香果”扶贫产业融合发展示范园建设项目 | 新建 | 平甸乡 | 建设育苗厂。节水管网配套、机耕路、电子商务、果汁初加工共1万亩。 | 2021.1-2023.12 | 3000 | 3000 | 500 | 1000 | 1500 |  |  | 平甸乡人民政府 |
| 14 | 新平县有机桃生产基地建设项目 | 新建 | 新化乡、建兴乡 | 建立示范区有机桃种植5000亩，苗圃地500亩，建设3个50立方米蓄水池，管网5千米。 | 2021.1-2025.12 | 1500 | 500 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 新平县农业农村局 |
| 15 | 新平县万亩生态有机茶园改造工程项目 | 改建 | 者竜乡、平掌乡、水塘镇 | 对万亩茶叶进行有机标准化改造，嫁接优质茶叶10000亩，铺设1.6米宽的8000米道路，发展有机茶园2.4万亩。 | 2021.1-2025.12 | 12500 | 12500 | 2500 | 2500 | 2500 | 2500 | 2500 | 新平县农业农村局 |
| 16 | 新平县甘蔗高产高效高标准农田建设项目 | 新建 | 新平县 | 推广新植糖料甘蔗脱毒、健康种苗繁育5万亩以上；推广甘蔗机械化深翻开沟5万亩，实施机械化中耕培土0.1万亩、蔗叶机械粉碎0.1万亩。 | 2021.1-2025.12 | 3000 | 3000 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 新平县农业农村局 |
| 17 | 新平县生态红米生产基地建设项目 | 新建 | 建兴乡、新化乡 | 规划种植生态红米12000亩， | 2021.1-2025.12 | 600 | 600 | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 | 新平县农业农村局 |
| 18 | 新平县高粱种植示范区建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设高粱产业化示范基地5000亩及其田间工程、设施设备配置。 | 2022.1-2023.12 | 500 | 500 |  | 200 | 300 |  |  | 新平醉花腰酒业有限公司 |
| 19 | 新平县肉牛养殖基地建设项目 | 新建 | 新平县 | 引入良种，配套饲料基地建设，集约化育肥，年出栏肉牛10000头。 | 2021.1-2025.12 | 5500 | 5500 | 500 | 500 | 1000 | 1500 | 2000 | 新平县农业农村局、养殖户 |
| 20 | 新平县山羊养殖基地建设项目 | 新建 | 新平县 | 引入良种，配套饲料基地建设，集约化育肥，年出栏山羊15000只。 | 2021.1-2025.12 | 600 | 600 | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 | 新平县农业农村局、养殖户户 |
| 21 | 新平县禽类养殖基地建设项目 | 新建 | 新平县 | 建立本土良种繁育场，发展林下土禽养殖，设计规模100万羽，发展规模化特色养殖，建设规模10万羽。 | 2021.1-2025.12 | 5800 | 5800 | 300 | 500 | 1000 | 1500 | 2500 | 新平县农业农村局、养殖户 |
| 22 | 观赏鱼－锦鲤规模化养殖项目 | 新建 | 漠沙镇 | 租地500亩，建鱼池400亩，引进种鱼，建孵化育苗车间 | 2021.2-2025.6 | 5000 | 5000 | 3500 | 800 | 500 | 100 | 100 | 新平和谐养殖专业合作社 |
| 23 | 新平县蓝莓种植示范区建设项目 | 新建 | 扬武镇 | 在扬武镇西路一带推广示范种植蓝莓2000亩，建设生态休闲观光采摘娱乐一体化示范园（尼鲊）300亩。 | 2021.1-2023.12 | 4000 | 4000 | 1000 | 2000 | 1000 |  |  | 杨武镇人民政府 |
| 24 | 新平县特色五丫梨生态原产地保护示范区建设项目 | 新建 | 平甸乡 | 种繁基地、园区道路、交易市场、冷藏设施、产品商标，规模500亩。 | 2024.1-2025.12 | 750 | 600 |  |  |  | 500 | 100 | 平甸乡人民政府 |
| 25 | 新平县生态软籽石榴种植基地建设项目 | 新建 | 老厂乡 | 在绿汁江河谷区域种植1万亩软籽石榴园， | 2021.1-2025.12 | 10000 | 10000 | 2000 | 2000 | 2000 | 2000 | 2000 | 老厂乡人民政府 |
| 26 | 新平县有机香料基地建设项目 | 改建 | 者竜乡、老厂乡、水塘镇 | 在哀牢山区发展以草果、八角、花椒、香茅草等为主的香料，规划面积2.5万亩，建设管网30千米，农耕道路100千米。 | 2021.1-2025.12 | 23700 | 23700 | 3000 | 8000 | 8000 | 2500 | 2200 | 相关乡镇人民政府 |
| 27 | 新平县万亩花卉苗木基地建设项目 | 续建 | 新化乡 | 规划面积1万亩，示范核心基地100亩，主要建设内容是配套管网4千米，喷灌设施一套，管理房240平方米。 | 2021.1-2022.12 | 1000 | 1000 |  | 500 | 500 |  |  | 新化乡人民政府 |
| （二） | 农产品加工能力提升 | 7 |  | 117500 | 117500 | 19000 | 16000 | 9500 | 22500 | 50500 |  |
| 28 | 新平县农产品初加工能力提升项目 | 改建 | 新平县 | 加装近红外及光电品质分选功能模块等技术手段，在项目区建设（含改造提升）6通道的柑橘选果生产线23条，带动项目区果品分选从初级向内在品质分选跨越。每条生产线投资800万元。扩大茶叶初制加工产能，完成1000吨生态茶鲜叶和50吨有机茶鲜叶的初制加工。 | 2021.1-2025.12 | 9000 | 9000 | 1000 | 2000 | 2000 | 2000 | 2000 | 新平县农业农村局 |
| 29 | 新平县农产品冷链物流冷库建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设5万立方米节能型贮藏通风库（冷藏库、预冷库、气调储藏库、配套分拣包装）设施建设。 | 2021.1-2025.12 | 25000 | 25000 | 5000 | 5000 | 5000 | 5000 | 5000 | 新平县农业农村局 |
| 30 | 新平县晶凯生物科技公司年产15万吨有机肥建设项目 | 新建 | 戛洒镇 | 在新平县戛洒镇新寨村委会棉花河建设厂区规划面积62亩的有机肥生产线。建设三条独立生产线，年产15万吨生物肥料。其中生物有机肥5万吨，有机无机肥5万吨，复合肥5万吨。 | 2021.1-2022.12 | 10000 | 10000 | 4000 | 6000 |  |  |  | 新平县晶凯生物科技公司 |
| 31 | 新平县德康饲料加工厂建设项目 | 新建 | 新平工业园区 | 建设年产36万吨的饲料加工厂1座。 | 2021.8-2022.12 | 10000 | 10000 | 9000 | 1000 |  |  |  | 新平德康公司 |
| 32 | 新平县畜禽屠宰场加工建设项目 | 新建 | 新平工业园区 | 建设年屠宰100万头的生猪屠宰场1座，建设年屠宰500万只的家禽屠宰场1座。 | 2022.9-2025.12 | 32500 | 32500 |  | 2000 | 2500 | 5000 | 23000 | 新平县农业农村局、新平德康公司 |
| 33 | 新平县柑桔精深加工能力建设项目 | 新建 | 新平工业园区 | 建设年处理鲜果6万吨的桔皮精油生产线、年处理鲜果6万吨NFC果汁生产线、柑桔籽油生产线和年产5万吨的饲料加工厂。 | 2024.4-2025.12 | 30000 | 30000 |  |  |  | 10000 | 20000 | 新平县农业农村局 |
| 34 | 新平县生物质能源加工厂建设项目 | 新建 | 老厂乡 | 利用秸秆、修剪树枝、废旧木材生产生物质碳，年生产规模2万吨。 | 2024.1-2025.12 | 1000 | 1000 |  |  |  | 500 | 500 | 新平县农业农村局 |
| （三） | 产业融合发展 | 7 |  | 531000 | 531000 | 135400 | 75400 | 96400 | 108400 | 115400 |  |
| 35 | 亚洲·新平柑桔产业孵化园建设项目 | 新建 | 新平县 | 项目占地550亩。建设亚洲·新平柑桔技术研发、柑桔技术推广中心、柑桔种苗繁育、产品营销、柑桔产品质检等园区设施配套项目。 | 2021.9-2025.12 | 50000 | 50000 | 5000 | 5000 | 15000 | 15000 | 10000 | 新平县农业农村局 |
| 36 | 新平县漠沙镇现代农业产业园建设项目 | 新建 | 漠沙镇 | 建设传统农耕文化、农事农活体验区140亩；建设亚热带水果观光采摘园200亩；创意农业园展示基地160亩；生态种养示范场200亩；民族特色、绿色健康餐饮中心200亩。 | 2023.1-2025.12 | 17000 | 17000 |  |  | 5000 | 7000 | 5000 | 漠沙镇人民政府 |
| 37 | 新平彝族傣族自治县农村产业融合发展示范项目 | 新建 | 新平县 | 治理河道7条22km，实施林业生态修复5000亩，建灌溉引水渠道9km，改造提升田间道路50km、田间骑行道长10km，建设3万亩柑橘绿色生产技术应用基地，改造人居环境50个居民小组，打造情景剧风情舞台区1000平方米，新建小（一）型水库一座，开发300亩哪得龙产业融合示范区，水塘镇拉祜族特色旅游风情街，新建戛洒、水塘2个特流园，综合开发戛洒镇红河流域10公里，规划总面积8000平方米建游客集散中心等。 | 2021.4-2025.12 | 265000 | 265000 | 100000 | 30000 | 20000 | 50000 | 65000 | 新平县农业农村局 |
| 38 | 新平县干热河谷（长虫山片区）现代农业产业综合示范园建设项目 | 新建 | 者竜乡、水塘镇、戛洒镇 | 建设1.2万亩现代农业综合示范园。其中：建设16万平方米标准化养殖圈舍，年出栏肥猪20万头；建设绿色柑橘基地1万亩，建设有机茶基地1000亩；配套建设户外营地观光园、农旅文化产业园。 | 2021.6-2025.12 | 166000 | 166000 | 30000 | 40000 | 50000 | 25000 | 21000 | 新平县农业农村局 |
| 39 | 新平县芒果现代农业产业园建设项目 | 新建 | 平甸乡、戛洒镇 | 规划面积10000亩，建成旅游、养生、农场体验、休闲度假、科技示范、创意农业示范、基础工程及景观区。辐射带动周边地区旅游住宿餐饮业的发展。 | 2023.9-2025.12 | 21000 | 21000 |  |  | 1000 | 8000 | 12000 | 相关企业、新平县农业农村局 |
| 40 | 新平县山岛茶庄园建设项目 | 改建 | 者竜乡 | 扩改建现有竹箐茶厂，集种植、采集、加工、体验、观光、休闲度假、康养为一体产业，打造5000平方米的茶叶庄园。 | 2021.1-2025.12 | 2000 | 2000 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | 者竜乡人民政府 |
| 41 | 新平县生态垂钓基地建设项目 | 新建 | 者竜乡、水塘镇、戛洒镇 | 利用乡域丰富的水资源和沙滩地，改建生态水产养殖基地，发展休闲垂钓产业，规划建设2800亩，建设管道20千米，水池15座。 | 2023.1-2025.12 | 10000 | 10000 |  |  | 5000 | 3000 | 2000 | 相关乡镇人民政府 |
| （四） | 科技创新能力建设 | 10 |  | 51000 | 51000 | 12000 | 12000 | 9000 | 9000 | 9000 |  |
| 42 | 新平县高标准农田建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设高标准农田30万亩，每亩投资1500元，实施土地平整、沟渠、农耕道路、水池、管道建设等。 | 2021.1-2025.12 | 45000 | 45000 | 9000 | 9000 | 9000 | 9000 | 9000 | 新平县农业农村局 |
| 43 | 褚橙职业技能培训学校 | 新建 | 戛洒镇 | 项目总地16857.3平方米，总建筑面积8713.89平方米。建设教学实验区、学生宿舍区，技术实训楼和住宿综合楼，教师宿舍、专家接待民宿、多功能食堂、公共厕所，及相关配套附属设施。 | 2021.01—2022.12 | 6000 | 6000 | 3000 | 3000 |  |  |  | 褚氏农业有限公司 |
| 44 | 现代种业提升（新平柑橘育种创新能力提升）项目 | 新建 | 新平县 | 占地300亩，总建筑面积2000㎡。滇南热区园柑橘种植资源圃，占地200亩。其中建筑面积2000㎡。育苗圃建设，占地100亩。含田间设施及标准化育苗大棚。种植资源实验室设备购置。购置试验检测设备1批，可完成基本核酸提取，保存等工作。 | 2021.9-2025.12 | 26700 | 26700 | 2000 | 3000 | 5000 | 8000 | 8700 | 新平县农业农村局 |
| 45 | 新平县高素质农民科技培训项目 | 新建 | 新平县 | 培训高素质农民800人以上，开展农民科技培训3万人次以上。建设项目65个，重点打造蔬菜种植合作社15个。 | 2021.1-2025.12 | 2095 | 2025 | 405 | 405 | 405 | 405 | 405 | 新平县农业农村局 |
| 46 | 新平县农业绿色发展支撑体系试点县建设项目 | 新建 | 新平县 | 完成固定观测站试验室整合和农业信息化数字服务平台第一阶段建设；开展精准农业遥感技术、果园生态种植技术和果园信息化种植技术集成应用试验；完成红河谷—绿汁江产业发展研究中心组建，开展绿色农业发展技术研究与推广；完成柑橘地方标准（试行）编制。 | 2021.5-2023.12 | 2250 | 2250 | 750 | 750 | 750 |  |  | 新平县农业农村局 |
| 47 | 新平县蔬菜工厂化育苗基地建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设工厂化育苗基地200亩。 | 2021.8-2025.12 | 800 | 800 | 160 | 160 | 160 | 160 | 160 | 新平县农业农村局 |
| 48 | 新平县植物保护工程建设（新平农作物病虫害区域应急防治中心建设）项目 | 新建 | 新平县 | 占地25.3亩，总建筑面积6900㎡。观测、试验、应急物资仓储区15.5亩，总建筑面积为6900㎡，田间大数据调度区9.5亩，总建筑面积为1813.89㎡；信息化数据监测探头15套，CORS站5套及基础作物指标监测设备1批。 | 2021.9-2025.12 | 38600 | 38600 | 2500 | 5000 | 8000 | 10000 | 13100 | 新平县农业农村局 |
| 49 | 新平县畜禽运输车辆洗消中心建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设对生猪运输车辆等清洗消毒的洗消中心4个 | 2021.3-2025.12 | 4000 | 4000 | 2000 | 1500 | 500 |  |  | 新平县农业农村局 |
| 50 | 新平县农产品质量安全监测系统建设项目 | 新建 | 新平县 | 对《新平县农产品质量安全监管目录》内的农产品（蔬菜水果）生产企业生产的产品力争做到100％全覆盖。十四五期间计划开展主要农产品农药残留定量检测3000批次、快速检测14000批次，建设质量安全体系建设15个；并开展农产品质量安全绿色食品认证20个。 | 2021.1-2025.12 | 790 | 790 | 182 | 153 | 158 | 128 | 169 | 新平县农业农村局 |
| 51 | 新平县智慧农业示范建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设基于地理信息系统开发的新平县农业信息化数据分析服务平台。在全县选取设施化、标准化、规模化、生产基础好的5个农业基地，开展数字农业示范建设，推动互联网、大数据、云计算、物联网和人工智能在农业中的应用，带动农业产业现代化。 | 2021.9-2025.12 | 1800 | 1800 | 300 | 400 | 500 | 300 | 300 | 新平县农业农村局 |
| （五） | 农业生态环境治理 | 9 |  | 640 | 640 | 640 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 52 | 新平县秸秆资源化利用工程项目 | 新建 | 新平县 | 全县完成秸秆综合利用16.9万吨，完成农作物秸秆直接还田2万亩。完成技术推广服务1600人次；新增秸秆利用9300吨。 | 2021.1-2021.12 | 640 | 640 | 640 |  |  |  |  | 新平县农业农村局 |
| 53 | 新平县畜禽粪污资源化利用整县推进项目 | 新建 | 新平县 | 新平县畜禽粪污资源化利用整县推进项目有机肥加工厂升级改造工程（新平林丰农业科技有限公司、新平民兴蛋鸡养殖厂、新平晶凯生物科技有限公司），主要建设内容原材料仓库35500平方米、有机肥生产设备3套等；另再建设3家有机肥厂，总年产有机肥21万吨。 | 2021.9-2025.12 | 14694 | 14694 | 5000 | 3344 | 2000 | 2350 | 2000 | 新平县农业农村局 |
| 54 | 新平县耕地保护与质量提升项目 | 续建 | 新平县 | 耕地土壤改良示范103000亩 | 2021.9-2025.12 | 2600 | 2600 | 600 | 500 | 500 | 500 | 500 | 新平县农业农村局 |
| 55 | 云南鼎成农业科技有限公司沼液循环利用建设项目 | 新建 | 漠沙镇 | 建成3个1000立方米储液池及62千米沼液输送管网及6.75千米电网改造购置6台增压泵。 | 2021.3-2023.12 | 1800 | 1800 | 600 | 1000 | 200 |  |  | 新平县农业农村局 |
| 56 | 新平县规模化以下畜禽养殖污染处理项目 | 新建 | 新平县 | 计划建设养猪圈舍总建筑面积为50563平方米，配置标准限位栏位6069个，异位处理床4354立方米，干粪池8705立方米，总占地面积68090平方米，折合约102亩，平均每个村子用地面积851平方米。项目建成后，满负荷时可满足年存栏30000头生猪。 | 2021.9-2021.12 | 11880 | 11880 | 2500 | 2500 | 2500 | 2200 | 2180 | 新平县农业农村局 |
| 57 | 新平县大型沼气工程建设项目 | 新建 | 新平县 | 建设反应装置为2000m31座、1500m34座、1000m310座、800m31座。 | 2022.6-2024.12 | 1000 | 1000 |  | 600 | 300 | 100 |  | 新平县农业农村局 |
| 58 | 新平县病旧沼气池安全处置工程项目 | 新建 | 新平县 | 计划进行改厕所2000个，每年400个；根据农户愿意，可以进行修复改造的，进行修复2000户，每年计划400户；对无法使用的，为了安全实行填埋，计划2000口，每年计划400口。 | 2022.9-2025.12 | 1000 | 1000 |  | 400 | 200 | 200 | 200 | 新平县农业农村局 |
| 59 | 新平县太阳能热水器安装工程项目 | 新建 | 新平县 | 计划争取太阳能热水器6000台，每年在全县实施太阳能热水器项目建设1200户，争取中央、省级财政投资600万元，群众投资600万元。 | 2021.1-2025.12 | 600 | 600 | 120 | 120 | 120 | 120 | 120 | 新平县农业农村局 |
| 60 | 新平县农用地土壤污染防治工程项目 | 新建 | 新平县 | 修复受污染耕地4000亩 | 2021.6-2024.12 | 500 | 500 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 新平县农业农村局 |
| （六） | 美丽乡村建设 | 8 |  | 151900 | 151900 | 36100 | 36100 | 31100 | 26100 | 22500 |  |
| 61 | 新平县“一村一品”示范村镇建设项目 | 新建 | 新平县 | 打造一批主导产业突出，品牌优势明显，农民增收效果显著,农村经济发展迅速的专业村镇。创建“一村一品”示范村镇12个。 | 2021.9-2025.12 | 3000 | 3000 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 新平县农业农村局 |
| 62 | 新型经营主体培育项目 | 新建 | 新平县 | 培育壮大家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，鼓励支持新型农业经营主体流转土地，推动土地规模经营。新增2025年全县家庭农场达400个、农民专业合作社30个、农业龙头企业10家。 | 2021.6-2025.12 | 2000 | 2000 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | 新平县农业农村局 |
| 63 | 新平县村集体经济培育项目 | 新建 | 新平县 | 打造一批产业明晰、实体经营、发展前景好、收入来源稳定、监管机制健全、经济实力较强的集体经济示范村，辐射带动空壳薄弱村发展壮大集体经济，到2025年所有行政村集体经济收入达10万元以上。 | 2021.6-2025.12 | 3500 | 3500 | 700 | 700 | 700 | 700 | 700 | 新平县农业农村局 |
| 64 | 新平县乡村振兴示范村建设项目 | 新建 | 新平县 | 围绕党建创建、产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从“一村一品”打造、集体经济培育、村庄规划管理，垃圾污水治理，村庄美化、公共通信通网率，社会保障等方面建设。5年建设乡村振兴示范村不少于12个。 | 2021.9-2025.12 | 12000 | 12000 | 3000 | 3000 | 3000 | 2000 | 1000 | 新平县农业农村局 |
| 65 | 新平县美丽村庄创建项目 | 新建 | 新平县 | 创建不少于124个美丽村庄，每个村庄投资600万元。结合各村实际补齐在基础设施、人居环境、公共服务等方面的短板。 | 2021.9-2025.12 | 74400 | 74400 | 15000 | 15000 | 15000 | 15000 | 14400 | 新平县农业农村局 |
| 66 | 农村人居环境整治提升工程项目 | 新建 | 新平县 | 对“三年行动”未覆盖的村组实施新建、改建无公害卫生公厕，每座投资20万元。完成行政村雨污分离、垃圾污水处理设施、村内道路硬化、村容村貌整治、村庄绿化、亮化等工程。 | 2021.1-2025.12 | 50000 | 50000 | 15000 | 15000 | 10000 | 6000 | 4000 | 新平县农业农村局 |
| 67 | 数字乡村示范项目 | 新建 | 新平县 | 选具备条件的10个行政村开发建设整合N个应用系统的互联网+N，在互联网+“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”等五个方面选建适用系统，推动乡治理智能化。 | 2021.9-2025.12 | 2000 | 2000 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | 新平县农业农村局 |
| 68 | 长江经济带面源污染治理项目 | 新建 | 新平县 | 红河断面农业面源污染治理（农业尾水截污沟建设、有机肥替代化肥实施、绿色防控实施、高效节水设施建设、推进秸秆综合利用） | 2021.9-2025.12 | 5000 | 5000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 新平县农业农村局 |